

Bruselj, 6. marec 2017  
(OR. en)

6756/17

CO EUR-PREP 11  
POLGEN 19  
ECOFIN 158  
UEM 61  
SOC 154  
EMPL 117  
COMPET 151  
ENV 201  
EDUC 96  
RECH 85  
ENER 93  
JAI 177

**DOPIS**

|              |                                          |
|--------------|------------------------------------------|
| Pošiljatelj: | generalni sekretariat Sveta              |
| Prejemnik:   | delegacije                               |
| Zadeva:      | Evropski semester – zbirno poročilo 2017 |

V prilogi vam pošiljamo zbirno poročilo predsedstva o razpravah in glavnih političnih sporočilih različnih sestav Sveta v zvezi z evropskim semestrom 2017.

## Uvod

Evropsko gospodarstvo ob razmeroma intenzivnem ustvarjanju novih delovnih mest počasi okreva, zato je v zadnjem času nekoliko bolj odporno proti svetovnim izzivom. Glede na najnovejšo zimsko napoved Komisije se v vseh 28 državah članicah v letih 2016, 2017 in 2018 pričakuje rast. Kljub tem pozitivnim trendom pa je okrevanje še vedno precej negotovo, naložbene dejavnosti so še naprej skromne, stopnja brezposelnosti in javnega dolga je v nekaterih regijah še vedno zelo visoka, gospodarska uspešnost pa je neenakomerno porazdeljena, saj velike strukturne težave v nekaterih državah članicah zavirajo rast.

Zato je nujno odločno in usklajeno ukrepanje politike, pa tudi čim prejšnja izvedba reform, da se okrepi trenutno okrevanje, spodbudi ustvarjanje delovnih mest ter doseže dolgoročna trajnostna in vključujoča rast.

Namen evropskega semestra 2017, ki temelji na številnih postopkovnih izboljšavah in inovacijah iz preteklih dveh ciklov, je uskladiti ekonomske in socialne politike po vsej Evropski uniji, da bi pri teh prednostnih nalogah dosegli čim večji napredek. V letnem pregledu rasti za leto 2017, ki pomeni začetek evropskega semestra, so določene splošne ekonomske in socialne prednostne naloge za Evropsko unijo v tekočem letu.

Svet je tako kot v prejšnjih letih sprejel sklepe o svežnju evropskega semestra 2017. Ministri so na pobudo predsedstva v različnih sestavah Sveta opravili tematske razprave o različnih temah v zvezi z evropskim semestrom. Poleg tega se je predsedstvo (14. februarja 2017) udeležilo razprave o evropskem semestru v Evropskem parlamentu. V tem zbirnem poročilu so povzeti sklepi in rezultati razprav v Svetu med prvo fazo evropskega semestra 2017.

## Sveženj evropskega semestra 2017

Komisija je 16. novembra 2016 sprejela „jesenski sveženj“ v zvezi z evropskim semestrom, ki vključuje:

- letni pregled rasti za leto 2017 ([14357/16](#));
- osnutek skupnega poročila Komisije in Sveta o zaposlovanju, v katerem so analizirane razmere na področju zaposlovanja in socialnih zadev v Evropi ter politični odzivi držav članic ([14364/16](#));
- poročilo o mehanizmu opozarjanja za leto 2017 ([14359/16](#));
- „priporočilo za euroobmočje“ (*Priporočilo za priporočilo Sveta o ekonomski politiki euroobmočja*) ([14358/16](#)), ki ga prvič spremlja sporočilo Komisije z naslovom „Za pozitivno fiskalno naravnost v euroobmočju“ ([14630/16](#)), v katerem je poudarjena potreba po ekspanzivni fiskalni naravnosti v letu 2017, države članice, ki so presegle svoje srednjeročne fiskalne cilje, pa so izrecno pozvane, naj izkoristijo svoj fiskalni manevrski prostor. Komisija je 22. novembra 2016 objavila poročilo o euroobmočju (delovni dokument služb Komisije, ki spremlja osnutek priporočila za euroobmočje) in s tem predstavila celoten sveženj.

Svet pozdravlja letni pregled rasti za leto 2017, ki ga je pripravila Komisija, in se na splošno strinja z njeno analizo gospodarskih razmer in političnih izzivov v EU. Letni pregled rasti je ob nadaljevanju ekonomske strategije, ki se je izvajala v preteklih dveh ciklih evropskega semestra, še vedno osredotočen na tri prednostne stebre, in sicer naložbe, strukturne reforme in odgovorne fiskalne politike. Te tri prednostne naloge so tesno povezane in se medsebojno dopolnjujejo, zato je ključen celovit pristop na nacionalni ravni in na ravni EU, da se zagotovita vključujoča rast in trajnostni gospodarski razvoj ter izboljšajo socialno-ekonomske razmere za boljšo Evropo.

V središču evropskega semestra je izvajanje priporočil za posamezne države. Čeprav je bil dosežen določen napredek, bi dodatno izboljšanje dosedanjih rezultatov izvajanja reform še okrepilo evropski semester kot instrument za usklajevanje ekonomskih politik po vsej EU, tako da bi lahko učinkoviteje prispeval h konvergenci med državami članicami ter močnemu ekonomskemu in socialnemu razvoju EU kot celote. Zato si je pomembno prizadevati za boljše izvajanje reform, in sicer z izmenjavo izkušenj o skupnih izzivih in najboljših praksah, pozornim spremljanjem izvajanja reform in okrepljenim dialogom z zainteresiranimi stranmi v državah članicah, da se poveča njihova odgovornost.

### **Rast, konkurenčnost in fiskalna vzdržnost**

Svet je na podlagi „jesenskega svežnja“ razpravljal o ekonomskih prednostnih nalogah za evropski semester 2017. Medtem ko je Svet za ekonomske in finančne zadeve (ECOFIN) obravnaval širok razpon vprašanj, kot so načini za okrepitev okrevanja in povečanje produktivnosti, področja, na katerih je treba nujno izvesti strukturne reforme, ter fiskalna vzdržnost in potencialna makroekonomska neravnotežja, se je Svet za konkurenčnost osredotočil na poseben vidik ekonomske politike v okviru tematske razprave o javnih naročilih – to vprašanje je namreč zelo pomembno za učinkovitost in kakovost javne porabe.

Svet ECOFIN je (27. januarja 2017) sprejel sklepe o letnem pregledu rasti<sup>1</sup> in poročilu o mehanizmu opozarjanja<sup>2</sup> ter odobril osnutek priporočila Sveta o ekonomski politiki euroobmočja<sup>3</sup>. Ministri so se v splošnem strinjali z analizo gospodarskih razmer in političnih izzivov v EU, ki jo je opravila Komisija, in se dogovorili, da bi morala biti področja širših prednostnih nalog politik spodbujanje naložb, nadaljevanje strukturnih reform in izvajanje odgovornih fiskalnih politik. Te prednostne naloge bi bilo treba celovito izvajati na ravni EU in držav članic, da se zagotovita vključujoča rast in trajnostni gospodarski razvoj.

---

<sup>1</sup> Dok. [5734/17](#) Sklepi Sveta o letnem pregledu rasti za leto 2017 (ECOFIN).

<sup>2</sup> Dok. [5735/17](#) Sklepi Sveta o poročilu o mehanizmu opozarjanja za leto 2017 (ECOFIN).

<sup>3</sup> Dok. [5194/17](#) Priporočilo za priporočilo Sveta o ekonomski politiki euroobmočja.

Po mnenju Sveta je treba naložbe nujno spodbuditi z izboljšanjem splošnega naložbenega ozračja, da bi pospešili okrevanje gospodarstva EU ter povečali potencial produktivnosti in rasti. V ta namen naj države članice odpravijo nacionalne in čezmejne naložbene ovire; nekaj teh ovir je bilo izpostavljenih v sklepih Sveta o odpravi ozkih grl pri naložbah<sup>4</sup>, sprejetih 6. decembra 2016. Svet je na isti seji dosegel splošni pristop o predlogu za podaljšanje in razširitev Evropskega sklada za strateške naložbe, tako v smislu trajanja kot finančne zmogljivosti, kar bo pripomoglo k privabljanju dodatnih naložb v EU. Zaradi visoke stopnje nedonosnih posojil je treba dodatno izboljšati učinkovitost nacionalnih okvirov na področju insolventnosti ter oblikovati in izvajati učinkovito strategijo, s katero bi odpravili tveganja za preživetje v bančnem sektorju v nekaterih državah članicah.

Kar zadeva strukturne reforme, so ministri poudarili pomen reform trgov proizvodov za večjo potencialno rast in sposobnost prilagajanja gospodarstva. V splošnem so se strinjali s stališčem Komisije, da morajo države članice več vlagati v ustvarjanje pogojev za spodbujanje večje udeležbe na trgu dela ter učinkovito usposabljanje in izpopolnjevanje. Svet je prav tako poudaril, da bi morala biti prednostna naloga dokončanje enotnega trga za blago in storitve ter nadaljnja prizadevanja v zvezi z enotnim digitalnim trgom, unijo kapitalskih trgov in energetske unije. Osnutek priporočila za euroobmočje, ki ga je odobril Svet, poleg tega vsebuje poziv k nadaljnjim prizadevanjem za dokončno vzpostavitev bančne unije in napredek pri dokončnem oblikovanju EMU.

Ministri so se strinjali, da bi morala fiskalna politika držav članic podpirati rast, obenem pa zagotavljati dolgoročno vzdržnost zadolževanja, vključno z večjim poudarkom na kakovosti in sestavi proračunov. Kar zadeva euroobmočje, bi si morale države članice prizadevati za skupno fiskalno naravnost, ki ustvarja ustrezno ravnovesje med potrebo po zagotavljanju vzdržnosti in potrebo po podpiranju naložb.

---

<sup>4</sup> Dok. [15314/16](#) Sklepi Sveta o odpravi ozkih grl pri naložbah, ki so bila opredeljena v okviru tretjega stebra naložbenega načrta (ECOFIN).

V sklepih Sveta je izpostavljen pomen spremljanja uspešnosti in izvajanja politike skozi vse leto, vključno z izvajanjem priporočil za posamezne države. Dosedanje rezultate izvajanja reform je treba izboljšati, o njih pa bo Svet na podlagi temeljite ocene Komisije razpravljaj marca. Potrebna sta nadaljnji učinkovit in odprt dialog v glavnih mestih med državami članicami in Komisijo ter boljše vključevanje zainteresiranih strani v državah članicah.

Kar zadeva poročilo o mehanizmu opozarjanja, se Svet strinja z analizo Komisije in pozdravlja napredek, ki so ga države članice dosegle pri odpravljanju makroekonomskih neravnotežij. Svet je obenem poudaril, da je treba v okviru politike sprejeti nadaljnje ukrepe, in se strinjal s seznamom 13 držav članic, ki jih je Komisija izbrala, da bi zanje opravili poglobljene preglede iz poročil za posamezne države, ki jih je Komisija objavila februarja.

V Svetu za konkurenčnost je 20. februarja 2017 potekala tematska razprava o vprašanjih, povezanih s področjem javnih naročil v okviru letnega pregleda rasti in evropskega semestra 2017. Razprava je temeljila tudi na ugotovitvah iz petih razprav v skupini na visoki ravni za konkurenčnost in rast, ki so bile posvečene temam, povezanim z enotnim trgom (med drugim javnim naročilom), in izvajanju reform v okviru evropskega semestra.

Ministri so med razpravo poudarili velik pomen javnih naročil kot instrumenta za spodbujanje inovacij, konkurenčnosti in trajnostne rasti ter ključnega elementa za dokončanje enotnega trga. Javna poraba za javna naročila v EU znaša približno 14 % BDP, zato je bistveno zagotoviti, da se z javnimi naročili doseže najboljše razmerje med kakovostjo in ceno, plačano iz javnih sredstev.

Ministri so izmenjali izkušnje in najboljše prakse ter opredelili ključne politike, ki bi jih bilo treba prednostno obravnavati na področju javnih naročil. Profesionalizacija javnih naročil, tako v smislu človeških virov kot postopkov javnega naročanja, ter spodbujanje zagotavljanja dovolj velikega števila smernic, seminarjev za usposabljanje in pojasnil sta ključnega pomena za dobro delovanje sistema javnih naročil. Več ministrov je poudarilo potencial strateškega naročanja, pri katerem se med postopkom javnega naročanja upoštevajo okoljski in socialni vidiki ali inovacijski potencial. Ministri so poleg tega izpostavili pomen opredelitve in zbiranja podatkov o javnih naročilih na nacionalni ravni in na ravni EU, da bi izboljšali spremljanje in večjo preglednost ter odkrili nepravilnosti, hkrati pa so poudarili, da mora biti upravno breme za podjetja in vladne institucije čim manjše. V okviru evropskega semestra, v katerem so vprašanja v zvezi z javnimi naročili redno obravnavana v priporočilih za posamezne države, pri čemer je napredek pri njihovem izvajanju neenakomeren, bi bilo treba več pozornosti nameniti podpori udeležbe MSP pri javnem naročanju in spodbujanju digitalizacije v postopku javnega naročanja.

### **Delovna mesta, izobraževanje in socialna vključenost**

Socialni vidiki imajo v evropskem semestru vse pomembnejšo vlogo, saj sta dejavnika vključenosti in pravičnosti ključnega pomena za ustvarjanje delovnih mest in rast, to pa koristi vsem državljanom, krepi zaupanje v EU in spodbuja skupne evropske vrednote. To je bila tudi tema razprav Sveta o evropskem semestru 2017, zlasti na sejah Sveta za zaposlovanje, socialno politiko, zdravje in varstvo potrošnikov (EPSCO) ter Sveta za izobraževanje, mladino, kulturo in šport.

Po prvi izmenjavi mnenj 8. decembra 2016 je Svet EPSCO 3. marca 2017 opravil orientacijsko razpravo o izvajanju priporočil za posamezne države, zlasti o izboljšanju dostopa do trga dela in zmanjšanju razlik po vsej EU, v okviru evropskega semestra 2017. Na isti seji je sprejel sklepe o letnem pregledu rasti in skupnem poročilu o zaposlovanju 2017<sup>5</sup> ter sprejel skupno poročilo o zaposlovanju<sup>6</sup>.

---

<sup>5</sup> Dok. [6885/17](#) Sklepi Sveta o letnem pregledu rasti in skupnem poročilu o zaposlovanju 2017. (EPSCO)

<sup>6</sup> Dok. 6887/17 Skupno poročilo o zaposlovanju.

Ministri so poudarili, da so se ekonomske in socialne razmere ter razmere na področju zaposlovanja v Uniji izboljšale, a da si je treba še bolj prizadevati za obravnavo izzivov, s katerimi se soočajo državljani EU. Pri tem so z zadovoljstvom pozdravili večji poudarek, ki je v okviru semestra namenjen zaposlovanju in socialnim vidikom, pa tudi okrepitev dialoga s Komisijo, ki bi ga bilo treba po mnenju ministrov še razširiti. Strinjali so se, da je semester ustrezen okvir za pospešitev reformnih prizadevanj držav članic ter izmenjavo izkušenj in najboljših praks, zlasti v okviru medsebojnih pregledov. Ti državam članicam omogočajo, da se učijo druga od druge, pri čemer je treba upoštevati, da so razmere v vsaki državi drugačne in da načelo enotnih rešitev za vse ni uporabno. Strukturne reforme morajo biti vključujoče, pozornost pa mora biti namenjena tistim delom prebivalstva, ki jih najbolj potrebujejo. Posvetovanje z ustreznimi akterji, zlasti učinkovito sodelovanje socialnih partnerjev pri pripravi in izvajanju reformnih programov ob upoštevanju nacionalnih praks in okoliščin, je v prizadevanjih, da bi zagotovili večjo odgovornost za reforme in njihovo pravičnost, pa tudi boljše rezultate, bistvenega pomena.

Ministri so poudarili, da je treba v ekonomskih okoliščinah, ki se nenehno spreminjajo in v katerih ima tehnologija, ki spreminja trge dela, vse pomembnejšo vlogo, vlagati v znanja in spretnosti ter izobraževanje in vseživljenjsko učenje, zagotoviti pa je treba tudi vključevanje mladih, starejših in dolgotrajno brezposelnih na trg dela. Prednosti sodelovalnega gospodarstva bi bilo treba izkoristiti, ne da bi pri tem ogrozili sisteme socialne zaščite ali kakovost delovnih mest. Polna zastopanost žensk na trgu dela ter večja uravnoteženost poklicnega in zasebnega življenja sta po mnenju ministrov bistveni, da bi lahko čim bolje izkoristili ekonomski potencial delovne sile. Prizadevanja za zmanjšanje revščine in neenakosti še naprej zaslužijo posebno pozornost, zlasti zaradi velikih razlik v državah članicah in med njimi.

Svet za izobraževanje, mladino, kulturo in šport (del „izobraževanje“) je na seji 17. februarja 2017 opravil javno orientacijsko razpravo o prispevku izobraževanja in usposabljanja k socialni koheziji in spodbujanju skupnih evropskih vrednot v okviru evropskega semestra 2017. Ministri so med razpravo poudarili velik pomen te teme glede na osrednjo vlogo izobraževalne politike pri vzpostavljanju vključujoče družbe aktivnih državljanov, ki imajo skupne evropske vrednote ter spoštujejo demokracijo, človekove pravice in raznolikost. Zagotavljanje znanj in spretnosti mladim, ki jih potrebujejo za dejavno udeležbo na trgu dela, je še vedno ključni cilj, a ministri so obenem poudarili, da je pri spopadanju s težnjami po radikalizaciji, ki lahko vodijo v nasilni ekstremizem, rasizem in nestrpnost, vse pomembnejše tudi izobraževanje kot orodje za spodbujanje vključevanja ob hkratnem ohranjanju raznolikosti na podlagi skupnih vrednot, medijske pismenosti, kritičnega razmišljanja in socialne kohezije. Pobude, kot sta nova evropska solidarnostna enota in program Erasmus+, so izpostavili kot pomembne simbole evropskih vrednot, ki so bistveni za pozitivni razvoj mnogih mladih.

Ker najnovejši rezultati raziskave OECD „PISA 2015“ kažejo, da socialno-ekonomske razlike negativno vplivajo na splošno stopnjo izobraženosti učencev, so ministri razpravljali o najboljših praksah, s katerimi bi vsem zagotovili visokokakovostno izobraževanje in usposabljanje, zlasti pa zmanjšali neenakosti na področju izobraževanja. To bi lahko zagotovili z individualno, posebej prilagojeno podporo marginaliziranim učencem, ki imajo drugačne in posebne potrebe ali pri katerih obstaja nevarnost, da bodo zgodaj opustili šolanje ter da bodo socialno in ekonomsko prikrajšani. Po ugotovitvah ministrov je zato bistveno, da za politike izobraževanja in usposabljanja ter sisteme ocenjevanja ne bi več uporabljali načela enotnih rešitev za vse. Ključni ukrepi bi morali biti vseživljenjski, izvajati bi jih bilo treba začeti že v zgodnjem otroštvu, pri čemer bi bilo treba ukrepati takoj, ko so zaznana tveganja ali težave. Glavno sporočilo ministrov pri tem je, da bi morale imeti šole in druge izobraževalne ustanove dovolj fleksibilnosti, da bi se lahko inovativno odzivale na specifične primere. Čeprav imata izobraževanje in usposabljanje pomembno vlogo, je potreben širok in usklajen nabor jasno načrtanih socialnih in ekonomskih politik, da bi uspešno spodbujali socialno kohezijo in vključenost.

Ker so visokokvalificirani učitelji poglavitni del dobro delujočega izobraževalnega sistema, so bile v ospredju razprave tudi najboljše prakse pri podpiranju stalnega poklicnega razvoja učiteljev, vzgojiteljev in drugega učnega osebja. Med razpravo je bilo izpostavljenih več ključnih elementov, kot so programi stalnega usposabljanja učiteljev v njihovem celotnem delovnem obdobju, vzpostavljanje platform za omogočanje in spodbujanje vzajemnega učenja ter vključevanje tem, kot so etika, državljanstvo in politika, v usposabljanje učiteljev.

### **Okolju prijaznejši evropski semester**

Svet je o evropskem semestru razpravljal tudi z okoljskega vidika. Ker je gospodarski sistem zelo odvisen od razpoložljivosti in trajnostne uporabe omejenih naravnih virov, postajata okolju prijaznejše gospodarstvo in napredovanje pri prehodu v krožno gospodarstvo, ki je gospodarno z viri, bistvena za zagotavljanje prihodnje konkurenčnosti ter dolgoročno trajnostne in vključujoče rasti.

Svet za okolje je 28. februarja 2017 opravil izmenjavo mnenj o okolju prijaznejšem evropskem semestru. Ministri so pri tem obravnavali tudi sporočilo o *pregledu izvajanja okoljske politike EU* ([5967/17](#) + ADD 1), ki ga je Komisija sprejela 6. februarja 2017. Cilj tega pregleda in 28 poročil za posamezne države, ki so priložena sporočilu, je državam članicam ponuditi orodje za boljše izvajanje okoljske politike in zakonodaje EU ter prispevati k okolju prijaznejšemu evropskemu semestru.

Ministri so izrazili zadovoljstvo, ker pregled rasti za leto 2017 vsebuje nekatere ključne okoljske elemente. Izpostavljen je zlasti pomen trajnostnih naložb, povezanih s podnebjem, in podpiranja prehoda na nizkoogljično in krožno gospodarstvo, kar bo prav tako prispevalo h krepitvi rasti in ustvarjanju delovnih mest. Vendar pa so nekateri ministri izrazili obžalovanje, da je v pregledu na splošno še vedno premalo pozornosti namenjene okoljskim in trajnostnim vidikom ter da ne vključuje vrste ključnih instrumentov za trajnostni razvoj in okolju prijazno rast, kot so učinkovita raba virov, zeleno gospodarstvo, zelena delovna mesta, trajnostne inovacije, sinergije med zelenim in modrim gospodarstvom ter zeleno financiranje. Ministri so poleg tega poudarili pomen povezav s sedmim okoljskim akcijskim programom Unije, strategijo Evropa 2020 in agendo za trajnostni razvoj do leta 2030. Evropski semester, ki bi bil resnično prijaznejši okolju, bi koristil rasti in zaposlovanju ter prispeval k učinkovitemu izvajanju agende do leta 2030 na ravni EU. Ministri so poudarili tudi potrebo po dopolnjevanju teh procesov, pri čemer bi se bilo treba izogibati podvajanju.

Ministri so izrazili zadovoljstvo z novo pobudo Komisije za pregled izvajanja okoljske zakonodaje kot koristnim orodjem, s katerim bi izboljšali izvajanje okoljske politike in zakonodaje EU na nacionalni ravni ter prispevali k okolju prijaznejšemu evropskemu semestru, obenem pa so poudarili, da morajo ugotovitve iz nacionalnih poročil temeljiti na zanesljivih znanstvenih podatkih. Na koncu so pozdravili tudi priložnost, ki jo državam članicam ponuja pregled izvajanja okoljske politike, da navežejo dialog in sodelovanje s Komisijo, pa tudi med seboj, ter tako razmislijo o svojih prednostnih nalogah, obravnavajo skupne izzive in izmenjajo najboljše prakse.

---