

Brusel 9. března 2021
(OR. en)

6785/21

Interinstitucionální spis:
2018/0216(COD)

AGRI 116
AGRILEG 36
AGRIFIN 30
AGRISTR 18
AGRIORG 29
CODEC 322
CADREFIN 120

POZNÁMKA

Odesílatel:	Předsednictví
Příjemce:	Zvláštní výbor pro zemědělství / Rada
Č. dok. Komise:	9645/18 + COR 1 + ADD 1
Předmět:	Návrh NAŘÍZENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU A RADY, kterým se stanoví pravidla podpory pro strategické plány, jež mají být vypracovány členskými státy v rámci společné zemědělské politiky (strategické plány SZP) a financovány Evropským zemědělským záručním fondem (EZZF) a Evropským zemědělským fondem pro rozvoj venkova (EZFRV), a kterým se zrušuje nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 1305/2013 a nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 1307/2013 – <i>poznámka předsednictví k doporučením Komise členským státům, pokud jde o jejich strategické plány SZP</i>

Delegace naleznou v příloze poznámku předsednictví k doporučením Komise členským státům, pokud jde o jejich strategické plány SZP.

Na zasedání Zvláštního výboru pro zemědělství dne 15. března 2021 budou delegace vyzvány, aby se předběžně vyjádřily, aniž by tím byla dotčena rozprava ministrů na zasedání Rady pro zemědělství a rybolov ve dnech 22. a 23. března 2021.

**Poznámka předsednictví k doporučením Komise členským státům,
pokud jde o jejich strategické plány SZP**

1. Dne 11. prosince 2019 zveřejnila Evropská komise sdělení o **Zelené dohodě pro Evropu**, které představuje stěžejní iniciativu exekutivy Ursuly von der Leyenové, jak v následujících desetiletích řešit výzvy v oblasti životního prostředí a klimatu. Tento dokument předpokládá, že k „zelenému“ rozvoji Unie přispějí všechny politiky. Pokud jde o společnou zemědělskou politiku, strategické plány byly označeny za nejdůležitější nástroje plánování udržitelnějšího zemědělství. Z tohoto důvodu se ve sdělení uvádí, že *„Komise zajistí, aby byly vhodné pro daný účel a aby je členské státy účinně prováděly.“*
2. V rámci Zelené dohody pro Evropu přijala Komise několik sdělení zabývajících se otázkami zemědělství a venkovských oblastí. Zejména strategie „od zemědělce ke spotřebiteli“¹ a strategie v oblasti biologické rozmanitosti², které byly zveřejněny dne 20. května 2020, se zabývají otázkami souvisejícími se zemědělskými a venkovskými oblastmi a stanoví řadu cílů, jichž má být dosaženo na úrovni EU.
3. V **pracovním dokumentu útvarů Komise**³, který je připojen ke strategii „od zemědělce ke spotřebiteli“, provedla Komise analýzu vazeb mezi reformou SZP a Zelenou dohodou pro Evropu a dospěla k závěru, že návrh Komise na reformu SZP je v souladu se Zelenou dohodou pro Evropu.

¹ COM(2020) 381 final – dokument 8280/20 + ADD 1.

² COM(2020) 380 final – dokument 8219/20 + ADD 1.

³ SWD(2020) 93 final – dokument 8228/20.

V pracovním dokumentu útvarů Komise se rovněž poukázalo na potřebu navázat „**strukturovaný dialog** pro přípravu strategických plánů SZP, v rámci kterého se mimo jiné každému členskému státu před formálním předložením návrhů strategických plánů SZP poskytnou doporučení, pokud jde o devět specifických cílů SZP.“ Cílem tohoto „dodatečného praktického opatření“, které Komise přijala, je zefektivnit provádění budoucích SZP, a přispět tak k dosažení cílů Zelené dohody pro Evropu. Podle uvedeného pracovního dokumentu útvarů „by začlenění doporučení do strategických plánů SZP bylo součástí kritérií, která Komise použije při posuzování v rámci schvalování jednotlivých strategických plánů SZP.“

4. V této souvislosti Rada ve svých **závěrech o strategii „od zemědělce ke spotřebiteli“** přijatých dne 19. října 2020⁴ vyzvala Komisi, aby „zajistila, že pokyny a doporučení pro členské státy budou jasné, komplexní, transparentní, vědecky podložené a zaměřené na výkonnost.“ Závěry zároveň zdůraznily právně nezávazný charakter doporučení, „jež mohou sloužit jako dodatečné vodítko pro vypracování strategických plánů.“
5. Podobně delegace členských států při několika příležitostech zdůraznily, že schvalování strategických plánů SZP by mělo být založeno pouze na ustanoveních obsažených v **příslušných právních předpisech**, a nikoli na doporučeních nebo jiných nezávazných aktech. Tato zásada byla zohledněna v čl. 106 odst. 2 obecného přístupu Rady k nařízení o strategických plánech SZP⁵, v němž byla v porovnání s návrhem Komise přidána poslední věta: „[...] Posouzení vychází výhradně z aktů, které jsou pro členské státy právně závazné.“

⁴ Dokument 12099/20.

⁵ Dokument 12148/1/20 REV 1.

6. Komise připravila návrh doporučení a na podzim 2020 je předběžně poskytla vnitrostátním orgánům. Tato doporučení měla usnadnit posouzení potřeb podle jednotlivých specifických cílů. Před oficiálním zveřejněním se uskutečnila dvoustranná virtuální setkání mezi orgány členských států a Komisí za účelem výměny předběžných názorů na tyto návrhy doporučení.
7. Dne 21. prosince 2020 zveřejnila Komise sdělení⁶ spolu s 27 pracovními dokumenty útvarů Komise obsahujícími závěrečná **doporučení**⁷. Komise zdůraznila, že tato doporučení jsou určena členským státům v rámci strukturovaného dialogu a že připomínky v něm obsažené využije Komise v procesu schvalování strategických plánů SZP, kde ověří „*celkovou soudržnost těchto plánů s cíli Zelené dohody*“. Ve sdělení bylo zároveň zdůrazněno, že „*Komise žádá členské státy, aby pro jednotlivé cíle Zelené dohody stanovily jasně určené vnitrostátní hodnoty*“, přičemž Komise je v tomto procesu podpoří poskytnutím dalších pokynů.
8. Na zasedání Zvláštního výboru pro zemědělství dne 11. ledna 2021 Komise toto sdělení a doporučení **obecně představila**. Delegace projevily zvláštní zájem o způsob stanovení cílů Zelené dohody na vnitrostátní úrovni, o právní základ tohoto procesu a o nutnost zajistit spravedlivé sdílení zátěže. Rovněž se zajímaly o úlohu právně nezávazných prvků s ohledem na výše uvedenou formulaci čl. 106 odst. 2 obecného přístupu Rady a následně o způsob, jakým bude Komise strategické plány posuzovat.

⁶ COM(2020) 846 final – dokument 14282/20 + ADD 1.

⁷ SWD(2020) 367–377, 379, 384–398 v final – dokument 14282/20 ADD 2–28.

9. Předsednictví oznámilo, že výměna názorů na tato témata proběhne na březnovém zasedání Rady, aby ministři mohli před formálním procesem předkládání a schvalování strategických plánů vést plodnou diskusi.

S ohledem na výše uvedené skutečnosti budou ministři na zasedání Rady pro zemědělství a rybolov ve dnech 22. a 23. března 2021 vyzváni, aby se podělili o své názory na strukturovaný dialog směřující ke schválení strategických plánů, zejména pokud jde o začlenění doporučení a cílů Zelené dohody stanovených na úrovni EU.