

Bruselj, 9. marec 2021  
(OR. en)

6785/21

---

**Medinstitucionalna zadeva:**  
**2018/0216(COD)**

---

**AGRI 116**  
**AGRILEG 36**  
**AGRIFIN 30**  
**AGRISTR 18**  
**AGRIORG 29**  
**CODEC 322**  
**CADREFIN 120**

**DOPIS**

|                |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
|----------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Pošiljatelj:   | predsedstvo                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
| Prejemnik:     | Posebni odbor za kmetijstvo/Svet                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
| Št. dok. Kom.: | 9645/18 + COR 1 + ADD 1                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
| Zadeva:        | <p>Predlog UREDBE EVROPSKEGA PARLAMENTA IN SVETA o določitvi pravil o podpori za strateške načrte, ki jih pripravijo države članice v okviru skupne kmetijske politike (strateški načrti SKP) in se financirajo iz Evropskega kmetijskega jamstvenega sklada (EKJS) in Evropskega kmetijskega sklada za razvoj podeželja (EKSRP), ter o razveljavitvi Uredbe (EU) št. 1305/2013 Evropskega parlamenta in Sveta in Uredbe (EU) št. 1307/2013 Evropskega parlamenta in Sveta</p> <p>– <i>dopis predsedstva o priporočilih Komisije državam članicam v zvezi z njihovimi strateškimi načrti SKP</i></p> |

V prilogi vam pošiljamo dopis predsedstva o priporočilih Komisije državam članicam v zvezi z njihovimi strateškimi načrti SKP.

Na seji Posebnega odbora za kmetijstvo 15. marca 2021 boste pozvani, da izrazite predhodna stališča, brez poseganja v ministrsko razpravo na zasedanju Sveta za kmetijstvo in ribištvo 22. in 23. marca 2021.

**Dopis predsedstva o priporočilih Komisije državam članicam v zvezi z njihovimi strateškimi načrti SKP**

1. Evropska komisija je 11. decembra 2019 objavila sporočilo o **evropskem zelenem dogovoru**, ki predstavlja vodilno pobudo ekipe Ursule von der Leyen za reševanje okoljskih in podnebnih izzivov v naslednjih desetletjih. V tem dokumentu je bil predviden prispevek vseh politik k „zelenemu“ razvoju Unije. Kar zadeva skupno kmetijsko politiko, so bili strateški načrti opredeljeni kot najpomembnejša orodja načrtovanja za bolj trajnostno kmetijstvo. Zato je v sporočilu navedeno, da bo *„Komisija zagotovila, da bodo ustrezali svojemu namenu in jih bodo države članice učinkovito izvajale“*.
2. Komisija je v okviru evropskega zelenega dogovora sprejela več sporočil, ki obravnavajo vprašanja v zvezi s kmetijstvom in podeželjem. Predvsem strategija „od vil do vilic“<sup>1</sup> in strategija za biotsko raznovrstnost<sup>2</sup>, objavljeni 20. maja 2020, obravnavata vprašanja v zvezi s kmetijskimi in podeželskimi območji ter določata vrsto ciljev, ki jih je treba doseči na ravni EU.
3. Komisija je v **delovnem dokumentu služb Komisije (SWD)**<sup>3</sup>, priloženem strategiji „od vil do vilic“, analizirala povezave med reformo SKP in evropskim zelenim dogovorom ter ugotovila, da je predlog Komisije o reformi SKP skladen z zelenim dogovorom.

---

<sup>1</sup> COM(2020) 381 final – 8280/20 + ADD 1.

<sup>2</sup> COM(2020) 380 final – 8219/20 + ADD 1.

<sup>3</sup> SWD(2020) 93 final – 8228/20.

V dokumentu SWD je bilo poudarjeno tudi, da je treba „*pred uradno predložitvijo osnutkov strateških načrtov SKP vzpostaviti **strukturiran dialog** za pripravo strateških načrtov SKP, vključno z zagotavljanjem priporočil vsaki državi članici v zvezi z devetimi specifičnimi cilji SKP*“. Cilj tega „*dodatnega praktičnega ukrepa*“, ki ga je sprejela Komisija, je povečati učinkovitost izvajanja prihodnje SKP in tako prispevati k doseganju ciljev evropskega zelenega dogovora. V skladu z dokumentom SWD bi bila „*vklučitev priporočil v strateški načrt SKP del meril, ki bi jih Komisija uporabila pri oceni za odobritev vsakega od strateških načrtov SKP*“.

4. V zvezi s tem je Svet v **sklepih o strategiji „od vil do vilic“**, sprejetih 19. oktobra 2020<sup>4</sup>, Komisijo pozval, naj zagotovi, da bodo „*smernice in priporočila državam članicam jasna, celovita, pregledna, znanstveno utemeljena in usmerjena v uspešnost*“. Hkrati je v sklepih poudarjeno, da priporočila, „*ki bi se lahko uporabila kot dodatne smernice za pripravo strateških načrtov*“, niso pravno zavezujoča.
5. Podobno so delegacije držav članic večkrat poudarile, da bi morala odobritev strateških načrtov SKP temeljiti zgolj na določbah **ustreznih pravnih besedil** in ne na priporočilih ali drugih nezavezujočih aktih. To načelo je bilo izraženo v členu 106(2) splošnega pristopa Sveta k uredbi o strateških načrtih SKP<sup>5</sup>, v katerem je bil v primerjavi s predlogom Komisije dodan zadnji stavek: „*[...] Ocena temelji izključno na aktih, ki so za države članice pravno zavezujoči*“.

---

<sup>4</sup> 12099/20.

<sup>5</sup> 12148/1/20 REV 1.

6. Komisija je pripravila osnutek priporočil, ki jih je jeseni 2020 predhodno izmenjala z nacionalnimi organi. Namen teh priporočil je bil, da se olajša izvedba ocene potreb po posameznih ciljih. Pred uradno objavo so organi držav članic in Komisija na dvostranskih virtualnih srečanjih izmenjali predhodna mnenja o teh osnutkih priporočil.
7. Komisija je 21. decembra 2020 objavila sporočilo<sup>6</sup> s 27 dokumenti SWD, ki vsebujejo končna **priporočila**<sup>7</sup>. Poudarila je, da so bila ta priporočila naslovljena na države članice v okviru strukturiranega dialoga in da bo ugotovitve iz njih uporabila v postopku odobritve strateških načrtov SKP, pri čemer bo preverila „*splošno skladnost načrtov s cilji zelenega dogovora*“. Hkrati je opozorila, da „*morajo države članice določiti izrecne nacionalne vrednosti za različne cilje zelenega dogovora*“, sama pa jih pri tem podpira z nadaljnjimi smernicami.
8. Komisija je sporočilo in priporočila **na splošno predstavila** na seji Posebnega odbora za kmetijstvo 11. januarja 2021. Delegacije je predvsem zanimalo, kako bi se cilji zelenega dogovora določali na nacionalni ravni in katera pravna podlaga bi se uporabljala za ta postopek, opozorile pa so tudi, da je treba zagotoviti pravično porazdelitev bremen. Zanimalo jih je tudi, kakšna bo vloga pravno nezavezujočih elementov glede na navedeno formulacijo člena 106(2) v splošnem pristopu Sveta in, posledično, kako bo Komisija ocenjevala strateške načrte.

---

<sup>6</sup> COM(2020) 846 final – 14282/20 + ADD 1.

<sup>7</sup> SWD(2020) 367–377, 379, 384–398 final – 14282/20 ADD 2–28.

9. Predsedstvo je za zasedanje Sveta v marcu napovedalo izmenjavo mnenj o teh vprašanjih, da bi ministrom omogočili plodno razpravo pred uradnim postopkom predložitve in odobritve strateških načrtov.

Glede na navedeno bodo ministri pozvani, naj na zasedanju Sveta za kmetijstvo in ribištvo 22. in 23. marca 2021 izmenjajo mnenja o strukturiranem dialogu za odobritev strateških načrtov, predvsem v zvezi z vključitvijo priporočil in ciljev zelenega dogovora, ki so določeni na ravni EU.