

Bruksela, 9 marca 2021 r.
(OR. en)

6785/21

Międzyinstytucjonalny numer
referencyjny:
2018/0216(COD)

AGRI 116
AGRILEG 36
AGRIFIN 30
AGRISTR 18
AGRIORG 29
CODEC 322
CADREFIN 120

NOTA

Od:	Prezydencja
Do:	Specjalny Komitet ds. Rolnictwa / Rada
Nr dok. Kom.:	9645/18 + COR 1 + ADD 1
Dotyczy:	Wniosek dotyczący ROZPORZĄDZENIA PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO i RADY ustanawiającego przepisy dotyczące wsparcia na podstawie planów strategicznych sporządzanych przez państwa członkowskie w ramach wspólnej polityki rolnej (planów strategicznych WPR) i finansowanych z Europejskiego Funduszu Rolniczego Gwarancji (EFRG) i z Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (EFRROW) oraz uchylającego rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1305/2013 i rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1307/2013 – <i>Nota prezydencji na temat zaleceń Komisji dla państw członkowskich w odniesieniu do ich planów strategicznych WPR</i>

Delegacje otrzymują w załączniku notę prezydencji na temat zaleceń Komisji dla państw członkowskich w odniesieniu do ich planów strategicznych WPR.

Na posiedzeniu Specjalnego Komitetu ds. Rolnictwa w dniu 15 marca 2021 r. delegacje zostaną poproszone o przedstawienie swoich wstępnych poglądów, nie przesądzających o przebiegu debaty ministrów na posiedzeniu Rady ds. Rolnictwa i Rybołówstwa w dniu 22–23 marca 2021 r.

**Nota prezydencji na temat zaleceń Komisji dla państw członkowskich
w odniesieniu do ich planów strategicznych WPR**

1. W dniu 11 grudnia 2019 r. Komisja Europejska opublikowała komunikat w sprawie **Europejskiego Zielonego Ładu**, będącego sztandarową inicjatywą sztabu Ursuli von der Leyen zmierzającą do sprostania wyzwaniom związanym ze środowiskiem i klimatem w najbliższych dziesięcioleciach. W dokumencie tym przewidziano wkład wszystkich obszarów polityki w „zielony” rozwój Unii. Jeśli chodzi o wspólną politykę rolną, za najważniejsze narzędzia planowania w dążeniu do bardziej zrównoważonego rolnictwa uznano plany strategiczne. Z tego względu w komunikacie stwierdzono, że „Komisja zadba o to, by były one adekwatne do zakładanych celów, a państwa członkowskie skutecznie je wdrażały”.
2. W ramach Europejskiego Zielonego Ładu Komisja przyjęła szereg komunikatów dotyczących kwestii istotnych dla rolnictwa i obszarów wiejskich. W szczególności strategię „od pola do stołu”¹ i strategię na rzecz bioróżnorodności ², opublikowane 20 maja 2020 r., dotyczą kwestii istotnych dla obszarów rolniczych i wiejskich, a także wyznaczają szereg celów, które należy osiągnąć na szczeblu UE.
3. W **dokumencie roboczym służb Komisji**³ towarzyszącym strategii „od pola do stołu” Komisja przeanalizowała powiązania między reformą WPR a Europejskim Zielonym Ładem i stwierdziła, że sformułowana przez Komisję propozycja reformy WPR jest zgodna z Zielonym Ładem.

¹ Dok. COM(2020) 381 final - 8280/20 + ADD 1.

² Dok. COM(2020) 380 final - 8219/20 + ADD 1.

³ Dok. SWD(2020) 93 final - 8228/20.

W dokumencie roboczym zwrócono również uwagę na potrzebę ustanowienia „**zorganizowanego dialogu** w celu przygotowania planów strategicznych WPR, w tym poprzez przedstawienie zaleceń dla każdego państwa członkowskiego w odniesieniu do dziewięciu celów szczegółowych WPR, zanim projekty planów strategicznych WPR zostaną formalnie przedłożone”. Celem tego „dodatkowego działania praktycznego” podjętego przez Komisję jest zwiększenie efektywności wdrażania przyszłej WPR, aby pomóc w osiągnięciu ambitnych celów Europejskiego Zielonego Ładu. Zgodnie z dokumentem roboczym służb Komisji „włączenie zaleceń do planu strategicznego WPR byłoby jednym z kryteriów, które Komisja stosowałaby przy podejmowaniu decyzji o zatwierdzeniu poszczególnych planów strategicznych WPR”.

4. W związku z tym w **konkluzjach Rady w sprawie strategii „od pola do stołu”** przyjętych 19 października 2020 r.⁴ zwrócono się do Komisji, by „zapewniła, by wytyczne i zalecenia dla państw członkowskich były jasne, wszechstronne, przejrzyste, oparte na podstawach naukowych i zorientowane na wyniki”. Jednocześnie w konkluzjach podkreślono niewiążący prawnie charakter zaleceń, „które mogą posłużyć jako dodatkowe wskazówki przy opracowywaniu planów strategicznych”.
5. Podobnie delegacje państw członkowskich wielokrotnie podkreślały, że zatwierdzanie planów strategicznych WPR powinno opierać się wyłącznie na przepisach zawartych w **odpowiednich tekstach prawnych**, a nie na zaleceniach lub innych niewiążących aktach prawnych. Zasada ta znalazła odzwierciedlenie w art. 106 ust. 2 podejścia ogólnego Rady do rozporządzenia o planach strategicznych WPR⁵, w którym na końcu tekstu zawartego w oryginalnym wniosku Komisji dodano następujące zdanie: „[...] Ocena opiera się wyłącznie na aktach prawnie wiążących dla państw członkowskich”.

⁴ Dok. 12099/20.

⁵ Dok. 12148/1/20 REV 1.

6. Jesienią 2020 r. Komisja przygotowała projekty zaleceń i wstępnie skonsultowała się w ich sprawie z organami krajowymi. Zalecenia te miały ułatwić ocenę potrzeb w odniesieniu do każdego celu szczegółowego. Przed oficjalną publikacją odbyły się dwustronne wirtualne spotkania między organami państw członkowskich a Komisją w celu wymiany wstępnych poglądów na temat tych projektów zaleceń.
7. W dniu 21 grudnia 2020 r. Komisja opublikowała komunikat⁶ wraz z 27 dokumentami roboczymi służb Komisji zawierającymi ostateczne **zalecenia**⁷. Komisja podkreśliła, że zalecenia te zostały skierowane do państw członkowskich w ramach zorganizowanego dialogu oraz że zawarte w nich uwagi zostaną wykorzystane przez Komisję w procesie zatwierdzania planów strategicznych WPR, w ramach którego będzie ona sprawdzać „ogólną spójność planów z celami ogólnymi i szczegółowymi Zielonego Ładu”. Jednocześnie w komunikacie podkreślono, że „państwa członkowskie są proszone o ustanowienie konkretnych wartości krajowych w odniesieniu do różnych celów szczegółowych Zielonego Ładu”, a Komisja będzie je wspierać w tym procesie za pomocą dalszych wytycznych.
8. Na posiedzeniu Specjalnego Komitetu ds. Rolnictwa w dniu 11 stycznia 2021 r. Komisja dokonała **ogólnej prezentacji** komunikatu i zaleceń. Delegacje wykazały szczególne zainteresowanie sposobem ustalania celów szczegółowych Zielonego Ładu na szczeblu krajowym, podstawą prawną tego działania oraz potrzebą zapewnienia sprawiedliwego podziału obciążeń. Zapytały również o rolę elementów niewiążących prawnie, w świetle przytoczonego wyżej brzmienia art. 106 ust. 2 w podejściu ogólnym Rady, a w konsekwencji o sposób, w jaki Komisja dokona oceny planów strategicznych.

⁶ Dok. COM(2020) 846 final - 14282/20 + ADD 1.

⁷ Dok. SWD(2020) 367–377, 379, 384–398 final – 14282/20 ADD 2–28.

9. Prezydencja zapowiedziała wymianę poglądów na te tematy na marcowym posiedzeniu Rady, aby umożliwić ministrom owocną dyskusję przed formalnym przedłożeniem i zatwierdzeniem planów strategicznych.

W związku z powyższym na posiedzeniu Rady ds. Rolnictwa i Rybołówstwa w dniach 22–23 marca 2021 r. ministrowie zostaną poproszeni o przedstawienie swoich poglądów na temat zorganizowanego dialogu prowadzącego do zatwierdzenia planów strategicznych, w szczególności w odniesieniu do włączenia do nich zaleceń i celów szczegółowych Zielonego Ładu wyznaczonych na szczeblu UE.