



Brussel, 9 maart 2021
(OR. en)

6785/21

Interinstitutioneel dossier:
2018/0216(COD)

AGRI 116
AGRILEG 36
AGRIFIN 30
AGRISTR 18
AGRIORG 29
CODEC 322
CADREFIN 120

NOTA

van:	het voorzitterschap
aan:	het Speciaal Comité Landbouw/de Raad
nr. Comdoc.:	9645/18 + COR 1 + ADD 1
Betreft:	Voorstel voor een VERORDENING VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD tot vaststelling van voorschriften inzake steun voor de strategische plannen die de lidstaten in het kader van het gemeenschappelijk landbouwbeleid opstellen (strategische GLB-plannen) en die uit het Europees Landbouwgarantiefonds (ELGF) en het Europees Landbouwfonds voor plattelandsontwikkeling (Elfpo) worden gefinancierd, en tot intrekking van Verordening (EU) nr. 1305/2013 van het Europees Parlement en de Raad en van Verordening (EU) nr. 1307/2013 van het Europees Parlement en de Raad <i>- Nota van het voorzitterschap over de aanbevelingen van de Commissie aan de lidstaten met betrekking tot hun strategische GLB-plannen</i>

Voor de delegaties gaat hierbij een nota van het voorzitterschap over de aanbevelingen van de Commissie aan de lidstaten met betrekking tot hun strategische GLB-plannen.

Op 15 maart 2021 zal de delegaties tijdens de vergadering van het Speciaal Comité Landbouw (SCL) worden verzocht hun initiële standpunt met betrekking tot de vragen kenbaar te maken, zonder vooruit te lopen op het ministerieel debat tijdens de zitting van de Raad Landbouw en Visserij op 22-23 maart 2021.

Nota van het voorzitterschap over de aanbevelingen van de Commissie aan de lidstaten met betrekking tot hun strategische GLB-plannen

1. Op 11 december 2019 publiceerde de Europese Commissie haar mededeling over de **Europese Green Deal**, het vlaggenschipinitiatief van de bestuursploeg van der Leyen om de milieu- en klimaatuitdagingen voor de komende decennia aan te pakken. In dat document wordt gesteld dat alle beleidsmaatregelen aan de "groene" ontwikkeling van de Unie moeten bijdragen. Wat het gemeenschappelijk landbouwbeleid betreft, worden de strategische plannen aangemerkt als de belangrijkste planningsinstrumenten voor een duurzamere landbouw. Daarom wordt in de mededeling gesteld dat *"[d]e Commissie erop [zal] toezien dat zij aan het doel beantwoorden en dat zij effectief door de lidstaten worden uitgevoerd"*.
2. In het kader van de Europese Green Deal heeft de Commissie verschillende mededelingen aangenomen over kwesties die van belang zijn voor de landbouw en plattelandsgebieden. Met name de op 20 mei 2020 gepubliceerde strategieën "van boer tot bord"¹ en "biodiversiteit"² hebben betrekking op kwesties die van belang zijn voor landbouw- en plattelandsgebieden en stellen een reeks doelstellingen vast die op EU-niveau moeten worden gehaald.
3. In het **werkdokument van de Commissiediensten** (SWD)³ bij de "van boer tot bord"-strategie heeft de Commissie de verbanden tussen de GLB-hervorming en de Europese Green Deal geanalyseerd en geconcludeerd dat het voorstel van de Commissie tot hervorming van het GLB verenigbaar is met de Green Deal.

¹ COM(2020) 381 final – doc. 8280/20 + ADD 1.

² COM(2020) 380 final – doc. 8219/20 + ADD 1.

³ SWD(2020) 93 final, 8228/20.

In het werkdocument wordt ook gewezen op de noodzaak om een **gestructureerde dialoog** op te zetten ter voorbereiding van de strategische GLB-plannen, onder meer door aan elke lidstaat aanbevelingen te doen met betrekking tot de negen specifieke GLB-doelstellingen, voordat de ontwerpen van strategische GLB-plannen formeel worden ingediend. Het doel van deze aanvullende praktische maatregelen van de Commissie is het toekomstige GLB efficiënter uit te voeren om de ambitie van de Europese Green Deal te helpen verwezenlijken. Volgens het werkdocument van de Commissiediensten zal de opname van de aanbevelingen in het strategisch GLB-plan een van de criteria zijn die de Commissie bij de beoordeling zal hanteren bij het goedkeuren van alle strategische GLB-plannen.

4. In dit licht werd de Commissie in de **conclusies** van de Raad van 19 oktober 2020 over de **"van boer tot bord"-strategie**⁴ verzocht *"ervoor te zorgen dat de richtsnoeren en aanbevelingen aan de lidstaten duidelijk, alomvattend, transparant, wetenschappelijk onderbouwd en resultaatgericht zijn"*. Tegelijk wordt in de conclusies gewezen op het niet-bindende karakter van aanbevelingen, *"die als aanvullende leidraad kunnen dienen bij het opstellen van de strategische plannen"*.
5. In dezelfde trant benadrukten de delegaties van de lidstaten herhaaldelijk dat de goedkeuring van de strategische GLB-plannen uitsluitend gebaseerd mag zijn op de bepalingen in de **desbetreffende wetgevingsteksten**, en niet op aanbevelingen of andere niet-bindende handelingen. Dit beginsel kwam tot uitdrukking in artikel 106, lid 2, van de algemene oriëntatie van de Raad betreffende de verordening inzake strategische GLB-plannen⁵, waarin een laatste zin werd toegevoegd aan het Commissievoorstel: *"[...] De beoordeling wordt uitsluitend gebaseerd op handelingen die juridisch bindend zijn voor de lidstaten"*.

⁴ 12099/20.

⁵ 12148/1/20 REV 1.

6. De Commissie heeft ontwerpaanbevelingen opgesteld en deze in het najaar van 2020 in eerste instantie met de nationale autoriteiten uitgewisseld. Deze aanbevelingen waren bedoeld om de behoeftenanalyse per specifieke doelstelling te vergemakkelijken. Er vonden virtuele bilaterale bijeenkomsten plaats tussen de autoriteiten van de lidstaten en de Commissie om voorafgaand aan de officiële publicatie van gedachten te wisselen over deze ontwerp-aanbevelingen.
7. Op 21 december 2020 publiceerde de Commissie een mededeling⁶, vergezeld van 27 werkdocumenten van de diensten van de Commissie met de definitieve **aanbevelingen**⁷. De Commissie benadrukte dat deze aanbevelingen tot de lidstaten zijn gericht in het kader van de gestructureerde dialoog en dat zij de opmerkingen daarin zal gebruiken bij de goedkeuring van de strategische GLB-plannen. Zij zal daarbij *"de algehele samenhang van de plannen met de doelstellingen en streefcijfers van de Green Deal verifiëren"*. Tegelijk wordt in de mededeling benadrukt dat *"de lidstaten [wordt] verzocht expliciete nationale waarden vast te stellen voor de verschillende streefdoelen van de Green Deal"*. De Commissie steunt hen in dat proces door middel van verdere richtsnoeren.
8. Tijdens de vergadering van het Speciaal Comité Landbouw van 11 januari 2021 heeft de Commissie een **algemene presentatie** gegeven van de mededeling en de aanbevelingen. De delegaties toonden zich bijzonder geïnteresseerd in de manier waarop de Green Deal-doelstellingen op nationaal niveau zullen worden vastgesteld, de rechtsgrond voor deze exercitie en de noodzaak van een eerlijke lastenverdeling. Zij vroegen ook naar de rol van de juridisch niet-bindende elementen, in het licht van de bovengenoemde formulering van artikel 106, lid 2, in de algemene oriëntatie van de Raad, en bijgevolg naar de wijze waarop de Commissie de strategische plannen zal beoordelen.

⁶ COM(2020) 846 final - doc. 14282/20 + ADD 1.

⁷ SWD(2020) 367-377, 379, 384-398 final - 14282/20 ADD 2-28.

9. Het voorzitterschap heeft een gedachtewisseling over deze onderwerpen aangekondigd tijdens de zitting van de Raad van maart, zodat de ministers voorafgaand aan het formele proces van indiening en goedkeuring van de strategische plannen een vruchtbare discussie kunnen voeren.

Tegen de hierboven geschetste achtergrond zal de ministers tijdens de Raad Landbouw en Visserij van 22 en 23 maart 2021 worden verzocht hun mening te geven over de gestructureerde dialoog met het oog op de goedkeuring van de strategische plannen, met name wat betreft het opnemen van de aanbevelingen en de doelstellingen van de Green Deal die op EU-niveau zijn vastgesteld.