



Bryssel, 28. helmikuuta 2017
(OR. en)

6766/17

AGRI 95
AGRIORG 23
AGRILEG 52
AGRISTR 19

ILMOITUS

Lähettiläjä:	Puheenjohtajavaltio
Vastaanottaja:	Neuvosto
Asia:	Yhteinen maatalouspolitiikka vuoden 2020 jälkeen – Keskustelu

1. Maaliskuussa pidettävässä maatalous- ja kalastusneuvostossa on määrä keskustella EU:n yhteisen maatalouspolitiikan (YMP) tulevaisuudesta. Istuntoa varten puheenjohtajavaltio on määritellyt tavoitteita, joiden tarkoituksena on ohjata keskustelua tulevaisuuden politiikasta.
2. Keskustelu osuu erittäin tärkeään ajankohtaan ja seuraa YMP:n uudenaikaistamista ja yksinkertaistamista koskevan julkisen kuulemisen käynnistämistä (ks. WK 1185/17). Neuvottelut YMP:n tulevaisuudesta on jo aloitettu ja viime kuukausien aikana on käyty useita keskusteluja muun muassa maatalousministerien epävirallisessa kokouksessa Amsterdamissa (NL), maatalousministerien kokouksessa Chambordissa (FR) sekä marraskuun 2016 maatalous- ja kalastusneuvostossa samoin kuin eurooppalaisen maaseudun kehittämistä käsittelevässä konferenssissa Cork 2.0 marraskuussa 2016. Asiaa on käsitelty myös Euroopan parlamentin keskustelutilaisuuksissa, jotka ovat poikineet valiokunta-aloitteisia mietintöjä, sekä maatalousmarkkinoiden työryhmässä ja sen laatimassa vuoden 2016 raportissa sekä monissa muissa yhteyksissä.

3. Joitakin lisätavoitteita voidaan määritellä rajoittamatta EU:n toiminnasta tehdyssä sopimuksessa määrättyjen tavoitteiden merkitystä ja vaikuttamatta seuraavaan monivuotiseen rahoituskehykseen. Näiden tavoitteiden taustalla on tarve säilyttää tulevan YMP:n budjetti riittävän suurena siten, että samalla huolehditaan yhdenmukaisuudesta muiden EU:n toimien kanssa samoin kuin **yksinkertaistamisesta**. Yksinkertaistamista pidetään ensisijaisena tavoitteena, minkä vuoksi se on pidettävä tulevan YMP:n pääperiaatteena myös jatkossa ei ainoastaan lainsäädännössä vaan myös täytäntöönpanossa ja valvonnassa, kuten toukokuussa 2015 annetuissa neuvoston päätelmissä (asiak. 8485/15) on todettu.
4. Viimeaikaisissa keskusteluissa esiin ovat nousseet erityisesti seuraavat tavoitteet (jotkut alla olevista esimerkeistä voitaisiin mahdollisesti luokitella useamman kuin yhden otsakkeen alle), jotka eivät ole tässä tärkeysjärjestyksessä:
- i. **Selviytymis- ja palautumiskyvyn parantaminen:** koskee muun muassa riskinhallintaa, olipa kyse sitten ilmastoon liittyvistä tai terveystarpeista, mahdollisuudesta saada käyttöön pääomaa ja hyödyntää rahoitusvälineitä, tulotuesta, tulojen tai hintojen vaihtelusta, kilpailukyvyn lisäämisestä, investoinneista tutkimukseen ja innovointiin, räättälöidyn tuen antamisesta epäsuotuisille alueille, elintarviketurvasta, maatalousyrittäjäperheiden ja pienten- tai keski suurten maatilojen erityistarpeista taikka kuluttajien tietämyksen lisäämisestä;
 - ii. **Ympäristöhaasteisiin vastaaminen:** lisäämällä maatalouden kestävyyttä, torjumalla ilmastonmuutosta, tarjoamalla ympäristöhyödykkeitä ja täyttämällä kansainväliset sitoumukset, jotka liittyvät paitsi ilmastoon ilmastonmuutosta koskevan YK:n puitesopimuksen 21. osapuolikokouksen (UNFCCC COP 21) mukaisesti, tai saavuttamalla kestävä kehityksen toimintaohjelman Agenda 2030 mukaiset laajemmat tavoitteet;
 - iii. **Investoiminen maaseudun elinkelpoisuuteen ja elinvoimaisuuteen:** työpaikkojen luomisen parantaminen sekä palveluiden tarjoamisen tukeminen maaseudulla, maaseudun hallinnon tehostaminen, maatalouden ja laajemmin muiden siihen liittyvien toimintojen monipuolistaminen sekä maatalouden monitoiminnallisuuden hyödyntäminen kaikilta osin;

- iv. **Sukupolvenvaihdon varmistaminen:** helpottamalla rahoituksen ja maatalousmaan saatavuutta, siirtämällä tietämystä eteenpäin, ammattikoulutuksella sekä vähentämällä hallinnollisia esteitä;
- v. **Markkinasuuntautuneisuuden ylläpitäminen:** kattaa muun muassa kilpailun edistämisen, elinkelpoisen maatalouden tukemisen, oikean tasapainon löytämisen uusien markkinoiden avaamisessa, herkkien alojen suojelemisen sekä EU:n korkeiden vaatimusten säilyttämisen parantamalla samalla viennin kilpailukykyä;
- vi. **Viljelijöiden aseman vahvistaminen:** puuttamalla avoimuuskysymyksiin, sopimussuhteisiin ja hyvän kauppataidan vastaisiin käytänteisiin, edistämällä viljelijöiden yhteistyötä, tarkastelemalla elintarvikehuoltoa laajemmasta ja kokonaisvaltaisemmasta näkökulmasta ja lisäämällä kuluttajien tietämystä maatalousmarkkinoiden työryhmän raportin sekä joulukuussa 2016 annettujen neuvoston päätelmien (asiak. 15506/16) pohjalta.

5. Puheenjohtajavaltio toivoo, että 6. maaliskuuta pidettävässä maatalous- ja kalastusneuvostossa ministerit vaihtaisivat ajatuksiaan siitä, miten näihin tavoitteisiin päästäisiin esittämällä konkreettisia toimintavaihtoehtoja. Tätä varten keskustelua käydään seuraavan kahden kysymyksen pohjalta:

- *Mikä olisi tehokkain tapa saavuttaa nämä tavoitteet?*
- *Olisiko YMP:n ensimmäistä ja toista pilaria syytä tasapainottaa näiden tavoitteiden saavuttamiseksi, YMP:n yleiseen rahoitukseen puuttumatta?*

Vastatessaan näihin kysymyksiin valtuuskunnat voivat ottaa huomioon tähän mennessä jo esitetyt suositukset näiden tavoitteiden saavuttamiseksi, kuten maatalousmarkkinoiden työryhmän raportin, neuvoston päätelmät vuosilta 2015 ja 2016 sekä Cork 2.0 -julistuksessa esitetyt suositukset.