



Euroopan unionin
neuvosto

Bryssel, 9. maaliskuuta 2021
(OR. en)

6785/21

Toimielinten välinen asia:
2018/0216(COD)

AGRI 116
AGRILEG 36
AGRIFIN 30
AGRISTR 18
AGRIORG 29
CODEC 322
CADREFIN 120

ILMOITUS

Lähtettäjä:	Puheenjohtajavaltio
Vastaanottaja:	Maatalouden erityiskomitea / Neuvosto
Kom:n asiak. nro:	9645/18 + COR 1 + ADD 1
Asia:	Ehdotus EUROOPAN PARLAMENTIN JA NEUVOSTON ASETUKSEKSI jäsenvaltioiden yhteisen maatalouspolitiikan nojalla laatimien, Euroopan maatalouden tukirahastosta (maataloustukirahasto) ja Euroopan maaseudun kehittämisen maatalousrahastosta (maaseuturahasto) rahoitettavien strategiasuunnitelmien (YMP:n strategiasuunnitelmat) tukea koskevista säännöistä sekä Euroopan parlamentin ja neuvoston asetusten (EU) N:o 1305/2013 ja (EU) N:o 1307/2013 kumoamisesta – Puheenjohtajavaltion ilmoitus jäsenvaltioiden YMP:n strategiasuunnitelmia koskevista komission suosituksista jäsenvaltioille

Valtuuskunnille toimitetaan liitteessä puheenjohtajavaltion ilmoitus jäsenvaltioiden YMP:n strategiasuunnitelmia koskevista komission suosituksista jäsenvaltioille.

Valtuuskuntia pyydetään esittämään maatalouden erityiskomitean kokouksessa 15. maaliskuuta 2021 alustavat näkemyksensä, sanotun kuitenkin rajoittamatta maatalous- ja kalastusneuvostossa 22.–23. maaliskuuta 2021 käytävää ministerien keskustelua.

Puheenjohtajavaltion ilmoitus jäsenvaltioiden YMP:n strategiasuunnitelmia koskevista komission suosituksista jäsenvaltioille

1. Euroopan komissio julkaisi 11. joulukuuta 2019 tiedonantonsa **Euroopan vihreän kehityksen ohjelmasta**, joka on von der Leyenin komission lippulaiva-aloite ympäristö- ja ilmastohaasteisiin vastaamiseksi seuraavilla vuosikymmenillä. Kyseisessä asiakirjassa esitettiin, että kaikilla politiikoilla on edistettävä unionin vihreää kehitystä. Yhteisen maatalouspolitiikan osalta strategiasuunnitelmat määritettiin kestävämmän maatalouden tärkeimmiksi suunnitteluvälineiksi. Tästä syystä tiedonannossa todettiin, että "*komissio varmistaa, että suunnitelmat ovat tarkoituksenmukaisia ja että jäsenvaltiot tosiasiallisesti toteuttavat ne*".
2. Komissio hyväksyi Euroopan vihreän kehityksen ohjelman yhteydessä useita tiedonantoja, joissa käsitellään maatalouden ja maaseutualueiden kannalta merkityksellisiä kysymyksiä. Erityisesti 20. toukokuuta 2020 julkaistuissa Pellolta pöytään -strategiassa¹ ja biodiversiteettistrategiassa² käsitellään maatalouden ja maaseutualueiden kannalta merkityksellisiä kysymyksiä ja asetetaan joukko EU:n tasolla saavutettavia tavoitteita.
3. Pellolta pöytään -strategiaan liittyvässä **komission yksiköiden valmisteluasiakirjassa** (SWD)³ komissio analysoi YMP:n uudistuksen ja Euroopan vihreän kehityksen ohjelman välisiä yhteyksiä ja totesi, että YMP:n uudistusta koskeva komission ehdotus oli yhteensopiva vihreän kehityksen ohjelman kanssa.

¹ COM(2020) 381 final - 8280/20 + ADD 1.

² COM(2020) 380 final - 8219/20 + ADD 1.

³ SWD(2020) 93 final - 8228/20.

SWD-asiakirjassa viitattiin myös tarpeeseen ottaa käyttöön "**jäsennelty vuoropuhelu YMP:n strategiasuunnitelmien valmistelemiseksi, myös antamalla kullekin jäsenvaltiolle suosituksia YMP:n yhdeksästä erityistavoitteesta ennen YMP:n strategiasuunnitelmia koskevien luonnosten virallista esittämistä**". Tämän komission toteuttaman käytännön lisätoimen tavoitteena on tehostaa tulevan YMP:n täytäntöönpanoa Euroopan vihreän kehityksen ohjelman tavoitteen saavuttamiseksi. SWD-asiakirjan mukaisesti "**suositusten sisällyttäminen YMP:n strategiasuunnitelmaan kuuluisi kriteereihin, joita komissio käyttäisi kunkin YMP:n strategiasuunnitelman hyväksymistä koskevassa arvioinnissa**".

4. Näin ollen **Pellolta pöytään -strategiasta 19. lokakuuta 2020** annetuissa neuvoston **päätelmissä**⁴ pyydettiin komissiota "**varmistamaan, että jäsenvaltioille annettavat ohjeet ja suositukset ovat selkeitä, kattavia, avoimia, tieteeseen perustuvia ja tulossuuntautuneita**". Päätelmissä korostettiin samalla suositusten, "**joita voidaan käyttää lisäohjeistuksena strategisten suunnitelmien laatimisessa**" oikeudellisesti sitomatonta luonnetta.
5. Jäsenvaltioiden valtuuskunnat korostivat samoin useissa yhteyksissä, että YMP-strategiasuunnitelmien hyväksymisen olisi perustuttava ainoastaan **asiaankuuluviin säädöksiin** sisältyviin säännöksiin eikä suosituksiin tai muihin ei-sitoviin säädöksiin. Tämä periaate otettiin huomioon YMP:n strategiasuunnitelmista annettavaa asetusta koskevan neuvoston yleisnäkemyksen⁵ 106 artiklan 2 kohdassa, jonka loppuun lisättiin komission ehdotukseen nähden uusi virke: "**[...] Arviointi perustuu yksinomaan säädöksiin, jotka ovat jäsenvaltioita oikeudellisesti sitovia**".

⁴ 12099/20.

⁵ 12148/1/20 REV 1.

6. Komissio laati luonnokset suosituksiksi ja esitti ne alustavasti kansallisille viranomaisille syksyllä 2020. Näiden suositusten tarkoituksena oli helpottaa tarvearviointia kunkin erityistavoitteen osalta. Jäsenvaltioiden viranomaisten ja komission välillä käytiin kahdenvälisiä videoneuvotteluja alustavien näkemysten vaihtamiseksi näistä suositusluonnoksista ennen niiden virallista julkaisemista.
7. Komissio julkaisi 21. joulukuuta 2020 tiedonannon⁶, johon liittyi 27 SWD-asiakirjaa, jotka sisälsivät lopulliset **suositukset**⁷. Komissio korosti, että nämä suositukset on osoitettu jäsenvaltioille osana jäseneltyä vuoropuhelua ja että komissio hyödyntää niihin sisältyviä huomautuksia YMP-strategiasuunnitelmien arvioinnissa, jossa se tarkistaa "*suunnitelmien yleisen johdonmukaisuuden suhteessa vihreän kehityksen ohjelman tavoitteisiin*". Tiedonannossa korostettiin samalla, että "*jäsenvaltioita pyydetään asettamaan selkeät kansalliset arvot vihreän kehityksen ohjelman eri tavoitteille*" ja että komissio tukee niitä tässä prosessissa lisäohjeistuksen avulla.
8. Komissio suoritti **yleisen esittelyn** tiedonannosta ja suosituksista maatalouden erityiskomitean kokouksessa 11. tammikuuta 2021. Valtuuskunnat olivat erityisen kiinnostuneita siitä, miten vihreän kehityksen ohjelman tavoitteet asetetaan kansallisella tasolla, tämän prosessin oikeusperustasta sekä tarpeesta varmistaa oikeudenmukainen taakanjako. Ne olivat kiinnostuneita myös oikeudellisesti sitomattomien tekijöiden roolista ottaen huomioon edellä mainitun, neuvoston yleisnäkemyksen 106 artiklan 2 kohdan sanamuodon, ja näin ollen tavasta, jolla komissio arvioi strategiasuunnitelmia.

⁶ COM(2020) 846 final - 14282/20 + ADD 1.

⁷ SWD(2020) 367-377, 379, 384-398 final - 14282/20 ADD 2-28.

9. Puheenjohtaja ilmoitti, että näistä aiheista keskustellaan maaliskuun neuvostossa, jotta ministerit voivat käydä hyödyllisen keskustelun ennen strategiasuunnitelmien esittämistä ja hyväksymistä koskevaa virallista prosessia.

Ottaen huomioon edellä esitetyt seikat ministereitä pyydetään esittämään maatalous- ja kalastusneuvostossa 22.–23. maaliskuuta 2021 näkemyksensä jäsennellystä vuoropuhelusta strategiasuunnitelmien hyväksymiseksi, erityisesti kun on kyse suositusten ja EU:n tasolla asetettujen vihreän kehityksen ohjelman tavoitteiden sisällyttämisestä suunnitelmiin.