

Βρυξέλλες, 9 Μαρτίου 2021
(OR. en)

6785/21

Διοργανικός φάκελος:
2018/0216(COD)

AGRI 116
AGRILEG 36
AGRIFIN 30
AGRISTR 18
AGRIORG 29
CODEC 322
CADREFIN 120

ΣΗΜΕΙΩΜΑ

Αποστολέας: Προεδρία

Αποδέκτης: Ειδική Επιτροπή Γεωργίας / Συμβούλιο

Αριθ. εγγρ. Επιτρ.: 9645/18 + COR 1 + ADD 1

Θέμα: Πρόταση ΚΑΝΟΝΙΣΜΟΥ ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟΥ ΚΑΙ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ σχετικά με τη θέσπιση κανόνων για τη στήριξη των στρατηγικών σχεδίων που πρέπει να καταρτίζονται από τα κράτη μέλη στο πλαίσιο της Κοινής Γεωργικής Πολιτικής (στρατηγικά σχέδια της ΚΓΠ) και να χρηματοδοτούνται από το Ευρωπαϊκό Γεωργικό Ταμείο Εγγυήσεων (ΕΓΤΕ) και το Ευρωπαϊκό Γεωργικό Ταμείο Αγροτικής Ανάπτυξης (ΕΓΤΑΑ), και την κατάργηση του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 1305/2013 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου και του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 1307/2013 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου
- Σημείωμα της Προεδρίας σχετικά με τις συστάσεις της Επιτροπής προς τα κράτη μέλη όσον αφορά τα στρατηγικά τους σχέδια για την ΚΓΠ

Διαβιβάζεται στο παράρτημα για τις αντιπροσωπίες σημείωμα της Προεδρίας σχετικά με τις συστάσεις της Επιτροπής προς τα κράτη μέλη όσον αφορά τα στρατηγικά τους σχέδια για την ΚΓΠ.

Κατά τη συνεδρίαση της Ειδικής Επιτροπής Γεωργίας στις 15 Μαρτίου 2021, οι αντιπροσωπίες θα κληθούν να διατυπώσουν τις προκαταρκτικές τους απόψεις, με την επιφύλαξη της υπουργικής συζήτησης στο Συμβούλιο Γεωργίας και Αλιείας στις 22-23 Μαρτίου 2021.

**Σημείωμα της Προεδρίας σχετικά με τις συστάσεις της Επιτροπής προς
τα κράτη μέλη**

όσον αφορά τα στρατηγικά τους σχέδια για την ΚΓΠ

1. Στις 11 Δεκεμβρίου 2019, η Ευρωπαϊκή Επιτροπή δημοσίευσε την ανακοίνωσή της σχετικά με την **Ευρωπαϊκή Πράσινη Συμφωνία**, η οποία αντιπροσωπεύει την εμβληματική πρωτοβουλία του εκτελεστικού οργάνου υπό την φωνή Λάιεν για την αντιμετώπιση των περιβαλλοντικών και κλιματικών προκλήσεων κατά τις επόμενες δεκαετίες. Στο εν λόγω έγγραφο προβλέπεται η συμβολή όλων των πολιτικών στην «πράσινη» ανάπτυξη της Ένωσης. Σε ό,τι αφορά την Κοινή Γεωργική Πολιτική, τα στρατηγικά σχέδια προσδιορίζονται ως τα πλέον σημαντικά εργαλεία σχεδιασμού για μια πιο βιώσιμη γεωργία. Για το λόγο αυτόν, η ανακοίνωση αναφέρει ότι *«η Επιτροπή θα μεριμνήσει ώστε να είναι κατάλληλα για τον επιδιωκόμενο σκοπό και τα κράτη μέλη να τα εφαρμόζουν αποτελεσματικά»*.
2. Στο πλαίσιο της Ευρωπαϊκής Πράσινης Συμφωνίας, η Επιτροπή εξέδωσε διάφορες ανακοινώσεις σχετικά με ζητήματα που αφορούν τη γεωργία και τις αγροτικές περιοχές. Ειδικότερα, οι στρατηγικές «Από το αγρόκτημα στο πιάτο»¹ και «Βιοποικιλότητα»², που δημοσιεύθηκαν στις 20 Μαΐου 2020, εξετάζουν ζητήματα που αφορούν τις γεωργικές και αγροτικές περιοχές, καθορίζοντας μια σειρά στόχων που πρέπει να επιτευχθούν σε επίπεδο ΕΕ.
3. Στο **έγγραφο εργασίας των υπηρεσιών της Επιτροπής (SWD)**³ που συνοδεύει τη στρατηγική «Από το αγρόκτημα στο πιάτο», η Επιτροπή αναλύει τους δεσμούς μεταξύ της μεταρρύθμισης της ΚΓΠ και της Ευρωπαϊκής Πράσινης Συμφωνίας και καταλήγει στο συμπέρασμα ότι η πρόταση της Επιτροπής για τη μεταρρύθμιση της ΚΓΠ είναι συμβατή με την Πράσινη Συμφωνία.

¹ COM(2020) 381 final - 8280/20 + ADD 1.

² COM(2020) 380 final - 8219/20 + ADD 1.

³ SWD(2020) 93 final - 8228/20.

Στο εν λόγω έγγραφο εργασίας τονίζεται επίσης η ανάγκη να καθιερωθεί «**διαρθρωμένος διάλογος για την προετοιμασία των στρατηγικών σχεδίων της ΚΓΠ**, μεταξύ άλλων με την παροχή συστάσεων σε κάθε κράτος μέλος σχετικά με τους εννέα ειδικούς στόχους της ΚΓΠ, πριν από την επίσημη υποβολή των προσχεδίων στρατηγικών σχεδίων της ΚΓΠ». Στόχος αυτής της «**πρόσθετης πρακτικής δράσης**» που ανέλαβε η Επιτροπή είναι να καταστήσει αποτελεσματικότερη την εφαρμογή της μελλοντικής ΚΓΠ, ώστε να συμβάλει στην επίτευξη των φιλοδοξιών της Ευρωπαϊκής Πράσινης Συμφωνίας. Σύμφωνα με το εν λόγω έγγραφο εργασίας, «η ενσωμάτωση των συστάσεων στο στρατηγικό σχέδιο της ΚΓΠ θα αποτελεί μέρος των κριτηρίων που θα χρησιμοποιεί η Επιτροπή στην αξιολόγηση για την έγκριση καθενός από τα στρατηγικά σχέδια της ΚΓΠ». (Μετάφραση του Συμβουλίου)

4. Υπό το πρίσμα αυτό, το Συμβούλιο στα **συμπεράσματά του σχετικά με τη στρατηγική «Από το αγρόκτημα στο πιάτο»** που εγκρίθηκαν στις 19 Οκτωβρίου 2020⁴, ζήτησε από την Επιτροπή «να διασφαλίσει ότι η καθοδήγηση και οι συστάσεις προς τα κράτη μέλη είναι σαφείς, πλήρεις, διαφανείς, επιστημονικά τεκμηριωμένες και προσανατολισμένες στις επιδόσεις». Ταυτόχρονα, στα συμπεράσματα τονίζεται ο μη δεσμευτικός χαρακτήρας των συστάσεων, «οι οποίες μπορούν να χρησιμεύσουν ως πρόσθετη καθοδήγηση για την κατάρτιση των στρατηγικών σχεδίων».
5. Στο ίδιο πνεύμα, οι αντιπροσωπίες των κρατών μελών τόνισαν επανειλημμένα ότι η έγκριση των στρατηγικών σχεδίων της ΚΓΠ θα πρέπει να βασίζεται μόνο στις διατάξεις που περιέχονται στα **σχετικά νομικά κείμενα** και όχι σε συστάσεις ή άλλες μη δεσμευτικές πράξεις. Η αρχή αυτή αντικατοπτρίζεται στο άρθρο 106 παράγραφος 2 της γενικής προσέγγισης του Συμβουλίου σχετικά με τον κανονισμό για τα στρατηγικά σχέδια της ΚΓΠ⁵, όπου σε σχέση με την πρόταση της Επιτροπής προστέθηκε μια τελική πρόταση: «[...]
Η αξιολόγηση βασίζεται αποκλειστικά σε πράξεις που είναι νομικά δεσμευτικές για τα κράτη μέλη».

⁴ 12099/20.

⁵ 12148/1/20 REV 1.

6. Η Επιτροπή εκπόνησε σχέδια συστάσεων και προέβη σε προκαταρκτική ανταλλαγή τους με τις εθνικές αρχές το φθινόπωρο του 2020. Οι συστάσεις εκείνες είχαν ως στόχο να διευκολύνουν την εκτίμηση των αναγκών ανά ειδικό στόχο. Πραγματοποιήθηκαν διμερείς εικονικές συναντήσεις μεταξύ των αρχών των κρατών μελών και της Επιτροπής για την ανταλλαγή προκαταρκτικών απόψεων σχετικά με τα εν λόγω σχέδια συστάσεων πριν από την επίσημη δημοσίευσή τους.
7. Στις 21 Δεκεμβρίου 2020, η Επιτροπή δημοσίευσε ανακοίνωση⁶ συνοδευόμενη από 27 έγγραφα εργασίας των υπηρεσιών της Επιτροπής που περιείχαν τις τελικές **συστάσεις**⁷. Η Επιτροπή υπογράμμισε ότι οι συστάσεις αυτές απευθύνονται στα κράτη μέλη στο πλαίσιο διαρθρωμένου διαλόγου και ότι οι παρατηρήσεις που περιέχονται σε αυτές θα χρησιμοποιηθούν από την Επιτροπή κατά τη διαδικασία έγκρισης των στρατηγικών σχεδίων για την ΚΓΠ, στο πλαίσιο της οποίας θα επαληθεύσει *«τη συνολική συνέπεια των σχεδίων με τους σκοπούς και τους στόχους της Πράσινης Συμφωνίας»*. Ταυτόχρονα, η Επιτροπή τόνισε ότι *«τα κράτη μέλη καλούνται να καθορίσουν συγκεκριμένες εθνικές τιμές για τους διάφορους στόχους της Πράσινης Συμφωνίας»*, ενώ η Επιτροπή θα τα υποστηρίξει στην εν λόγω διαδικασία μέσω περαιτέρω καθοδήγησης.
8. Κατά τη συνεδρίαση της Ειδικής Επιτροπής Γεωργίας στις 11 Ιανουαρίου 2021, η Επιτροπή προέβη σε **γενική παρουσίαση** της ανακοίνωσης και των συστάσεων. Οι αντιπροσωπίες εκδήλωσαν ιδιαίτερο ενδιαφέρον για τον τρόπο καθορισμού των στόχων της Πράσινης Συμφωνίας σε εθνικό επίπεδο, τη νομική βάση αυτής της διαδικασίας και την ανάγκη να εξασφαλιστεί δίκαιη κατανομή των βαρών. Ζήτησαν επίσης πληροφορίες σχετικά με το ρόλο των μη νομικά δεσμευτικών στοιχείων, υπό το πρίσμα της προαναφερόμενης διατύπωσης του άρθρου 106 παράγραφος 2 στη γενική προσέγγιση του Συμβουλίου και, ακολούθως, σχετικά με τον τρόπο με τον οποίο η Επιτροπή θα αξιολογήσει τα στρατηγικά σχέδια.

⁶ COM(2020) 846 final - 14282/20 + ADD 1.

⁷ SWD(2020) 367-377, 379, 384-398 final - 14282/20 ADD 2-28.

9. Η Προεδρία ανήγγειλε ότι θα διεξαχθεί ανταλλαγή απόψεων για τα θέματα αυτά στο Συμβούλιο του Μαρτίου, ώστε οι υπουργοί να μπορέσουν να πραγματοποιήσουν εποικοδομητική συζήτηση πριν από την τυπική διαδικασία υποβολής και έγκρισης των στρατηγικών σχεδίων.

Με βάση τα ανωτέρω, στο Συμβούλιο Γεωργίας και Αλιείας στις 22-23 Μαρτίου 2021, οι υπουργοί θα κληθούν να ανταλλάξουν απόψεις σχετικά με το διαρθρωμένο διάλογο για την έγκριση των στρατηγικών σχεδίων, ιδίως όσον αφορά την ενσωμάτωση των συστάσεων και των στόχων της Πράσινης Συμφωνίας που καθορίζονται σε επίπεδο ΕΕ.