



Brüsszel, 2021. március 9.
(OR. en)

6785/21

Intézményközi referenciaszám:
2018/0216(COD)

AGRI 116
AGRILEG 36
AGRIFIN 30
AGRISTR 18
AGRIORG 29
CODEC 322
CADREFIN 120

FELJEGYZÉS

Küldi:	az elnökség
Címzett:	a Mezőgazdasági Különbizottság / a Tanács
Biz. dok. sz.:	9645/18 + COR 1 + ADD 1
Tárgy:	Javaslat – AZ EURÓPAI PARLAMENT ÉS A TANÁCS RENDELETE a közös agrárpolitika keretében a tagállamok által elkészítendő stratégiai tervhez (KAP stratégiai terv) nyújtott, az Európai Mezőgazdasági Garanciaalap (EMGA) és az Európai Mezőgazdasági Vidékfejlesztési Alap (EMVA) által finanszírozott támogatásra vonatkozó szabályok megállapításáról, valamint az 1305/2013/EU európai parlamenti és tanácsi rendelet és az 1307/2013/EU európai parlamenti és tanácsi rendelet hatályon kívül helyezéséről – Az elnökség feljegyzése a KAP stratégiai terveikkel kapcsolatban a tagállamokhoz intézett bizottsági ajánlásokról

Mellékelten továbbítjuk a delegációknak a KAP stratégiai terveikkel kapcsolatban a tagállamokhoz intézett bizottsági ajánlásokról szóló elnökségi feljegyzést.

A Mezőgazdasági Különbizottság 2021. március 15-i ülésén a delegációk felkérést kapnak majd arra, hogy osszák meg az előzetes véleményüket, ez azonban nem érinti a Mezőgazdasági és Halászati Tanács 2021. március 22–23-i ülésén tartandó miniszteri vitát.

Az elnökség feljegyzése a KAP stratégiai terveikkel kapcsolatban a tagállamokhoz intézett bizottsági ajánlásokról

1. Az Európai Bizottság 2019. december 11-én közzétette az **európai zöld megállapodásról** szóló közleményét, amely a von der Leyen adminisztráció kiemelt kezdeményezését jelenti a környezeti és éghajlati kihívásoknak az elkövetkezendő évtizedekben való kezelését illetően. A dokumentum megfogalmazta azt az elvárást, hogy minden szakpolitikának hozzá kell járulnia az Unió környezettudatos fejlesztéséhez. A közös agrárpolitikát illetően megállapítást nyert, hogy a fenntarthatóbb mezőgazdaság megvalósítása terén a stratégiai tervek a legfontosabb tervezési eszközök. A közlemény ezért leszögezi, hogy *„a Bizottság gondoskodni fog arról, hogy a tervek megfeleljenek a célnak és a tagállamok hatékonyan végrehajtsák azokat”*.
2. Az európai zöld megállapodás keretében a Bizottság elfogadott több, a mezőgazdaság és a vidéki területek szempontjából releváns kérdésekkel foglalkozó közleményt. Különösen – a 2020. május 20-án közzétett – „a termelőtől a fogyasztóig”¹ és a biodiverzitási² stratégia foglalkozik a mezőgazdaság és a vidéki területek szempontjából releváns kérdésekkel, meghatározva egy sor, uniós szinten teljesítendő célt.
3. „A termelőtől a fogyasztóig” stratégiát kísérő **szolgálati munkadokumentumban**³ a Bizottság elemezte a KAP-reform és az európai zöld megállapodás közötti kapcsolatokat és arra a következtetésre jutott, hogy a Bizottságnak a KAP-reformra vonatkozó javaslata összhangban van a zöld megállapodással.

¹ COM(2020) 381 final – 8280/20 + ADD 1.

² COM(2020) 380 final – 8219/20 + ADD 1.

³ SWD(2020) 93 final – 8228/20.

A szolgálati munkadokumentum rámutatott továbbá arra, hogy a KAP stratégiai tervek kidolgozása céljából **strukturált párbeszédet** kell kialakítani, és ennek részeként többek között a KAP stratégiai tervek tervezetének hivatalos benyújtását megelőzően ajánlásokat kell megfogalmazni az egyes tagállamok számára a KAP kilenc egyedi célkitűzését illetően. A Bizottság ezen kiegészítő gyakorlati intézkedésének az a célja, hogy hatékonyabbá tegye a jövőbeli KAP végrehajtását, elősegítendő az európai zöld megállapodás céljainak a megvalósítását. A munkadokumentum szerint az ajánlásoknak a KAP stratégiai tervbe történő beépítése is részét képezné azoknak a kritériumoknak, amelyeket a Bizottság az egyes KAP stratégiai tervek jóváhagyásához szükséges értékelés során alkalmazna.

4. Ennek fényében „a termelőtől a fogyasztóig” stratégiáról szóló, 2020. október 19-én elfogadott **következtetésekből**⁴ a Tanács arra kérte a Bizottságot, „*hogy gondoskodjon arról, hogy a tagállamok számára megfogalmazott iránymutatások és ajánlások egyértelműek, átfogóak, átláthatóak, tudományosan megalapozottak és teljesítményorientáltak legyenek*”. A következtetések ugyanakkor hangsúlyozták, hogy az ajánlások jogilag nem kötelező erejű eszközök, „*amelyek további iránymutatásként szolgálhatnak a stratégiai tervek kidolgozásához*”.
5. Hasonlóképpen, a tagállamok delegációi több alkalommal is kiemelték, hogy a KAP stratégiai tervek jóváhagyása során kizárólag a **vonatkozó jogi szövegekben** szereplő rendelkezéseket szabad alapul venni, nem pedig ajánlásokat vagy más nem kötelező erejű jogi aktusokat. Ez az elv tükröződik a KAP stratégiai tervekről szóló rendeletre vonatkozó tanácsi általános megközelítés⁵ 106. cikkének (2) bekezdésében, amely a bizottsági javaslatához képest kiegészült még egy utolsó mondattal: „[...] Az értékelésnek kizárólag olyan jogi aktusokon kell alapulnia, amelyek a tagállamokra nézve kötelező erejűek”.

⁴ 12099/20.

⁵ 12148/1/20 REV 1.

6. A Bizottság elkészítette az ajánlástervezeteket és 2020 őszén előzetesen eljuttatta azokat a nemzeti hatóságokhoz. Ezeknek az ajánlásoknak az volt a céljuk, hogy megkönnyítsék az egyes egyedi célkitűzésekhez kapcsolódó igényfelmérést. A tagállami hatóságok és a Bizottság között kétoldalú virtuális megbeszélésekre került sor, hogy a hivatalos közzétételt megelőzően előzetes véleménycserét folytassanak ezekről az ajánlástervezetekről.
7. A Bizottság 2020. december 21-én közleményt⁶ tett közzé, amelyet 27, a végleges **ajánlásokat** tartalmazó szolgálati munkadokumentum⁷ kísér. A Bizottság kiemelte, hogy ezen ajánlásokat a strukturált párbeszéd részeként juttatták el a tagállamokhoz, és hogy a bennük megfogalmazott észrevételeket a Bizottság a KAP stratégiai tervek jóváhagyási folyamata során használja majd fel, amikor ellenőrzi „*a tervek és a zöld megállapodás céljainak és célkitűzéseinek általános összhangját*”. A Bizottság a közleményben hangsúlyozta ugyanakkor, hogy „*a tagállamok kötelesek egyértelmű nemzeti értékeket rögzíteni a zöld megállapodás különböző célkitűzéseire*”, a Bizottság pedig további iránymutatásokkal támogatja őket ebben a folyamatban.
8. A Mezőgazdasági Különbizottság 2021. január 11-i ülésén a Bizottság **általánosan bemutatta** a közleményt és az ajánlásokat. A delegációk a következők iránt tanúsítottak különös érdeklődést: a zöld megállapodás céljai nemzeti szinten történő meghatározásának módja, e feladat jogalapja és a méltányos tehermegosztás szükségessége. A Tanács általános megközelítése 106. cikke (2) bekezdésének fent említett szövegére figyelemmel érdeklődtek továbbá a jogilag nem kötelező erejű elemek szerepéről, következésképpen pedig arról, hogy a Bizottság hogyan értékeli majd a stratégiai terveket.

⁶ COM(2020) 846 final – 14282/20 + ADD 1.

⁷ SWD(2020) 367–377, 379, 384–398 final – 14282/20 ADD 2–28.

9. Az elnökség a Tanács márciusi ülésén bejelentette, hogy véleménycserére kerül majd sor ezekről a kérdésekről, hogy a miniszterek a stratégiai tervek hivatalos benyújtási és jóváhagyási folyamatát megelőzően eredményes megbeszéléseket folytathassanak.

A fentiek alapján a Mezőgazdasági és Halászati Tanács 2021. március 22–23-i ülésén felkérjük majd a minisztereket arra, hogy folytassanak véleménycserét a stratégiai tervek jóváhagyására irányuló strukturált párbeszédéről, különös tekintettel az ajánlásoknak és a zöld megállapodás uniós szinten meghatározott céljainak a beépítésére.