

V Bruseli 9. marca 2021
(OR. en)

6785/21

Medziinštitucionálny spis:
2018/0216(COD)

AGRI 116
AGRILEG 36
AGRIFIN 30
AGRISTR 18
AGRIORG 29
CODEC 322
CADREFIN 120

POZNÁMKA

Od:	Predsedníctvo
Komu:	Osobitný výbor pre poľnohospodárstvo/Rada
Č. dok. Kom.:	9645/18 + COR 1 + ADD 1
Predmet:	Návrh NARIADENIA EURÓPSKEHO PARLAMENTU A RADY, ktorým sa stanovujú pravidlá podpory strategických plánov, ktoré majú zostaviť členské štáty v rámci spoločnej poľnohospodárskej politiky (strategické plány SPP) a ktoré sú financované z Európskeho poľnohospodárskeho záručného fondu (EPZF) a Európskeho poľnohospodárskeho fondu pre rozvoj vidieka (EPFRV), a ktorým sa zrušuje nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) č. 1305/2013 a nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) č. 1307/2013 – <i>poznámka predsedníctva k odporúčaniam Komisie pre členské štáty týkajúcim sa ich strategických plánov SPP</i>

Delegáciám v prílohe zasielame poznámku predsedníctva k odporúčaniam Komisie pre členské štáty týkajúcim sa ich strategických plánov SPP.

Delegácie sa na zasadnutí Osobitného výboru pre poľnohospodárstvo 15. marca 2021 vyzvú, aby vyjadrili predbežné názory bez toho, aby tým bola dotknutá diskusia ministrov na zasadnutí Rady pre poľnohospodárstvo a rybárstvo, ktoré sa uskutoční 22. – 23. marca 2021.

**Poznámka predsedníctva k odporúčaniam Komisie pre členské štáty
týkajúcim sa ich strategických plánov SPP**

1. Európska komisia uverejnila 11. decembra 2019 oznámenie o **Európskej zelenej dohode**, ktoré predstavuje hlavnú iniciatívu exekutívy Ursuly von der Leyenovej zameranú na riešenie environmentálnych a klimatických výziev v nasledujúcich desaťročiach. V tomto dokumente sa počíta s príspevkom všetkých politík k „zelenému“ rozvoju Únie. Pokiaľ ide o spoločnú poľnohospodársku politiku, strategické plány boli označené za najdôležitejšie nástroje plánovania udržateľnejšieho poľnohospodárstva. Z tohto dôvodu sa v oznámení uvádza, že *„Komisia zabezpečí, aby boli vhodné na daný účel a aby ich členské štáty účinne vykonávali“*.
2. Komisia v rámci Európskej zelenej dohody prijala niekoľko oznámení, v ktorých sa venovala otázkam týkajúcim sa poľnohospodárstva a vidieckych oblastí. Najmä stratégie „z farmy na stôl“¹ a „biodiverzita“², ktoré boli uverejnené 20. mája 2020, sa venujú otázkam týkajúcim sa poľnohospodárskych a vidieckych oblastí, pričom sa v nich stanovuje súbor cieľov, ktoré sa majú dosiahnuť na úrovni EÚ.
3. V **pracovnom dokumente útvarov Komisie**³, ktorý je pripojený k stratégii „z farmy na stôl“, analyzovala Komisia prepojenia medzi reformou SPP a Európskou zelenou dohodou, pričom dospela k záveru, že jej návrh reformy SPP je s touto dohodou zlučiteľný.

¹ COM(2020) 381 final – 8280/20 + ADD 1.

² COM(2020) 380 final – 8219/20 + ADD 1.

³ SWD(2020) 93 final – 8228/20.

V pracovnom dokumente útvarov Komisie sa tiež poukázalo na potrebu nadviazať „**štruktúrovaný dialóg** v záujme prípravy strategických plánov SPP, v rámci ktorého sa každému členskému štátu poskytnú odporúčania týkajúce sa deviatich špecifických cieľov SPP pred formálnym predložením návrhov strategických plánov SPP,,. Cieľom týchto „*dodatočných praktických opatrení*“, ktoré Komisia prijala, je zefektívniť vykonávanie budúcej SPP, a pomôcť tak dosiahnuť ciele Európskej zelenej dohody. Podľa pracovného dokumentu útvarov Komisie „*zahrnutie odporúčaní do strategického plánu SPP by bolo súčasťou kritérií, ktoré by Komisia použila pri posudzovaní v rámci schvaľovania každého strategického plánu SPP*,,.

4. V tejto súvislosti Rada vo svojich **záveroch o stratégii „z farmy na stôl“** prijatej 19. októbra 2020⁴ Komisiu vyzvala, aby „*zabezpečila, že usmernenia a odporúčania pre členské štáty budú jasné, komplexné, transparentné, vedecky podložené a zamerané na výkonnosť*“. V záveroch sa zároveň zdôrazňuje právne nezáväzný charakter odporúčaní, „*ktoré môžu slúžiť ako dodatočné usmernenie pre vypracovanie strategických plánov*“.
5. Podobne delegácie členských štátov pri viacerých príležitostiach zdôraznili, že schválenie strategických plánov SPP by sa malo zakladať len na ustanoveniach **príslušných právnych predpisov**, a nie na odporúčaníach alebo iných nezáväzných aktoch. Táto zásada sa premietla do článku 106 ods. 2 všeobecného smerovania Rady k nariadeniu o strategických plánoch SPP⁵, v ktorom sa v porovnaní s návrhom Komisie doplnila záverečná veta: „*[...] Posúdenie sa opiera len o akty, ktoré sú pre členské štáty právne záväzné*“.

⁴ 12099/20.

⁵ 12148/1/20 REV 1.

6. Komisia pripravila návrh odporúčaní a vnútroštátnym orgánom ho predbežne poskytla na jeseň 2020. Cieľom týchto odporúčaní bolo uľahčiť posúdenie potrieb podľa špecifických cieľov. Medzi orgánmi členských štátov a Komisiou sa uskutočnili dvojstranné virtuálne stretnutia, ktorých cieľom bolo vymeniť si predbežné názory na tento návrh odporúčaní pred ich oficiálnym uverejnením.
7. Komisia 21. decembra 2020 uverejnila oznámenie⁶ spolu s 27 dokumentmi útvarov Komisie, ktoré obsahujú záverečné **odporúčania**⁷. Komisia zdôraznila, že tieto odporúčania sú určené členským štátom v rámci štruktúrovaného dialógu a že pripomienky, ktoré obsahujú, použije Komisia v procese schvaľovania strategických plánov SPP, v rámci ktorého overí „celkový súlad hodnôt členských štátov s cieľmi zelenej dohody“. V oznámení sa zároveň zdôraznilo, že sa „od členských štátov požaduje stanoviť explicitné vnútroštátne hodnoty pre rôzne ciele zelenej dohody“, pričom Komisia ich v tomto procese podporí prostredníctvom ďalších usmernení.
8. Komisia **verejne predstavila** oznámenie a odporúčania na zasadnutí Osobitného výboru pre poľnohospodárstvo 11. januára 2021. Delegácie prejavili osobitný záujem o spôsob stanovenia cieľov zelenej dohody na vnútroštátnej úrovni, o právny základ tohto procesu, ako aj o potrebu zabezpečiť spravodlivé rozdelenie zaťaženia. V súvislosti s uvedenou formuláciou článku 106 ods. 2 všeobecného smerovania Rady sa pýtali aj na úlohu právne nezáväzných prvkov a následne aj na spôsob, akým bude Komisia posudzovať strategické plány.

⁶ COM(2020) 846 final – 14282/20 + ADD 1.

⁷ SWD(2020) 367 – 377, 379, 384 – 398 final – 14282/20 ADD 2 – 28.

9. Predsedníctvo oznámilo, že výmena názorov na tieto témy sa uskutoční na marcovom zasadnutí Rady, kde budú môcť ministri viesť plodnú diskusiu ešte pred formálnym procesom predkladania a schvaľovania strategických plánov.

Na základe uvedených skutočností sa ministri na zasadnutí Rady pre poľnohospodárstvo a rybárstvo 22. – 23. marca 2021 vyzvú, aby si vymenili názory na štruktúrovaný dialóg zameraný na schválenie strategických plánov, najmä pokiaľ ide o začlenenie odporúčaní a cieľov zelenej dohody stanovených na úrovni EÚ.