



Bryssel, 6. maaliskuuta 2025
(OR. en)

6775/25

Toimielinten välinen asia:
2024/0326(NLE)

SCH-EVAL 16
SCHENGEN 17
JAI 275
MIGR 81
COMIX 76

YHTEENVETO ASIAN KÄSITTELYSTÄ

Lähtettäjä:	Neuvoston pääsihteeristö
Vastaanottaja:	Valtuuskunnat
Asia:	Neuvoston täytäntöönpanopäätös suosituksista, joilla vastataan vuoden 2024 temaattisessa Schengen-arvioinnissa ”Kansallisten puutteiden korjaaminen: kohti tehokasta EU:n palauttamisjärjestelmää yhteisten ratkaisujen ja innovatiivisten käytäntöjen avulla” tunnistettuihin yhteisiin kehityskohteisiin

Valtuuskunnille toimitetaan liitteessä neuvoston kokouksessaan 5. maaliskuuta 2025 hyväksymä neuvoston täytäntöönpanopäätös suosituksista, joilla vastataan vuoden 2024 temaattisessa Schengen-arvioinnissa ”Kansallisten puutteiden korjaaminen: kohti tehokasta EU:n palauttamisjärjestelmää yhteisten ratkaisujen ja innovatiivisten käytäntöjen avulla” tunnistettuihin yhteisiin kehityskohteisiin.

Neuvoston 9. kesäkuuta 2022 antaman asetuksen (EU) 2022/922 24 artiklan mukaisesti tämä suositus toimitetaan Euroopan parlamentille ja kansallisille parlamenteille.

Neuvoston täytäntöönpanopäätös

SUOSITUKSISTA,

joilla vastataan vuoden 2024 temaattisessa arvioinnissa ”Kansallisten puutteiden korjaaminen: kohti tehokasta EU:n palauttamisjärjestelmää yhteisten ratkaisujen ja innovatiivisten käytäntöjen avulla” tunnistettuihin yhteisiin kehityskohteisiin

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen,

ottaa huomioon arviointi- ja valvontamekanismin perustamisesta ja toiminnasta Schengenin säännöstön soveltamisen varmistamista varten ja asetuksen (EU) N:o 1053/2013 kumoamisesta 9 päivänä kesäkuuta 2022 annetun neuvoston asetuksen (EU) 2022/922¹ ja erityisesti sen 24 artiklan,

ottaa huomioon Euroopan komission ehdotuksen,

sekä katsoo seuraavaa:

- (1) Eurooppa-neuvosto vaati 17 päivänä lokakuuta 2024 antamissaan päätelmissä määrätietoisia toimia kaikilla tasoilla Euroopan unionista suoritettavien palautusten helpottamiseksi, lisäämiseksi ja nopeuttamiseksi hyödyntäen kaikkia asiaankuuluvia EU:n politiikkoja, välineitä ja työkaluja muun muassa diplomatian, kehityksen, kaupan ja viisumien alalla.

¹ EUVL L 160, 15.6.2022, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2022/922/oj>.

- (2) Vuonna 2024 toteutettiin temaattinen arviointi jäsenvaltioiden käytännöistä ja suorituskyyvistä, joilla varmistetaan sellaisten kolmansien maiden kansalaisten tehokas palauttaminen, joilla ei ole oikeutta oleskella Schengenin säännöstöä soveltavien jäsenvaltioiden alueella. Arvioinnin toteutti arviointiryhmä, joka koostui jäsenvaltioiden ja komission asiantuntijoista sekä Euroopan unionin perusoikeusviraston ja Euroopan raja- ja merivartiostoviraston (Frontex) tarkkailijoista. Temaattisella arvioinnilla pyrittiin vahvistamaan jäsenvaltioiden valmiuksia täyttää oikeudelliset velvoitteensa palauttaa kolmansien maiden kansalaiset, joilla ei ole laillista oleskeluoikeutta, ja edistämään Schengenin säännöstön yhdenmukaista ja tehokasta täytäntöönpanoa ottaen huomioon, että palauttaminen on keskeistä muuttoliikkeen hallinnan tuloksellisuuden ja uskottavuuden kannalta, myös edelleen liikkumisen rajoittamiseksi, ja jotta voidaan reagoida kestävästi joihinkin Schengen-alueen sisäiseen turvallisuuteen kohdistuviin keskeisiin uhkiin. Temaattisen arvioinnin tarkoituksena oli myös tunnistaa yleiset esteet, jotka heikentävät kansallisten viranomaisten mahdollisuuksia toteuttaa tehokkaita palauttamisia, ja yksilöidä unionin yhteisiä ratkaisuja ja käytäntöjä, jotka tuottaisivat lisäarvoa EU:n yhteiselle palauttamisjärjestelmälle.
- (3) Palauttaminen liittyy kiinteästi Schengenin säännöstön yleiseen täytäntöönpanoon ja muodostaa näin ollen monimutkaisen prosessin, jossa on mukana paljon toimijoita, viranomaisia ja sidosryhmiä. Tästä syystä temaattisessa arvioinnissa keskityttiin kolmeen eri toimintapoliittiseen aiheeseen: palauttamiseen, ulkorajojen suojeluun ja tietojärjestelmien hallintaan. Tämän lähestymistavan päätavoitteena oli arvioida, toteuttavatko jäsenvaltiot kaikki tarvittavat toimenpiteet palauttamispäätösten täytäntöönpanemiseksi ja varmistavatko ne samalla asianomaisten kolmansien maiden kansalaisten perusoikeuksien kunnioittamisen, sekä yksilöidä mahdollisia toimia, joita voitaisiin toteuttaa parannusten aikaansaamiseksi näillä aloilla.
- (4) Temaattisen arvioinnin jälkeen komissio hyväksyi kertomuksen¹, jossa on arviointi yhteisistä kehityskohteista sekä luettelo temaattisen arvioinnin aikana havaituista parhaista käytännöistä².
- (5) Kaikki Schengenin säännöstöä kaikilta osin soveltavat jäsenvaltiot on arvioitu osana tätä temaattista arviointia komission suosituksessa C(2023) 6790³ esitetyn Schengen-arviointia koskevan oppaan menetelmän mukaisesti.
- (6) Arviointiryhmää koordinoivat komission ja jäsenvaltioiden (Ruotsi) johtavat asiantuntijat. Lisäksi siihen kuului toinen asiantuntija komissiosta ja kansallisia asiantuntijoita Belgiasta, Espanjasta, Italiasta, Itävallasta, Latviasta, Liechtensteinista, Liettuaista, Norjasta, Portugalista, Puolasta, Sloveniasta, Suomesta, Sveitsistä, Tanskasta, Tšekistä ja Virosta. Frontexin ja Euroopan unionin perusoikeusviraston nimeämät tarkkailijat tukivat arviointiryhmän työtä.

¹ C(2024) 9171.

² Kyseessä ovat käytännöt, joiden arviointiryhmä katsoo parantavan EU:n palauttamisjärjestelmän tehokkuutta. Niiden EU:n oikeuden mukaisuutta ei ole tarkastettu, koska Schengenin säännöstöä soveltavat jäsenvaltiot ovat yksinomaisessa vastuussa sovellettavien sääntöjen noudattamisesta.

³ Komission suositus C(2023) 6790, annettu 16 päivänä lokakuuta 2023, Schengen-arviointia koskevan oppaan laatimisesta Schengenin arviointi- ja valvontamekanismin täytäntöönpanoa varten.

- (7) Arviointiryhmä laati kyselylomakkeen ja arvioi aikaisempien Schengen-arviointikertomusten tuloksia tunnistaakseen temaattisen arvioinnin kannalta merkityksellisiä yhteisiä haasteita ja parhaita käytäntöjä.
- (8) Tässä päätöksessä esitetyt suositukset sekä kertomukseen kootut ja siinä kuvatut parhaat käytännöt on jäsennelty kolmeen kokonaisuuteen: 1) toimiva Schengen-järjestelmä edellyttää tehokkaita palauttamisia, 2) tehokkuuden varmistamista palauttamisprosessin keskeisissä vaiheissa kansallisten viranomaisten välillä ja 3) kansallisen tehokkuuden maksimointia vahvemman eurooppalaisen yhteistyön avulla. Nämä kokonaisuudet edellyttävät tehokasta horisontaalista suunnittelua, kuten asianmukaisia suorituskykyjä, virtaviivaisia menettelyjä ja tehokasta koordinointia sekä kansallisella että unionin tasolla, myös teknologian käytön avulla.
- (9) Temaattisessa arvioinnissa korostetaan palauttamisten merkitystä keskeisenä osana Euroopan yhdenmukaista rajaturvallisuutta koskevia kansallisia strategioita. Kansallisten viranomaisten tuloksellinen yhteistyö on toimivan kansallisen palauttamisjärjestelmän ja sitä kautta myös yhteisen eurooppalaisen palauttamisjärjestelmän keskeinen edellytys. Tällaisen järjestelmän toteuttaminen edellyttää parempaa tietojenvaihtoa päätöksenteon tehokkuuden ja tuloksellisuuden parantamiseksi hyödyntämällä parhaalla mahdollisella tavalla tietoja, jotka ovat viranomaisten käytettävissä kansallisella tasolla ja unionin laajoissa tietojärjestelmissä, lähinnä Schengenin tietojärjestelmässä.
- (10) On tärkeää aloittaa palauttamisprosessi pian laillisen oleskelun päättymiseen liittyvien menettelyjen päätyttyä, jotta voidaan noudattaa velvoitetta tehdä laittomasti oleskelevia kolmansien maiden kansalaisia koskevat palauttamispäätökset viipymättä palauttamisdirektiivin rajoitusten ja takeiden mukaisesti, sellaisina kuin Euroopan unionin tuomioistuimella on niitä tulkinnut. Samaan aikaan on sovellettava kaikkia asiaankuuluvia perusoikeuksia koskevia takeita sen varmistamiseksi, että kolmansien maiden kansalaisille tehdään yksilöllinen arviointi, jossa otetaan huomioon heidän tilanteensa ja tarpeensa, ja varmistetaan tehokkaiden oikeussuojakeinojen saatavuus. Palauttamista koskeva Schengenin säännöstö antaa jäsenvaltioille liikkumavaraa määritellä tehokkaat operatiiviset menettelyt ja säännöt, jotka noudattavat perusoikeuksia.
- (11) Laittomasti oleskelevien kolmansien maiden kansalaisten tunnistaminen on välttämätöntä palauttamismenettelyn tuloksellisen täytäntöönpanon kannalta, ja se voidaan toteuttaa esimerkiksi hyödyntämällä tehokkaasti kaikkia kansallisella ja unionin tasolla käytettävissä olevia välineitä ja tietoja.

- (12) Tehokas palauttamisjärjestelmä edellyttää mahdollisuutta ihmisarvoiseen ja kestäväan vapaaehtoiseen paluuseen, jota pidetään parempana kuin pakkotoimin tapahtuvaa palauttamista. Vapaaehtoisen paluun edistämiseksi keskeisiä välineitä ovat paluuneuvonta ja saatavilla oleva uudelleenkotouttamistuki. Jotta vapaaehtoisen paluun järjestelmä olisi luotettava ja jotta voitaisiin ehkäistä pakenemista ja edelleen liikkumista, poistumaan määrättyjä kolmansien maiden kansalaisia on valvottava tehokkaasti sen varmistamiseksi, että he noudattavat paluovelvoitteitaan. Tässä auttavat Schengenin tietojärjestelmän toiminnot, mutta niitä olisi täydennettävä tehokkailla kansallisen tason toimenpiteillä halutun vaikutuksen aikaansaamiseksi.
- (13) Mahdollisten turvallisuusvaikutusten välttämiseksi on olennaista, että kansallisen ja unionin tason viranomaisten välillä on käytettävissä tehokkaita menettelyjä ja yhteistyömekanismeja, jotta voidaan yksilöidä mahdollisimman varhaisessa vaiheessa ne kolmansien maiden kansalaiset, joilla ei ole laillista oleskeluoikeutta ja jotka muodostavat turvallisuusuhan, ja asettaa heidän palauttamisensa etusijalle. Samasta syystä asiaankuuluvien viranomaisten on tehtävä tehokasta yhteistyötä sellaisten kolmansien maiden kansalaisten palauttamiseksi, joilla ei ole laillista oleskeluoikeutta ja jotka suorittavat vankilatuomiota.
- (14) Päivitetty Schengenin tietojärjestelmä, joka sisältää palauttamista koskevia kuulutuksia, vahvistaa tehokkaasti käytettynä palauttamismenettelyjä muun muassa biometristen tietojen jakamisen ja osumista raportoinnin sekä jäsenvaltioiden välisen lisätietojen vaihdon avulla.
- (15) Schengenin säännösten ja olemassa olevien eurooppalaisten välineiden tehokas täytäntöönpano on arvokas resurssi palauttamisten tehostamiseksi entisestään. Jotta niiden vaikutus olisi mahdollisimman suuri, Schengenin säännöstöä soveltavien jäsenvaltioiden olisi kuitenkin toteutettava lisätoimenpiteitä ja tehostettava käytäntöjään.
- (16) Kertomuksessa nostetaan esiin yhteisiä kehityskohteita, joita jäsenvaltiot ovat havainneet valmistellessaan tai toteuttaessaan sellaisten kolmansien maiden kansalaisten palauttamismenettelyjä, joilla ei ole laillista oleskeluoikeutta. Kertomuksessa esitetään myös lukuisia parhaita käytäntöjä, joilla tuetaan jäsenvaltioita tämänhetkisiin haasteisiin vastaamisessa.
- (17) Tässä päätöksessä esitetään suosituksia korjaaviksi toimiksi, joilla puututaan arvioinnin aikana tunnistettuihin yhteisiin kehityskohteisiin. Asetuksen (EU) 2022/922 23 artiklan 3 kohdan mukaan jäsenvaltioiden on toimitettava komissiolle ja neuvostolle toimintasuunnitelma suositusten täytäntöönpanosta. Tämä olisi tehtävä kolmen kuukauden kuluessa tämän päätöksen voimaantulosta. Toimintasuunnitelmassa olisi esitettävä asianmukaiset korjaavat toimenpiteet kehityskohteiden käsittelemiseksi.

- (18) Lisäksi jäsenvaltioiden olisi tarkasteltava lisäarvoa, jota saadaan kertomukseen kootuista ja siinä kuvatuista lukuisista parhaista käytännöistä unionin palauttamisjärjestelmää tehostettaessa, sekä niiden käytännön toteutettavuutta ja kuultava tarvittaessa niitä jäsenvaltioita, jotka ovat jo soveltaneet kyseisiä käytäntöjä. Jäsenvaltioita kannustetaan yksilöimään toimintasuunnitelmissaan ne parhaat käytännöt, jotka ne aikovat panna täytäntöön, ja ne voivat esittää toimintasuunnitelmissaan syyt, joiden vuoksi joitain muita parhaita käytäntöjä ei voida toteuttaa niiden kansalliset oikeudelliset ja toiminnalliset erityispiirteet huomioon ottaen.
- (19) Asetuksen (EU) 2022/922 23 artiklan 3 kohdan toisen alakohdan mukaan komissio tarkastelee arviointitoimen suorittanutta ryhmää kuultuaan toimintasuunnitelman asianmukaisuutta kuukauden kuluessa toimintasuunnitelman toimittamisesta. Kyseisen asetuksen 23 artiklan 3 kohdan kolmannen ja neljännen alakohdan mukaan jäsenvaltioiden on raportoitava komissiolle ja neuvostolle toimintasuunnitelmiansa täytäntöönpanosta kuuden kuukauden välein alkaen siitä, kun ne ovat saaneet ilmoituksen toimintasuunnitelman tarkastelun vastaanottamisesta, siihen saakka, kunnes komissio katsoo, että toimintasuunnitelma on pantu kokonaan täytäntöön.
- (20) Jos tässä päätöksessä esitettyjä kehityskohteita koskevia identtisiä tai vertailukelpoisia suosituksia osoitetaan myös yksittäiselle jäsenvaltiolle sen säännöllisen arvioinnin yhteydessä, asianomainen jäsenvaltio voi viitata siihen, miten se on ottanut kyseiset suositukset huomioon muissa asiaankuuluvissa toimintasuunnitelmissa. Seurantaprosessissa pyritään luomaan lisää synergiaa säännöllisestä arvioinnista ja temaattisesta arvioinnista johtuvien raportointivelvoitteiden välille.
- (21) Tämä päätös olisi toimitettava Euroopan parlamentille ja jäsenvaltioiden parlamenteille,

SUOSITTAA, että

Alankomaiden kuningaskunta, Belgian kuningaskunta, Bulgarian tasavalta, Espanjan kuningaskunta, Helleenien tasavalta, Islannin tasavalta, Italian tasavalta, Itävallan tasavalta, Kroatian tasavalta, Latvian tasavalta, Liechtensteinin ruhtinaskunta, Liettuan tasavalta, Luxemburgin suurherttuakunta, Maltan tasavalta, Norjan kuningaskunta, Portugalin tasavalta, Puolan tasavalta, Ranskan tasavalta, Romania, Ruotsin kuningaskunta, Saksan liittotasavalta, Slovakian tasavalta, Slovenian tasavalta, Suomen tasavalta, Sveitsin valaliitto, Tanskan kuningaskunta, Tšekin tasavalta, Unkari ja Viron tasavalta

I TOIMIVA SCHENGEN-JÄRJESTELMÄ EDELLYTTÄÄ TEHOKKAITA PALAUTTAMISIA

Palauttaminen keskeisenä osana Schengen-alueen hallinnointia

1. varmistavat palauttamisten tuloksellisen täytäntöönpanon erottamattomana osana Euroopan yhdennettyä rajaturvallisuutta koskevia kansallisia strategioita edistämällä tehokasta yhteistyötä kaikkien asiaankuuluvien sidosryhmien välillä Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2019/1896¹ 3 artiklan ja 8 artiklan 6 kohdan mukaisesti;
2. laativat varautumissuunnitelman ja suorituskykyjen kehittämissuunnitelman palauttamista varten ja päivittävät niitä säännöllisesti riskianalyysin perusteella asetuksen (EU) 2019/1896 9 artiklan 3 ja 4 kohdan ja 29 artiklan 7 kohdan mukaisesti;

II TEHOKKUUDEN VARMISTAMINEN PALAUTTAMISPROSESSIN KESKEISISSÄ VAIHEISSA KANSALLISTEN VIRANOMAISTEN VÄLILLÄ

Palauttamismenettelyjen tehokas käynnistäminen ja hallinnointi

3. varmistavat, että palauttamispäätös tehdään ilman aiheetonta viivytystä kaikista jäsenvaltioiden alueella laittomasti oleskelevista kolmansien maiden kansalaisista Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivin 2008/115/EY² 6 artiklan 1 kohdan mukaisesti ja ottaen huomioon kyseisen direktiivin 6 artiklan 6 kohdassa säädetty mahdollisuudet;
4. arvioivat palauttamispäätöksiä koskevaa kansallista muutoksenhakujärjestelmää (erityisesti oikeusasteiden lukumäärä, muutoksenhaun määräajat, automaattisen lykkäävän vaikutuksen myöntämisen edellytykset, laillisuusvalvonnan määräajat) ja toteuttavat toimenpiteitä sellaisten nopeiden muutoksenhakumenettelyjen ottamiseksi käyttöön, jotka edistävät palauttamisten yleistä tehokkuutta direktiivin 2008/115/EY 8 artiklan 1 kohdan mukaisesti, ja varmistavat samalla asianomaisten henkilöiden perusoikeuksien kunnioittamisen kyseisen direktiivin 13 artiklan mukaisesti;
5. varmistavat, että palauttamispäätökset pannaan täytäntöön tehokkaasti ja oikeasuhteisesti direktiivin 2008/115/EY 8 artiklan 1 kohdan mukaisesti toteuttamalla toimenpiteitä sellaisten kansainvälistä suojelua koskevien myöhempien hakemusten ripeäksi käsittelemiseksi, joista ei ilmene uusia tosiseikkoja tai olosuhteita ja jotka on tehty ainoastaan maastapoistamisen viivyttämiseksi tai vaikeuttamiseksi;

¹ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2019/1896, annettu 13 päivänä marraskuuta 2019, eurooppalaisesta raja- ja merivartiostosta sekä asetusten (EU) N:o 1052/2013 ja (EU) 2016/1624 kumoamisesta (EUVL L 295, 14.11.2019, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2019/1896/oj>).

² Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi 2008/115/EY, annettu 16 päivänä joulukuuta 2008, jäsenvaltioissa sovellettavista yhteisistä vaatimuksista ja menettelyistä laittomasti oleskelevien kolmansien maiden kansalaisten palauttamiseksi (EUVL L 348, 24.12.2008, s. 98, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2008/115/oj>).

Digitaalinen palauttamistapausten hallintajärjestelmä viranomaisten välisen koordinoinnin varmistamiseksi (mukaan lukien laajat tietojärjestelmät)

6. kehittävät ja parantavat edelleen kansallista palauttamistapausten hallintajärjestelmää ottaen huomioon Frontexin laatiman kansallisten palauttamistapausten hallintajärjestelmän (RECAMAS) mallin sekä muuttoliike- ja turvapaikkamenettelyjä koskevien digitaalisten ratkaisujen kehityksen EU:n tasolla ja hyödyntäen kaikilta osin tukea, jota Frontex tarjoaa asetuksen (EU) 2019/1896 48 artiklan 1 kohdan c alakohdan nojalla;

Tunnistamismenettelyt, myös Schengenin säännösten soveltamista tukevien laajojen tietoteknisten järjestelmien käytön avulla

7. kehittävät edelleen kaikkien käytettävissä olevien välineiden (kuten kansalliset ja EU:n tietokannat, yhteyshenkilöiden verkoston tuki) ja aloitteiden (kuten mukautettu vapaaehtoisen paluun ja uudelleenkotouttamisen tuki, ammatillinen koulutus) käyttöä ja optimoivat sen helpottaakseen palauttamismenettelyjen kohteena olevien kolmansien maiden kansalaisten tunnistamista, jotta palauttamispäätös voidaan panna täytäntöön direktiivin 2008/115/EY 8 artiklan 1 kohdan mukaisesti;

Uskottavat palauttamisjärjestelmät: vapaaehtoisen paluun ja pakkotoimin tapahtuvan palauttamisen keskinäinen johdonmukaisuus

8. käyttävät kaikkia käytettävissä olevia välineitä edistääkseen mahdollisuuksia soveltaa kaikilta osin direktiivin 2008/115/EY johdanto-osan 10 kappaleen mukaisesti 7 artiklan 1 kohtaa ja tarjotakseen järjestelmällistä tehostettua neuvontaa ja tukea paluuta varten, mukaan lukien asetuksen (EU) 2019/1896 48 artiklan 1 kohdan a alakohdan mukaisesti tarjottava tuki;
9. ottavat direktiivin 2008/115/EY 8 artiklan 1 kohdan mukaisesti käyttöön asianmukaiset mekanismit paluuvälvoituksen noudattamisen valvomiseksi, jotta ne voivat panna täytäntöön palauttamispäätöksen, jos vapaaehtoista paluuta varten ei ole myönnetty aikaa tai jos paluuvälvoitetta ei ole noudatettu myönnetyn ajan kuluessa;
10. varmistavat, että palauttamismenettelyjen kohteena olevan kolmannen maan kansalaisen maasta poistuminen kirjataan järjestelmällisesti ja ilman viivytystä Schengenin tietojärjestelmään ja että siihen tehdään tarvittaessa kuulutus maahantulon epäamisestä, siten, että ulkorajoilla tehdään tosiasiallisia ja perusteellisia maastalähtötarkastuksia Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2016/399¹ 8 artiklan 3 kohdan g ja h alakohdan mukaisesti ja varmistetaan, että lisätietoja jaetaan SIRENE-verkoston kautta Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2018/1860² 5 artiklan mukaisesti;

¹ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukset (EU) 2016/399, annettu 9 päivänä maaliskuuta 2016, henkilöiden liikkumista rajojen yli koskevasta unionin säännöstöstä (EUVL L 77, 23.3.2016, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2016/399/oj>).

² Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukset (EU) 2018/1860, annettu 28 päivänä marraskuuta 2018, Schengenin tietojärjestelmän käytöstä laittomasti oleskelevien kolmansien maiden kansalaisten palauttamiseksi (EUVL L 312, 7.12.2018, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2018/1860/oj>).

Rikollisten ja turvallisuusuhan muodostavien henkilöiden palauttamisen asettaminen etusijalle

11. toteuttavat direktiivin 2008/115/EY 8 artiklan 1 kohdan mukaisesti kaikki tarvittavat toimenpiteet palauttaakseen mahdollisimman pian sellaiset kolmansien maiden kansalaiset, joista tehdyssä palauttamispäätöksessä ei myönnetä aikaa vapaaehtoista paluuta varten, sekä vankeusrangaistusta suorittavat kolmansien maiden kansalaiset, sanotun kuitenkin rajoittamatta kansallisen rikoslainsäädännön soveltamista;
12. sisällyttävät asetuksen (EU) 2018/1860 4 artiklan 1 kohdan o alakohdan mukaisesti Schengenin tietojärjestelmässä oleviin palauttamista koskeviin kuulutuksiin järjestelmällisesti tietoa uhasta, jonka laittomasti oleskeleva kolmannen maan kansalainen aiheuttaa yleiselle järjestykselle, yleiselle turvallisuudelle tai kansalliselle turvallisuudelle, heti, kun kyseinen uhka on todettu;
13. varmistavat, että direktiivin 2008/115/EY 7 artiklan 4 kohdassa ja 11 artiklan 2 kohdassa säädettyjä mahdollisuuksia, jotka koskevat vapaaehtoista poistumista varten myönnettyä aikaa ja maahantulokiellon kestoa, hyödynnetään täysimääräisesti tapauksissa, joissa on kyse laittomasti oleskelevista kolmansien maiden kansalaisista, jotka ovat vaaraksi yleiselle järjestykselle, yleiselle turvallisuudelle tai kansalliselle turvallisuudelle;

III KANSALLISEN TEHOKKUUDEN MAKSIMOINTI VAHVEMMAN EUROOPPALAISEN YHTEISTYÖN AVULLA

Tietojenvaihdon parantaminen, jotta päätöksenteosta saadaan entistä tehokkaampaa ja tuloksellisempaa

14. varmistavat, että kansallisilla toimivaltaisilla viranomaisilla, jotka osallistuvat kolmansien maiden kansalaisten maahantuloa, oleskelua ja palauttamista koskevien edellytysten tutkimiseen ja päätösten tekemiseen, sekä kansallisilla toimivaltaisilla viranomaisilla, jotka toteuttavat tarkastuksia kolmansien maiden kansalaisille, jotka saapuvat laittomasti jäsenvaltioiden alueelle tai oleskelevat siellä laittomasti, on täysi pääsy tietoihin ja oikeus tehdä tällaisia tietoja koskevia hakuja Schengenin tietojärjestelmässä asetuksen (EU) 2018/1860 17 artiklan, Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2018/1861¹ 34 artiklan ja Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2018/1862² 44 artiklan mukaisesti;
15. varmistavat, että käytössä on nopeat kansalliset menettelyt tietojen vaihtamiseksi asiaankuuluvien viranomaisten välillä, jotta palauttamista koskevat kuulutukset tallennetaan asetuksen (EU) 2018/1860 3 artiklan 1 kohdan mukaisesti Schengenin tietojärjestelmään viipymättä palauttamispäätöksen tekemisen jälkeen;

¹ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2018/1861, annettu 28 päivänä marraskuuta 2018, Schengenin tietojärjestelmän (SIS) perustamisesta, toiminnasta ja käytöstä rajatarkastuksissa, Schengenin sopimuksen soveltamisesta tehdyn yleissopimuksen muuttamisesta ja asetuksen (EY) N:o 1987/2006 muuttamisesta ja kumoamisesta (EUVL L 312, 7.12.2018, s. 14, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2018/1861/oj>).

² Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2018/1862, annettu 28 päivänä marraskuuta 2018, Schengenin tietojärjestelmän (SIS) perustamisesta, toiminnasta ja käytöstä poliisiyhteistyössä ja rikosasioissa tehtävässä oikeudellisessa yhteistyössä, neuvoston päätöksen 2007/533/YOS muuttamisesta ja kumoamisesta sekä Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EY) N:o 1986/2006 ja komission päätöksen 2010/261/EU kumoamisesta (EUVL L 312, 7.12.2018, s. 56, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2018/1862/oj>).

16. varmistavat, että asetuksen (EU) 2018/1860 4 artiklan 1 kohdan u ja v alakohdassa tarkoitetut saatavilla olevat biometriset tiedot sisällytetään Schengenin tietojärjestelmässä oleviin palauttamista koskeviin kuulutuksiin tunnistamisen helpottamiseksi;

Operatiivinen tuki Frontexin kautta

17. hyödyntävät tarvittaessa kaikkea asetuksen (EU) 2019/1896 48 ja 50 artiklassa säädettyä Frontexin kautta saatavilla olevaa operatiivista tukea palauttamistoimien tehostamiseksi ja mukauttavat kansallisia järjestelmiä ja menettelyjä, jotta näitä mahdollisuuksia voidaan hyödyntää täysimääräisesti;
18. hyödyntävät Frontexin kautta saatavilla olevaa operatiivista tukea asetuksen (EU) 2019/1896 52 artiklan mukaisten palauttamisryhmien lähettämiseen ja varmistavat samalla täyden operatiivisen integroitumisen asetuksen (EU) 2019/1896 54 ja 82 artiklan mukaisesti, jotta voidaan korjata henkilöresurssien puute, joka estää palauttamisten tuloksellisen ja nopean täytöntöönpanon erityisesti tapauksissa, joissa palauttamisprosessin kohteena on samanaikaisesti suuri määrä kolmansien maiden kansalaisia.

Tehty Brysselissä 6 päivänä maaliskuuta 2025

Neuvoston puolesta
Puheenjohtaja
