

Bruxelles, 9. ožujka 2021.
(OR. en)

6785/21

Međuinstitucijski predmet:
2018/0216(COD)

AGRI 116
AGRILEG 36
AGRIFIN 30
AGRISTR 18
AGRIORG 29
CODEC 322
CADREFIN 120

NAPOMENA

Od:	Predsjedništvo
Za:	Posebni odbor za poljoprivredu / Vijeće
Br. dok. Kom.:	9645/18 + COR 1 + ADD 1
Predmet:	Prijedlog UREDBE EUROPSKOG PARLAMENTA I VIJEĆA o utvrđivanju pravila o potpori za strateške planove koje izrađuju države članice u okviru zajedničke poljoprivredne politike (strateški planovi u okviru ZPP-a) i koji se financiraju iz Europskog fonda za jamstva u poljoprivredi (EFJP) i Europskog poljoprivrednog fonda za ruralni razvoj (EPFRR) te o stavljanju izvan snage Uredbe (EU) br. 1305/2013 Europskog parlamenta i Vijeća i Uredbe (EU) br. 1307/2013 Europskog parlamenta i Vijeća – <i>napomena predsjedništva o preporukama Komisije državama članicama u pogledu njihovih strateških planova u okviru ZPP-a</i>

Za delegacije se u Prilogu nalazi napomena predsjedništva o preporukama Komisije državama članicama u pogledu njihovih strateških planova u okviru ZPP-a.

Na sastanku Posebnog odbora za poljoprivredu 15. ožujka 2021. delegacije će biti pozvane da podijele svoja preliminarne mišljenja, ne dovodeći pritom u pitanje ministarsku raspravu na sastanku Vijeća za poljoprivredu i ribarstvo 22. i 23. ožujka 2021.

**Napomena predsjedništva o preporukama Komisije državama članicama
u pogledu njihovih strateških planova u okviru ZPP-a**

1. Europska komisija objavila je 11. prosinca 2019. komunikaciju o **europskom zelenom planu** koja predstavlja vodeću inicijativu izvršne vlasti Ursule von der Leyen za suočavanje s izazovima u području okoliša i klime u sljedećim desetljećima. Tim se dokumentom predviđa doprinos svih politika „zelenom” razvoju Unije. U pogledu zajedničke poljoprivredne politike strateški planovi utvrđeni su kao najvažniji alati za planiranje u području održivije poljoprivrede. Stoga se u komunikaciji navodi: „Komisija će osigurati njihovu svrsishodnost i učinkovitu provedbu u državama članicama.”
2. U okviru europskog zelenog plana Komisija je donijela nekoliko komunikacija o pitanjima koja su važna za poljoprivredu i ruralna područja. Konkretno, strategija „od polja do stola”¹ i strategija za bioraznolikost², objavljene 20. svibnja 2020., odnose se na pitanja koja su bitna za poljoprivredu i ruralna područja te se njima utvrđuje niz ciljeva koje treba ostvariti na razini EU-a.
3. U **radnom dokumentu službi Komisije**³ priloženom strategiji „od polja do stola” Komisija je analizirala poveznice između reforme ZPP-a i europskog zelenog plana i zaključila da je Komisijin prijedlog za reformu ZPP-a u skladu sa zelenim planom.

¹ COM(2020) 381 final – 8280/20 + ADD 1.

² COM(2020) 380 final – 8219/20 + ADD 1.

³ SWD(2020) 93 final – 8228/20.

U radnom dokumentu službi Komisije istaknuta je i potreba za uspostavom **strukturiranog dijaloga** za pripremu strateških planova u okviru ZPP-a, među ostalim tako da se svakoj državi članici prije službenog podnošenja nacрта strateških planova u okviru ZPP-a daju preporuke u pogledu devet posebnih ciljeva ZPP-a. Cilj je tog *dodatnog praktičnog djelovanja* Komisije učiniti provedbu budućeg ZPP-a učinkovitijom kako bi se pomoglo u ostvarenju ambicija iz europskog zelenog plana. Prema radnom dokumentu službi Komisije uključivanje preporuka u strateške planove u okviru ZPP-a bilo bi dio kriterija koje bi Komisija upotrebljavala u procjeni za odobravanje svih strateških planova u okviru ZPP-a.

4. S obzirom na navedeno, u **zaključcima Vijeća o strategiji „od polja do stola”** donesenima 19. listopada 2020.⁴ od Komisije se traži da „osigura da smjernice i preporuke državama članicama budu jasne, sveobuhvatne, transparentne, znanstveno utemeljene i usmjerene na uspjehnost”. U zaključcima je istodobno naglašena pravno neobvezujuća priroda preporuka „koje mogu poslužiti kao dodatne smjernice za izradu strateških planova”.
5. Slično tome, delegacije država članica u nekoliko su navrata istaknule da bi se odobravanje strateških planova u okviru ZPP-a trebalo temeljiti samo na odredbama sadržanima u **relevantnim pravnim tekstovima**, a ne na preporukama ili drugim neobvezujućim aktima. To se načelo odražava u članku 106. stavku 2. općeg pristupa Vijeća o Uredbi o strateškim planovima u okviru ZPP-a⁵, u kojem je u odnosu na prijedlog Komisije na kraj dodana sljedeća rečenica: „[...] Procjena se temelji isključivo na aktima koji su pravno obvezujući za države članice”.

⁴ 12099/20.

⁵ 12148/1/20 REV 1.

6. Komisija je pripremila nacрте preporuka i preliminarno ih razmijenila s nacionalnim tijelima ujesen 2020. Svrha tih preporuka bila je olakšati procjenu potreba u odnosu na svaki posebni cilj. Održani su bilateralni virtualni sastanci između tijela država članica i Komisije kako bi se razmijenila preliminarna mišljenja o tim nacrtima preporuka prije službene objave.
7. Komisija je 21. prosinca 2020. objavila komunikaciju⁶ kojoj je priloženo 27 radnih dokumenata službi Komisije s konačnim **preporukama**⁷. Komisija je naglasila da su te preporuke upućene državama članicama u okviru strukturiranog dijaloga te da će primjedbe koje one sadržavaju upotrijebiti u postupku odobravanja strateških planova u okviru ZPP-a, u kojem će provjeriti „opću usklađenost planova s ciljevima iz zelenog plana”. U komunikaciji se istodobno naglašava da „države članice moraju utvrditi konkretne nacionalne vrijednosti za različite ciljeve zelenog plana”, a Komisija će ih u tom procesu podupirati daljnjim smjernicama.
8. Komisija je na sastanku Posebnog odbora za poljoprivredu 11. siječnja 2021. održala **općenitu prezentaciju** komunikacije i preporuka. Delegacije su iskazale poseban interes za način na koji bi se ciljevi zelenog plana utvrđivali na nacionalnoj razini, pravnu osnovu tog postupka i potrebu za osiguravanjem pravedne raspodjele tereta. Postavile su i pitanje o ulozi pravno neobvezujućih elemenata, s obzirom na navedenu formulaciju iz članka 106. stavka 2. općeg pristupa Vijeća, a slijedom toga i o načinu na koji će Komisija ocjenjivati strateške planove.

⁶ COM(2020) 846 final – 14282/20 + ADD 1.

⁷ SWD(2020) 367–377, 379, 384–398 final – 14282/20 ADD 2–28.

9. Predsjedništvo je najavilo razmjenu mišljenja o tim temama na sastanku Vijeća u ožujku kako bi se ministrima i ministricama omogućilo da održe plodonosnu raspravu prije formalnog postupka podnošenja i odobravanja strateških planova.

S obzirom na navedeno, na sastanku Vijeća za poljoprivredu i ribarstvo 22. i 23. ožujka 2021. ministri i ministrice bit će pozvani da iznesu svoja mišljenja o strukturiranom dijalogu usmjerenom na odobrenje strateških planova, posebno u pogledu uključivanja preporuka i ciljeva zelenog plana utvrđenih na razini EU-a.