

Brüssel, 9. märts 2021
(OR. en)

6785/21

Institutsioonidevaheline
dokument:
2018/0216(COD)

AGRI 116
AGRILEG 36
AGRIFIN 30
AGRISTR 18
AGRIORG 29
CODEC 322
CADREFIN 120

MÄRKUS

Saatja:	Eesistujariik
Saaja:	Põllumajanduse erikomitee / nõukogu
Komisjoni dok nr:	9645/18 + COR 1 + ADD 1
Teema:	Ettepanek: EUROOPA PARLAMENDI JA NÕUKOGU MÄÄRUS, millega kehtestatakse eeskirjad, kuidas toetada liikmesriikide koostatavaid Euroopa Põllumajanduse Tagatisfondist (EAGF) ja Euroopa Maaelu Arengu Põllumajandusfondist (EAFRD) rahastatavaid ühise põllumajanduspoliitika strateegiakavu (ÜPP strateegiakavad), ning millega tunnistatakse kehtetuks Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrused (EL) nr 1305/2013 ja (EL) nr 1307/2013 – <i>Eesistujariigi märkus, mis käsitleb komisjoni soovitusi liikmesriikidele seoses nende ÜPP strateegiakavadega</i>

Delegatsioonidele edastatakse lisas eesistujariigi märkus, mis käsitleb komisjoni soovitusi liikmesriikidele seoses nende ÜPP strateegiakavadega.

Põllumajanduse erikomitee 15. märtsi 2021. aasta koosolekul palutakse delegatsioonidel jagada oma esialgseid seisukohti, ilma et see piiraks põllumajanduse ja kalanduse nõukogu 22.–23. märtsi 2021. aasta istungil toimuvat ministrite mõttevahetust.

Eesistujariigi märkus, mis käsitleb komisjoni soovitusi liikmesriikidele seoses nende ÜPP strateegiakavadega

1. 11. detsembril 2019 avaldas Euroopa Komisjon teatise **Euroopa rohelise kokkuleppe** kohta, mis kujutab endast Ursula von der Leyeni komisjoni juhtalगतust keskkonna- ja kliimaprobleemide lahendamiseks järgmistel aastakümnetel. Selles dokumendis nähti ette kõigi poliitikavaldkondade panus liidu keskkonnahoidlikku arengusse. Ühise põllumajanduspoliitika vallas märgiti, et strateegiakavad on kõige olulisemad planeerimisvahendid kestlikuma põllumajanduse saavutamiseks. Seepärast sätestati teatises, et *„komisjon tagab, et need on eesmärgipärased ja et liikmesriigid rakendavad neid tõhusalt“*.
2. Euroopa rohelise kokkuleppe raames võttis komisjon vastu mitu teatist, milles käsitleti põllumajanduse ja maapiirkondadega seotud küsimusi. Eelkõige käsitletakse põllumajandus- ja maapiirkondadega seotud küsimusi ning seatakse mitmeid ELi tasandil saavutatavaid eesmäärke 20. mail 2020 avaldatud strateegias „Talust taldrikule“¹ ja elurikkuse strateegias².
3. Strateegiale „Talust taldrikule“ lisatud **komisjoni talituste töödokumendis**³ analüüsis komisjon ÜPP reformi ja Euroopa rohelise kokkuleppe vahelisi seoseid ning jõudis järeldusele, et komisjoni ÜPP reformi ettepanek on rohelise kokkuleppega kooskõlas.

¹ COM(2020) 381 final – 8280/20 + ADD 1.

² COM(2020) 380 final – 8219/20 + ADD 1.

³ SWD(2020) 93 final – 8228/20.

Komisjoni talituste töödokumendis juhiti tähelepanu ka vajadusele luua "**struktureeritud dialoog** ÜPP strateegiakavade ettevalmistamiseks, andes muu hulgas igale liikmesriigile soovitusi ÜPP üheksa erieesmärgi kohta enne ÜPP strateegiakavade projektide ametlikku esitamist". Nende komisjoni võetud „täiendavate praktiliste meetmete“ eesmärk on muuta tulevase ÜPP rakendamine tõhusamaks, et aidata saavutada Euroopa rohelise kokkuleppe eesmäärke. Komisjoni talituste töödokumendi kohaselt „oleks soovitude lisamine ÜPP strateegiakavasse osa kriteeriumidest, mida komisjon kasutaks iga ÜPP strateegiakava heakskiitmiseks“.

4. Sellega seoses paluti komisjonil **strateegiat „Talust taldrikule“ käsitlevates** nõukogu 19. oktoobri 2020. aasta **järeldustes**⁴ „tagada, et liikmesriikidele antavad suunised ja soovitusel on selged, põhjalikud, läbipaistvad, teaduspõhised ja tulemustele orienteeritud“. Samal ajal rõhutati järeldustes, et soovitusel on õiguslikult mittesiduva iseloomuga ning „võivad olla täiendavaks suuniseks strateegiliste kavade väljatöötamisel“.
5. Samamoodi rõhutasid liikmesriikide delegatsioonid mitmel korral, et ÜPP strateegiakavade heakskiitmine peaks põhinema üksnes **asjaomastes õigusaktides** sisalduvatel sätetel, mitte soovitusel või muudel mittesiduvatel aktidel. Seda põhimõtet kajastati ÜPP strateegiakavasid käsitleva määruse⁵ suhtes võetud nõukogu üldise lähenemisviisi artikli 106 lõikes 2, kuhu lisati komisjoni ettepanekuga võrreldes järgmine viimane lause: „[...] Hindamine põhineb üksnes õigusaktidel, mis on liikmesriikidele õiguslikult siduvad“.

⁴ 12099/20.

⁵ 12148/1/20 REV 1.

6. Komisjon valmistas ette soovitude eelnõud ja jagas neid algselt liikmesriikide ametiasutustega 2020. aasta sügisel. Nende soovitude eesmärk oli hõlbustada vajaduste hindamist konkreetsete eesmärkide kaupa. Liikmesriikide ametiasutuste ja komisjoni vahel toimusid kahepoolsed virtuaalsed kohtumised, et vahetada kõnealuste soovitude eelnõude teemal esialgseid arvamusi enne nende ametlikku avaldamist.
7. 21. detsembril 2020 avaldas komisjon teatise⁶ koos 27 talituste töödokumendiga, mis sisaldasid lõplikke **soovitusi**⁷. Komisjon rõhutas, et need soovitud on adresseeritud liikmesriikidele osana struktureeritud dialoogist ning et komisjon kasutab neis sisalduvaid tähelepanekuid ÜPP strateegiakavade heakskiitmise protsessis, kus ta kontrollib „*kavade üldist sidusust rohelise kokkuleppe eesmärkide ja sihtidega*“. Samal ajal rõhutati teatistes, et „*liikmesriikidelt nõutakse selgesõnaliste riiklike väärtuste kehtestamist rohelise kokkuleppe erinevate eesmärkide jaoks*“, kusjuures komisjon toetab neid selles protsessis täiendavate suuniste kaudu.
8. Põllumajanduse erikomitee 11. jaanuari 2021. aasta koosolekul andis komisjon teatisest ja soovitudest **üldise ülevaate**. Delegatsioonid näitasid üles erilist huvi seoses rohelise kokkuleppe eesmärkide riiklikul tasandil kehtestamisega, selle tegevuse õigusliku aluse ja vajadusega tagada koormuse õiglane jagamine. Nad esitasid küsimusi ka õiguslikult mittesiduvate elementide rolli kohta, võttes arvesse eespool esitatud nõukogu üldise lähenemisviisi artikli 106 lõike 2 sõnastust, ning järelikult selle kohta, kuidas komisjon strateegilisi kavasid hindab.

⁶ COM(2020) 846 final – 14282/20 + ADD 1.

⁷ SWD(2020) 367–377, 379, 384–398 final – 14282/20 ADD 2–28.

9. Eesistujariik teatas, et nendel teemadel peetakse arvamuste vahetus märtsis toimuval nõukogu istungil, et ministritel oleks võimalik pidada tulemuslik arutelu enne strateegiliste kavade esitamise ja heakskiitmise ametlikku protsessi.

Eeltoodut arvesse võttes kutsutakse ministreid üles jagama põllumajanduse ja kalanduse nõukogu 22.–23. märtsi 2021. aasta istungil oma seisukohti strateegiliste kavade heakskiitmiseks peetava struktureeritud dialoogi kohta, eelkõige seoses soovitude ja ELi tasandil seatavate rohelise kokkuleppe eesmärkide lisamisega.