

Bruxelles, den 9. marts 2021
(OR. en)

6785/21

Interinstitutionel sag:
2018/0216(COD)

AGRI 116
AGRILEG 36
AGRIFIN 30
AGRISTR 18
AGRIORG 29
CODEC 322
CADREFIN 120

NOTE

fra:	formandskabet
til:	Specialkomitéen for Landbrug / Rådet
Komm. dok. nr.:	9645/18 + COR 1 + ADD 1
Vedr.:	Forslag til EUROPA-PARLAMENTETS OG RÅDETS FORORDNING om regler for støtte til strategiske planer, der udarbejdes af medlemsstaterne under den fælles landbrugspolitik og finansieres gennem Den Europæiske Garantifond for Landbruget (EGFL) og Den Europæiske Landbrugsfond for Udvikling af Landdistrikterne (ELFUL), og om ophævelse af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 1305/2013 og Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 1307/2013 <i>- Note fra formandskabet om Kommissionens henstillinger til medlemsstaterne vedrørende deres strategiske planer under den fælles landbrugspolitik</i>

I bilaget følger til delegationerne en note fra formandskabet om Kommissionens henstillinger til medlemsstaterne vedrørende deres strategiske planer under den fælles landbrugspolitik.

På mødet den 15. marts 2021 i Specialkomitéen for Landbrug vil delegationerne blive opfordret til at udveksle deres foreløbige synspunkter, uden at dette berører ministrenes drøftelser i Rådet (landbrug og fiskeri) den 22.-23. marts 2021.

Note fra formandskabet om Kommissionens henstillinger til medlemsstaterne vedrørende deres strategiske planer under den fælles landbrugspolitik

1. Den 11. december 2019 offentliggjorde Europa-Kommissionen meddelelsen om den **europæiske grønne pagt**, som fremlægger von der Leyen-kommissionens flagskibsinitiativ til håndtering af de kommende årtiers miljø- og klimaudfordringer. I dokumentet forudses bidrag fra alle politikområder til Unionens "grønne" udvikling. For så vidt angår den fælles landbrugspolitik blev de strategiske planer udpeget som de vigtigste planlægningsværktøjer til at opnå et mere bæredygtigt landbrug. Derfor hedder det i meddelelsen, at "*Kommissionen agter at sikre, at de er egnede til formålet, og at medlemsstaterne gennemfører dem effektivt*".
2. Inden for rammerne af den europæiske grønne pagt har Kommissionen vedtaget adskillige meddelelser, som adresserer spørgsmål, der er relevante for landbruget og landdistrikterne. Især omhandler "jord til bord-strategien"¹ og "biodiversitetsstrategien"², som blev offentliggjort den 20. maj 2020, spørgsmål der er relevante for landbruget og landdistrikterne, og i dem fastsættes en række mål, som skal nås på EU-niveau.
3. I **arbejdsdokumentet fra Kommissionens tjenestegrene**³, som ledsager "jord til bord-strategien", analyserede Kommissionen forbindelserne mellem reformen af den fælles landbrugspolitik og den europæiske grønne pagt og konkluderede, at Kommissionens forslag til reform af den fælles landbrugspolitik var forenelig med den grønne pagt.

¹ COM(2020) 381 final - 8280/20 + ADD 1.

² COM(2020) 380 final - 8219/20 + ADD 1.

³ SWD(2020) 93 final - 8228/20.

I arbejdsdokumentet henledes opmærksomheden også på behovet for at etablere en **struktureret dialog** med henblik på udarbejdelse af strategiske planer under den fælles landbrugspolitik, bl.a. ved at fremsætte henstillinger til hver medlemsstat i forbindelse med den fælles landbrugspolitik ni specifikke målsætninger, før udkastene til strategiske planer under den fælles landbrugspolitik forelægges formelt. Målet med dette supplerende konkrete tiltag fra Kommissionen er at effektivisere gennemførelsen af den fremtidige fælles landbrugspolitik med henblik på at bidrage til at leve op til ambitionen i den europæiske grønne pagt. Ifølge arbejdsdokumentet vil indarbejdelsen af henstillingerne i den strategiske plan under den fælles landbrugspolitik være en del af de kriterier, som Kommissionen vil anvende i sin vurdering med henblik på at godkende hver af de strategiske planer.

4. I lyset heraf anmodede Rådet i **konklusionerne om "jord til bord"-strategien**, som blev vedtaget den 19. oktober 2020⁴, Kommissionen om at "*sikre, at vejledningen og henstillingerne til medlemsstaterne er klare, omfattende, gennemsigtige, videnskabeligt baserede og præstationsorienterede*". Samtidig understreges det i konklusionerne, at der er tale om ikke retligt bindende henstillinger, "*som vil kunne fungere som supplerende vejledning for udarbejdelse af de strategiske planer*".
5. Tilsvarende understregede delegationer fra medlemsstaterne ved flere lejligheder, at godkendelsen af de strategiske planer under den fælles landbrugspolitik alene bør være baseret på bestemmelserne i de **relevante retsakter** og ikke på henstillinger eller andre ikkebindende retsakter. Dette princip afspejledes i artikel 106, stk. 2, i Rådets generelle indstilling til forordningen om strategiske planer under den fælles landbrugspolitik⁵, hvor en sidste sætning blev tilføjet til Kommissionens forslag: "*[...] Vurderingen baseres udelukkende på retsakter, der er juridisk bindende for medlemsstaterne*".

⁴ 12099/20.

⁵ 12148/1/20 REV 1.

6. Kommissionen forberedte udkast til henstillinger og fremsendte dem til de nationale myndigheder i efteråret 2020 før den endelige vedtagelse. Henstillingerne havde til formål at lette behovsvurderingen for hvert specifikt mål. Der blev afholdt bilaterale virtuelle møder mellem medlemsstaternes myndigheder og Kommissionen for at udveksle foreløbige synspunkter om udkastene til henstillinger forud for den officielle offentliggørelse.
7. Den 21. december 2020 offentliggjorde Kommissionen en meddelelse⁶, som var ledsaget af 27 arbejdsdokumenter med de endelige **henstillinger**⁷. Kommissionen fremhævede, at disse henstillinger var rettet til medlemsstaterne som en del af den strukturerede dialog, og at bemærkningerne heri ville blive brugt af Kommissionen i godkendelsesprocessen for de strategiske planer under den fælles landbrugspolitik, hvor den vil kontrollere "*den overordnede sammenhæng mellem planerne og den grønne pags mål og målsætninger*". Endvidere understregedes det i meddelelsen, at "*medlemsstaterne [anmodes] om at fastsætte eksplicitte nationale værdier for de forskellige mål i den grønne pagt*", idet Kommissionen vil støtte dem i denne proces gennem yderligere vejledning.
8. På mødet i Specialkomitéen for Landbrug den 11. januar 2021 gav Kommissionen en **generel præsentation** af meddelelsen og henstillingerne. Delegationerne viste særlig interesse for den måde, hvorpå målene i den grønne pagt skulle fastsættes på nationalt niveau, retsgrundlaget for processen og behovet for at sikre en retfærdig fordeling af byrden. De forhørte sig også om de ikke retligt bindende elements rolle i lyset af ovennævnte formulering af artikel 106, stk. 2, i Rådets generelle indstilling, og følgelig om den måde, hvorpå Kommissionen vil vurdere de strategiske planer.

⁶ COM(2020) 846 final - 14282/20 + ADD 1.

⁷ SWD(2020) 367-377, 379, 384-398 final - 14282/20 ADD 2-28.

9. Formandskabet bebudede en udveksling af synspunkter om disse emner på rådssamlingen i marts, med henblik på at give ministrene mulighed for at have frugtbare drøftelser forud for den formelle proces for forelæggelse og godkendelse af de strategiske planer.

På baggrund af ovenstående opfordres ministrene til på samlingen i Rådet (landbrug og fiskeri) den 22.-23. marts 2021 at dele deres synspunkter om den strukturerede dialog med henblik på at godkende de strategiske planer, navnlig for så vidt angår indarbejdelsen af henstillingerne og den grønne pagts mål, som er fastsat på EU-niveau.