



6785/21

AGRI 116
AGRILEG 36
AGRIFIN 30
AGRISTR 18
AGRIORG 29
CODEC 322
CADREFIN 120

От:	Председателството
До:	Специалния комитет по селско стопанство/Съвета
№ док. Ком.:	9645/18 + COR 1 + ADD 1
Относно:	Предложение за РЕГЛАМЕНТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И НА СЪВЕТА за установяване на правила за подпомагане за стратегическите планове, които трябва да бъдат изготвени от държавите членки по линия на общата селскостопанска политика (стратегическите планове по ОСП) и финансирани от Европейския фонд за гарантиране на земеделието (ЕФГЗ) и от Европейския земеделски фонд за развитие на селските райони (ЕЗФРСР), и за отмяна на Регламент (ЕС) № 1305/2013 на Европейския парламент и на Съвета и Регламент (ЕС) № 1307/2013 на Европейския парламент и на Съвета <i>- Бележка на председателството относно препоръките на Комисията към държавите членки във връзка с техните стратегически планове по ОСП</i>

На заседанието на Специалния комитет по селско стопанство на 15 март 2021 г. делегациите ще бъдат приканени да обменят своите предварителни мнения, без това да предопределя обсъжданията на министрите на заседанието на Съвета по селско стопанство и рибарство на 22—23 март 2021 г.

Бележка на председателството относно препоръките на Комисията към държавите членки във връзка с техните стратегически планове по ОСП

1. На 11 декември 2019 г. Европейската комисия публикува съобщението си относно **Европейския зелен пакт**, който представлява водещата инициатива на екипа „Фон дер Лайен“ за справяне с предизвикателствата в областта на околната среда и климата през следващите десетилетия. В този документ се предвижда принос от всички политики към „зеленото“ развитие на Съюза. Що се отнася до общата селскостопанска политика, стратегическите планове бяха определени като най-важните инструменти за планиране за постигането на по-устойчиво селско стопанство. Поради тази причина в съобщението се посочва, че *„Комисията ще гарантира, че те са подходящи за целта и че държавите членки ги прилагат ефективно“*.
2. В рамките на Европейския зелен пакт Комисията прие няколко съобщения по въпроси, свързани със селското стопанство и селските райони. По-конкретно в стратегиите „От фермата до трапезата“¹ и „Биологичното разнообразие“², публикувани на 20 май 2020 г., се разглеждат въпроси, свързани със земеделските и селските райони, като се определят редица цели, които трябва да бъдат постигнати на равнище ЕС.
3. В **работния документ на службите на Комисията**³, придружаващ стратегията „От фермата до трапезата“, Комисията анализира връзките между реформата на ОСП и Европейския зелен пакт и стигна до заключението, че предложението на Комисията за реформа на ОСП е съвместимо със Зеления пакт.

¹ COM(2020) 381 final - 8280/20 + ADD 1.

² COM(2020) 380 final - 8219/20 + ADD 1.

³ SWD(2020) 93 final - 8228/20.

В работния документ на службите на Комисията се посочва още необходимостта от **„структуриран диалог за изготвяне на стратегическите планове по ОСП,** включително чрез отправяне на препоръки към всяка държава членка по отношение на деветте специфични цели на ОСП, преди проектите на стратегическите планове по ОСП да бъдат официално представени“. Целта на това „допълнително практическо действие“, предприето от Комисията, е да се повиши ефективността на изпълнението на бъдещата ОСП, за да се спомогне за реализирането на амбицията на Европейския зелен пакт. Съгласно работния документ на службите на Комисията „включването на препоръките в стратегическия план по ОСП ще бъде част от критериите, които Комисията ще използва при оценката за одобряване на всеки от стратегическите планове по ОСП“.

4. Във връзка с това в заключенията на Съвета относно стратегията **„От фермата до трапезата“**, приети на 19 октомври 2020 г.⁴, се отправя искане към Комисията да *„гарантира, че насоките и препоръките към държавите членки са ясни, всеобхватни, прозрачни, научно обосновани и ориентирани към постигането на резултати“*. Същевременно в заключенията се подчертава правно необвързващият характер на препоръките, *„които могат да послужат като допълнителни насоки за изготвянето на стратегическите планове“*.
5. Делегациите на държавите членки също неколkokратно подчертаха, че одобряването на стратегическите планове по ОСП следва да се основава единствено на разпоредбите, съдържащи се в **съответните правни текстове**, а не на препоръки или други необвързващи актове. Този принцип беше отразен в член 106, параграф 2 от общия подход на Съвета относно Регламента относно стратегическите планове по ОСП⁵, в който беше добавено едно заключително изречение, което не фигурира в предложението на Комисията: *„[...] Оценката се основава изключително на актове, които са правно обвързващи за държавите членки“*.

⁴ 12099/20.

⁵ 12148/1/20 REV 1.

6. Комисията изготви проектопрепоръки и с цел предварителна консултация ги предостави на националните органи през есента на 2020 г. Тези препоръки имаха за цел да улеснят оценката на потребностите по всяка специфична цел. Бяха проведени двустранни виртуални срещи между органите на държавите членки и Комисията за обмен на предварителни мнения по тези проектопрепоръки преди официалното им публикуване.
7. На 21 декември 2020 г. Комисията публикува съобщение⁶, придружено от 27 работни документа на службите на Комисията, съдържащи окончателните **препоръки**⁷. Комисията подчерта, че тези препоръки се отправят към държавите членки като част от структурирания диалог и че съдържащите се в тях констатации и оценки ще бъдат използвани от нея в процеса на одобряване на стратегическите планове по ОСП, в хода на който тя ще провери *„цялостната съгласуваност на плановете с целите и целевите стойности на Зеления пакт“*. Същевременно в съобщението се подчертава, че *„от държавите членки се изисква да определят изрични национални стойности за различните цели на Зеления пакт“*, като Комисията ще ги подкрепя в този процес посредством допълнителни насоки.
8. На заседанието на Специалния комитет по селско стопанство на 11 януари 2021 г. Комисията направи **общо представяне** на съобщението и препоръките. Делегациите проявиха особен интерес към начина, по който целите на Зеления пакт ще се определят на национално равнище, правното основание за това и необходимостта да се гарантира справедливо споделяне на тежестта. Те отправиха питания и относно ролята на правно необвързващите елементи с оглед на посочената по-горе формулировка на член 106, параграф 2 в общия подход на Съвета и съответно относно начина, по който Комисията ще оценява стратегическите планове.

⁶ COM(2020) 846 final - 14282/20 + ADD 1.

⁷ SWD(2020) 367-377, 379, 384-398 final - 14282/20 ADD 2-28.

9. Председателството обяви, че ще организира обмен на мнения по тези въпроси на заседанието на Съвета през март, за да се даде възможност на министрите да проведат ползотворно обсъждане преди официалния процес на представяне и одобряване на стратегическите планове.

В контекста на изложеното по-горе, на заседанието на Съвета по селско стопанство и рибарство на 22—23 март 2021 г. министрите ще бъдат приканени да споделят вижданията си относно структурирания диалог за одобряване на стратегическите планове, по-специално по отношение на включването на препоръките и на целите на Зеления пакт, които са определени на равнище ЕС.