

Bruxelles, 9 marzo 2021
(OR. en)

6785/21

**Fascicolo interistituzionale:
2018/0216(COD)**

**AGRI 116
AGRILEG 36
AGRIFIN 30
AGRISTR 18
AGRIORG 29
CODEC 322
CADREFIN 120**

NOTA

Origine:	Presidenza
Destinatario:	Comitato speciale Agricoltura / Consiglio
n. doc. Comm.:	9645/18 + COR 1 + ADD 1
Oggetto:	Proposta di REGOLAMENTO DEL PARLAMENTO EUROPEO E DEL CONSIGLIO recante norme sul sostegno ai piani strategici che gli Stati membri devono redigere nell'ambito della politica agricola comune (piani strategici della PAC) e finanziati dal Fondo europeo agricolo di garanzia (FEAGA) e dal Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale (FEASR) e che abroga il regolamento (UE) n. 1305/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio e il regolamento (UE) n. 1307/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio <i>- Nota della presidenza sulle raccomandazioni della Commissione agli Stati membri relative ai rispettivi piani strategici della PAC</i>

Si allega per le delegazioni una nota della presidenza sulle raccomandazioni della Commissione agli Stati membri relative ai rispettivi piani strategici della PAC.

Nella riunione del comitato speciale Agricoltura del 15 marzo 2021, le delegazioni saranno invitate a condividere le loro opinioni preliminari, fermo restando lo svolgimento del dibattito ministeriale nella sessione del Consiglio "Agricoltura e pesca" del 22 e 23 marzo 2021.

Nota della presidenza sulle raccomandazioni della Commissione agli Stati membri relative ai rispettivi piani strategici della PAC

1. L'11 dicembre 2019 la Commissione europea ha pubblicato la comunicazione sul **Green Deal europeo**, che rappresenta l'iniziativa faro dell'esecutivo von der Leyen per affrontare le sfide ambientali e climatiche nei prossimi decenni. Il documento prevede un contributo di tutte le politiche allo sviluppo "verde" dell'Unione. Per quanto riguarda la politica agricola comune, i piani strategici sono stati individuati come i più importanti strumenti di pianificazione per un'agricoltura più sostenibile. Per questo motivo nella comunicazione si afferma che *"la Commissione [...] si assicurerà che siano adatti allo scopo e che gli Stati membri li attuino in modo efficace"*.
2. Nel quadro del Green Deal europeo la Commissione ha adottato varie comunicazioni che trattano questioni pertinenti per l'agricoltura e le zone rurali. In particolare la strategia "Dal produttore al consumatore"¹ e la strategia sulla biodiversità², pubblicate il 20 maggio 2020, affrontano questioni pertinenti per le zone agricole e rurali, fissando una serie di obiettivi da raggiungere a livello dell'UE.
3. Nel **documento di lavoro dei servizi della Commissione**³ che accompagna la strategia "Dal produttore al consumatore", la Commissione ha analizzato i legami tra la riforma della PAC e il Green Deal europeo e ha concluso che la proposta di riforma della PAC presentata dalla Commissione era compatibile con il Green Deal.

¹ COM(2020) 381 final - doc. 8280/20 + ADD 1.

² COM(2020) 380 final - doc. 8219/20 + ADD 1.

³ SWD(2020) 93 final - doc. 8228/20.

Il documento di lavoro sottolinea inoltre la necessità di instaurare "un **dialogo strutturato** per la preparazione dei piani strategici della PAC, anche fornendo raccomandazioni a ciascuno Stato membro riguardo ai nove obiettivi specifici della PAC, prima che i progetti di piani strategici della PAC siano formalmente presentati". L'obiettivo di questa azione pratica supplementare intrapresa dalla Commissione è rendere l'attuazione della futura PAC più efficiente nel contribuire a realizzare l'ambizione del Green Deal europeo. Secondo il documento di lavoro, *"l'integrazione delle raccomandazioni nel piano strategico della PAC rientrerebbe tra i criteri che la Commissione utilizzerebbe nella valutazione al fine di approvare ciascuno dei piani strategici della PAC"*.

4. Alla luce di quanto precede le **conclusioni del Consiglio sulla strategia "Dal produttore al consumatore"**, adottate il 19 ottobre 2020⁴, hanno chiesto alla Commissione di *"garantire che gli orientamenti e le raccomandazioni rivolti agli Stati membri siano chiari, completi, trasparenti, scientificamente fondati e orientati ai risultati"*. Nel contempo le conclusioni hanno sottolineato il carattere giuridicamente non vincolante delle raccomandazioni, *"che potrebbero servire da ulteriore guida per l'elaborazione dei piani strategici"*.
5. Analogamente, le delegazioni degli Stati membri hanno sottolineato a più riprese che l'approvazione dei piani strategici della PAC dovrebbe basarsi unicamente sulle disposizioni contenute nei **pertinenti testi giuridici**, e non su raccomandazioni o altri atti non vincolanti. Questo principio è ripreso nell'articolo 106, paragrafo 2, dell'orientamento generale del Consiglio sul regolamento sui piani strategici della PAC⁵, in cui, rispetto alla proposta della Commissione, è stata aggiunta una frase finale: *"[...] La valutazione si basa esclusivamente su atti giuridicamente vincolanti per gli Stati membri"*.

⁴ Doc. 12099/20.

⁵ Doc. 12148/1/20 REV 1.

6. La Commissione ha preparato progetti di raccomandazioni e li ha condivisi in via preliminare con le autorità nazionali nell'autunno 2020. Le raccomandazioni mirano a facilitare la valutazione delle esigenze per ciascun obiettivo specifico. Sono state organizzate riunioni bilaterali virtuali tra le autorità degli Stati membri e la Commissione per scambiare opinioni preliminari su tali progetti di raccomandazioni prima della pubblicazione ufficiale.
7. Il 21 dicembre 2020 la Commissione ha pubblicato una comunicazione⁶ corredata di 27 documenti di lavoro contenenti le **raccomandazioni** finali⁷. La Commissione ha sottolineato che tali raccomandazioni sono state rivolte agli Stati membri nel quadro di un dialogo strutturato e che le osservazioni ivi contenute saranno utilizzate dalla Commissione nel processo di approvazione dei piani strategici della PAC, in cui verificherà *"la coerenza generale dei piani con gli obiettivi del Green Deal"*. Nel contempo la comunicazione sottolinea che *"gli Stati membri sono tenuti a fissare valori nazionali espliciti in riferimento ai vari obiettivi del Green Deal"*, con il sostegno fornito dalla Commissione in tale processo mediante ulteriori orientamenti.
8. Nella riunione del comitato speciale Agricoltura dell'11 gennaio 2021 la Commissione ha proceduto a una **presentazione generale** della comunicazione e delle raccomandazioni. Le delegazioni si sono dimostrate particolarmente interessate al modo in cui gli obiettivi del Green Deal saranno fissati a livello nazionale, alla base giuridica di questo esercizio e alla necessità di garantire una ripartizione equa degli oneri. Hanno inoltre chiesto informazioni sul ruolo degli elementi giuridicamente non vincolanti, alla luce della summenzionata formulazione dell'articolo 106, paragrafo 2, di cui all'orientamento generale del Consiglio, e di conseguenza sul modo in cui la Commissione valuterà i piani strategici.

⁶ COM(2020) 846 final - doc. 14282/20 + ADD 1.

⁷ SWD(2020) 367-377, 379, 384-398 final - docc. 14282/20 ADD 2-28.

9. La presidenza ha annunciato uno scambio di opinioni su tali temi in occasione del Consiglio di marzo, in modo da consentire ai ministri di tenere una proficua discussione prima del processo formale di presentazione e approvazione dei piani strategici.

Alla luce di quanto precede, nella sessione del Consiglio "Agricoltura e pesca" del 22 e 23 marzo 2021 i ministri saranno invitati a condividere le loro opinioni sul dialogo strutturato in vista dell'approvazione dei piani strategici, in particolare per quanto riguarda l'integrazione delle raccomandazioni e degli obiettivi del Green Deal fissati a livello dell'UE.