

Bruxelles, 6 martie 2017  
(OR. en)

6756/17

CO EUR-PREP 11  
POLGEN 19  
ECOFIN 158  
UEM 61  
SOC 154  
EMPL 117  
COMPET 151  
ENV 201  
EDUC 96  
RECH 85  
ENER 93  
JAI 177

#### **NOTĂ**

|             |                                             |
|-------------|---------------------------------------------|
| Sursă:      | Secretariatul General al Consiliului        |
| Destinatar: | Delegațiile                                 |
| Subiect:    | Semestrul european - Raport de sinteză 2017 |

În anexă, se pune la dispoziția delegațiilor raportul de sinteză elaborat de Președinție referitor la dezbaterile și la principalele mesaje politice ale diferitelor formațiuni ale Consiliului cu privire la semestrul european 2017.

## Introducere

Economia europeană trece printr-o redresare moderată și relativ generatoare de locuri de muncă, care a arătat recent o oarecare reziliență la provocările globale. Potrivit celor mai recente previziuni de iarnă ale Comisiei, se preconizează creșteri economice în toate cele 28 de state membre în 2016, 2017 și 2018. Totuși, în pofida acestor evoluții pozitive, redresarea prezintă în continuare un nivel ridicat de incertitudine, activitatea de investiții este în continuare slabă, nivelurile șomajului și datoriei publice rămân foarte ridicate în unele regiuni, iar performanța economică este repartizată în mod inegal, cu probleme structurale substanțiale care încetinesc creșterea în unele state membre.

În consecință, acțiunile politice decisive și coordonate, precum și punerea în aplicare rapidă a reformelor sunt esențiale pentru consolidarea redresării actuale, pentru a contribui la crearea de locuri de muncă și pentru a se obține o creștere durabilă pe termen lung și favorabilă incluziunii.

Semestrul european 2017, care se bazează pe o serie de îmbunătățiri și inovații procedurale realizate pe parcursul ultimelor două cicluri, are drept scop coordonarea politicilor economice și sociale în întreaga Uniune Europeană pentru a se realiza maximum de progrese posibile în privința acestor priorități. Analiza anuală a creșterii pentru 2017, punctul de plecare al semestrului european, stabilește prioritățile economice și sociale generale pentru Uniunea Europeană în anul în curs.

La fel ca în anii precedenți, Consiliul a adoptat concluzii cu privire la pachetul privind semestrul european 2017. La inițiativa Președinției, miniștrii au organizat, de asemenea, dezbateri tematice pe diverse teme legate de semestrul european în cadrul diferitelor formațiuni ale Consiliului. În plus, Președinția (la 14 februarie 2017) s-a angajat într-o dezbatere privind semestrul european în cadrul Parlamentului European. Prezentul raport de sinteză rezumă concluziile și rezultatele discuțiilor desfășurate în cadrul Consiliului în prima fază a semestrului european 2017.

## Pachetul privind semestrul european 2017

La 16 noiembrie 2016, Comisia a adoptat „Pachetul de toamnă” pentru semestrul european, care a cuprins:

- analiza anuală a creșterii pentru 2017 ([14357/16](#));
- proiectul de raport comun al Comisiei și Consiliului privind ocuparea forței de muncă, care analizează situația socială și a ocupării forței de muncă în Europa și măsurile de politică adoptate de statele membre ([14364/16](#));
- Raportul privind mecanismul de alertă 2017 ([14359/16](#));
- „recomandarea privind zona euro” (*Recomandare de recomandare a Consiliului privind politica economică a zonei euro*) ([14358/16](#)), însoțită pentru prima dată de comunicarea Comisiei „Către o orientare bugetară pozitivă pentru zona euro” ([14630/16](#)), care se axează pe necesitatea unei orientări bugetare expansioniste în 2017 și invită explicit statele membre care își depășesc obiectivele pe termen mediu să își utilizeze marja de manevră bugetară. La 22 noiembrie 2016, Comisia a finalizat pachetul prin publicarea unui raport privind zona euro (document de lucru al serviciilor Comisiei care însoțește proiectul de recomandare pentru zona euro).

Consiliul salută analiza anuală a creșterii pentru 2017 prezentată de Comisie și împărtășește în general analiza acesteia privind situația economică și provocările în materie de politici în UE. În continuarea strategiei economice urmărite în cursul ultimelor două cicluri ale semestrului european, analiza anuală a creșterii menține accentul pus pe triumphiul virtuos format din investiții, reforme structurale și finanțe publice responsabile. Întrucât aceste trei priorități sunt strâns interconectate și se consolidează reciproc, o abordare integrată atât la nivel național, cât și la nivelul UE este esențială pentru obținerea unei creșteri favorabile incluziunii și a unei dezvoltări economice durabile, precum și pentru îmbunătățirea climatului socioeconomic pentru o Europă mai bună.

Punerea în aplicare a recomandărilor specifice fiecărei țări se află în centrul semestrului european. Deși s-au înregistrat unele progrese, prin îmbunătățirea în continuare a rezultatelor în ceea ce privește punerea în aplicare a reformelor, semestrul european ar deveni un instrument mai puternic de coordonare a politicilor economice în întreaga UE, ceea ce i-ar permite să contribuie într-un mod mai eficace la convergența între statele membre și la dezvoltarea economică și socială puternică a întregii UE. Prin urmare, este esențial să se depună eforturi pentru îmbunătățirea punerii în aplicare a reformelor prin împărtășirea experiențelor legate de provocările comune și de cele mai bune practici, prin monitorizarea îndeaproape a punerii în aplicare a reformei, precum și prin consolidarea dialogului cu părțile interesate la nivel național pentru a spori responsabilizarea acestora.

### **Creștere, competitivitate și sustenabilitate fiscală**

Pe baza „pachetului de toamnă”, Consiliul și-a discutat prioritățile economice pentru semestrul european 2017. În timp ce Consiliul Afaceri Economice și Financiare (ECOFIN) a acoperit o gamă largă de aspecte, cum ar fi modalitățile de consolidare a redresării și de creștere a productivității, domenii în care reforma structurală este urgentă, precum și sustenabilitatea finanțelor publice și potențialele dezechilibre macroeconomice, Consiliul Competitivitate s-a axat pe un aspect specific al politicii economice în cadrul unei dezbateri tematice privind achizițiile publice, o temă de mare relevanță pentru eficiența și calitatea cheltuielilor publice.

Consiliul ECOFIN a adoptat (la 27 ianuarie 2017) concluzii referitoare la analiza anuală a creșterii <sup>1</sup> și la Raportul privind mecanismul de alertă <sup>2</sup> și a aprobat proiectul de recomandare a Consiliului privind politica economică a zonei euro <sup>3</sup>. Miniștrii au împărtășit în general analiza Comisiei privind situația economică și provocările în materie de politici în UE și au convenit asupra faptului că domeniile prioritare generale în materie de politici ar trebui să fie stimularea investițiilor, continuarea reformelor structurale și aplicarea de politici bugetare responsabile. Aceste priorități ar trebui puse în aplicare în mod integrat atât la nivelul UE, cât și la nivelul statelor membre pentru a asigura o creștere favorabilă incluziunii și o dezvoltare economică durabilă.

---

<sup>1</sup> [5734/17](#) Concluziile Consiliului privind analiza anuală a creșterii pentru 2017 (ECOFIN).

<sup>2</sup> [5735/17](#) Concluziile Consiliului cu privire la Raportul privind mecanismul de alertă 2017 (ECOFIN).

<sup>3</sup> [5194/17](#) Recomandare de recomandare a Consiliului privind politica economică a zonei euro

Consiliul a recunoscut că există o nevoie urgentă de a stimula investițiile prin îmbunătățirea climatului investițional general pentru consolidarea redresării economice a UE și pentru sporirea productivității și a potențialului de creștere. În acest scop, statele membre sunt invitate să abordeze obstacolele naționale și transfrontaliere în calea investițiilor, dintre care unele au fost evidențiate în concluziile cu privire la abordarea blocajelor în calea investițiilor <sup>4</sup> adoptate la 6 decembrie 2016. În cadrul aceleiași reuniuni, Consiliul a ajuns la o abordare generală cu privire la propunerea de extindere a Fondului european pentru investiții strategice atât în ceea ce privește durata, cât și capacitatea financiară, ceea ce va contribui la mobilizarea de investiții suplimentare în UE. Având în vedere nivelul ridicat al creditelor neperformante, eficiența cadrelor naționale de insolvență trebuie să fie îmbunătățită în continuare și trebuie să se dezvolte și să se aplice o strategie eficace de abordare a riscurilor de viabilitate în sectorul bancar în anumite state membre.

În ceea ce privește reforme structurale, miniștrii au subliniat importanța reformării pieței produselor în vederea dezvoltării potențialului de creștere și a îmbunătățirii capacității de ajustare a economiei. Ei au împărtășit în general opinia Comisiei potrivit căreia statele membre trebuie să investească mai mult în crearea condițiilor favorabile unei mai mari participări pe piața muncii și unei formări și perfecționări profesionale eficace. În sfârșit, Consiliul a subliniat că ar trebui să fie prioritară finalizarea pieței unice atât a bunurilor, cât și a serviciilor, precum și continuarea lucrărilor cu privire la piața unică digitală, uniunea piețelor de capital și uniunea energetică. În plus, proiectul de recomandare pentru zona euro aprobat de Consiliu solicită continuarea lucrărilor în vederea finalizării uniunii bancare și pentru a înregistra progrese cu privire la finalizarea UEM.

Miniștrii au convenit asupra faptului că politica bugetară a statelor membre ar trebui să sprijine creșterea economică, asigurând, în același timp, sustenabilitatea datoriei pe termen mai lung, inclusiv prin punerea unui accent mai mare pe calitatea și structura bugetelor. În ceea ce privește zona euro, statele membre ar trebui să vizeze o orientare bugetară agregată, care să stabilească un echilibru adecvat între nevoia de a se asigura sustenabilitatea și necesitatea de a se sprijini investițiile.

---

<sup>4</sup> [15314/16](#) Concluziile Consiliului privind abordarea blocajelor în calea investițiilor identificate în cadrul celui de al treilea pilon al Planului de investiții (ECOFIN)

Concluziile Consiliului subliniază importanța monitorizării performanțelor și a punerii în aplicare a politicilor, inclusiv a punerii în aplicare a recomandărilor specifice fiecărei țări, pe tot parcursul anului. Trebuie să se amelioreze rezultatele în ceea ce privește punerea în aplicare a reformelor și acestea vor fi discutate în martie în cadrul Consiliului, pe baza unei evaluări riguroase efectuate de Comisie. Se încurajează continuarea dialogului eficient și deschis în capitale între statele membre și Comisie și o mai mare implicare a părților interesate la nivel național.

În ceea ce privește Raportul privind mecanismul de alertă, Consiliul împărtășește punctul de vedere al Comisiei și a salutat progresele înregistrate de statele membre în corectarea dezechilibrelor macroeconomice. În același timp, Consiliul a subliniat faptul că sunt necesare noi măsuri de politică și a fost de acord cu lista celor 13 state membre identificate de Comisie pentru bilanțuri aprofundate care fac parte din rapoartele de țară publicate în februarie de către Comisie.

La 20 februarie 2017, Consiliul Competitivitate a desfășurat o dezbatere tematică privind aspecte legate de domeniul achizițiilor publice în contextul analizei anuale a creșterii pentru 2017 și al semestrului european. Discuția s-a bazat, de asemenea, pe concluziile a cinci dezbateri care au avut loc în cadrul Grupului de lucru la nivel înalt pentru competitivitate și creștere economică, axate pe teme legate de piața unică (de exemplu, achizițiile publice), precum și pe punerea în aplicare a reformelor în contextul semestrului european.

Pe parcursul dezbaterii, miniștrii au subliniat importanța deosebită pe care o au achizițiile publice ca instrument de stimulare a inovării, a competitivității și a creșterii durabile, precum și ca un element esențial în realizarea pieței unice. În condițiile în care guvernele din UE cheltuiesc aproximativ 14 % din PIB pentru achiziții publice, este esențial să se asigure că acestea oferă cea mai bună valoare pentru banii publici.

Miniștrii au împărtășit experiențe și bune practici și au identificat politici-cheie care ar trebui să aibă prioritate în domeniul achizițiilor publice. Profesionalizarea achizițiilor publice atât în ceea ce privește resursele umane, cât și procedurile de achiziții publice, precum și promovarea unei game largi de orientări, seminarii de formare și note explicative sunt esențiale pentru buna funcționare a sistemului de achiziții publice. Mai mulți miniștri au subliniat potențialul achizițiilor strategice care țin cont de aspectele de mediu și sociale sau de potențialul inovator în cadrul procesului de achiziții publice. De asemenea, miniștrii au subliniat importanța definirii și colectării datelor privind achizițiile la nivel național și la nivelul UE pentru îmbunătățirea monitorizării și a transparenței, precum și pentru a identifica neregulile, dar au subliniat faptul că sarcina administrativă a companiilor și a instituțiilor guvernamentale ar trebui să fie menținută la un nivel minim. În cadrul semestrului european în care aspectele legate de achiziții publice sunt abordate cu regularitate în recomandările specifice fiecărei țări, cu progrese mixte în ceea ce privește punerea în aplicare, ar trebui pus un accent mai mare pe sprijinirea participării IMM-urilor la procedurile de achiziții publice și pe promovarea digitalizării procesului de achiziții publice.

### **Locuri de muncă, educație și incluziune socială**

Aspectele sociale joacă un rol din ce în ce mai important în cadrul semestrului european, întrucât luarea în considerare a chestiunilor legate de incluziune și de corectitudine este esențială pentru crearea de locuri de muncă și pentru creșterea economică, aducând beneficii tuturor cetățenilor, consolidând încrederea în UE și susținând valorile europene comune. Acest lucru a fost evidențiat și în discuțiile din cadrul Consiliului referitoare la semestrul european 2017, în special în timpul reuniunilor Consiliului Ocuparea Forței de Muncă, Politică Socială, Sănătate și Consumatori (EPSCO) și ale Consiliului Educație, Tineret, Cultură și Sport (EYCS).

După un prim schimb de opinii desfășurat la 8 decembrie 2016, Consiliul EPSCO a organizat la 3 martie 2017 o dezbatere de orientare privind punerea în aplicare a recomandărilor specifice fiecărei țări și, în special, îmbunătățirea accesului pe piața forței de muncă și reducerea divergențelor în întreaga UE, în contextul semestrului european 2017. În cadrul aceleiași reuniuni, Consiliul a adoptat concluzii privind Analiza anuală a creșterii pentru 2017 și raportul comun privind ocuparea forței de muncă <sup>5</sup>, precum și raportul comun privind ocuparea forței de muncă <sup>6</sup>.

---

<sup>5</sup> [6885/17](#) Concluziile Consiliului privind Analiza anuală a creșterii pentru 2017 și raportul comun privind ocuparea forței de muncă (EPSCO).  
(EPSCO)

<sup>6</sup> 6887/17 Raportul comun privind ocuparea forței de muncă.

Miniștrii au subliniat că situația economică, socială și a ocupării forței de muncă în Uniune s-a îmbunătățit, dar că sunt necesare eforturi suplimentare pentru a răspunde în continuare provocărilor cu care se confruntă cetățenii UE. În acest sens, atenția sporită pe care semestrul european a acordat-o ocupării forței de muncă și aspectelor sociale a fost cât se poate de binevenită, la fel ca intensificarea dialogului cu Comisia, miniștrii sperând ca acesta să continue să se extindă și mai mult. Aceștia au fost de acord cu faptul că semestrul oferă un cadru adecvat pentru promovarea eforturilor de reformă ale statelor membre și pentru schimbul de experiență și de bune practici, în special prin intermediul evaluărilor *inter pares*. Acestea permit statelor membre să învețe unele de la altele, având în vedere faptul că fiecare țară are o situație specifică și că nu se poate aplica un model universal. Reformele structurale trebuie să fie favorabile incluziunii, acordând atenție segmentelor de populație care au cea mai mare nevoie de acest lucru. Consultarea părților interesate și, în special, implicarea efectivă a partenerilor sociali în conceperea și punerea în aplicare a programelor de reformă, respectând practicile și contextele naționale, sunt esențiale pentru a garanta asumarea în mai mare măsură a responsabilității și corectitudinea reformelor, precum și rezultate mai bune.

Într-un context economic în schimbare permanentă, în care tehnologia joacă un rol din ce în ce mai important și transformă piețele forței de muncă, miniștrii au subliniat necesitatea de a investi în competențe, educație și învățare pe tot parcursul vieții, și de a asigura integrarea pe piața forței de muncă a tinerilor, a persoanelor în vârstă și a șomerilor de lungă durată. Avantajele care decurg din economia colaborativă ar trebui să fie valorificate fără a pune în pericol sistemele de protecție socială sau calitatea locurilor de muncă. Deplina participare a femeilor pe piața forței de muncă și un echilibru ameliorat între viața profesională și cea privată au fost subliniate ca fiind esențiale pentru maximizarea potențialului economic al forței de muncă. Combaterea sărăciei și a inegalităților continuă să necesite o atenție specială, în special având în vedere divergențele considerabile atât în interiorul statelor membre, cât și între acestea.

În cadrul reuniunii sale din 17 februarie 2017, Consiliul EYCS (Educație) a desfășurat o dezbatere publică de orientare privind contribuția educației și a formării profesionale la coeziunea socială și la promovarea valorilor europene comune în contextul semestrului european 2017. Pe parcursul dezbaterii, miniștrii au subliniat relevanța deosebită a acestui subiect, luând în considerare rolul central pe care politica în domeniul educației îl are în construirea unei societăți favorabile incluziunii, formată din cetățeni activi care împărtășesc valorile europene comune și respectă democrația, drepturile omului și diversitatea. Deși înzestrarea tinerilor cu competențele necesare pentru participarea activă pe piața forței de muncă rămâne un obiectiv esențial, miniștrii au subliniat importanța crescândă a educației ca instrument de promovare a incluziunii în diversitate bazată pe valori comune, a educației în domeniul mass-mediei, a gândirii critice și a coeziunii sociale, ca răspuns la tendințele de radicalizare care pot conduce la extremism violent, rasism și intoleranță. Inițiative precum noul Corp european de solidaritate și programul Erasmus+ au fost evidențiate ca simboluri importante ale valorilor europene, esențiale pentru dezvoltarea pozitivă a multor tineri.

Având în vedere ultimele rezultate ale studiului PISA al OCDE pe 2015, care indică impactul negativ al disparităților socioeconomice asupra nivelului general de instruire al cursanților, miniștrii au discutat despre cele mai bune practici pentru a oferi educație și formare profesională de înaltă calitate pentru toți, în special pentru a reduce inegalitățile din domeniul educației prin sprijinirea, prin soluții adaptate și individualizate, a persoanelor marginalizate, care au nevoi diferite și speciale sau care sunt expuse riscului de părăsire timpurie a școlii și riscului de privațiuni sociale și economice. Miniștrii au declarat că este, prin urmare, esențial ca politicile din domeniul educației și formării profesionale, împreună cu sistemele de evaluare, să iasă din cadrul de tip „soluție universală”. Acțiunile-cheie ar trebui să se extindă pe tot parcursul vieții și ar trebui deja să înceapă în prima copilărie cu intervenții imediat ce riscurile sau dificultățile sunt recunoscute. Mesajul-cheie al miniștrilor aici este că școlile și alte instituții de învățământ ar trebui să dispună de suficientă flexibilitate pentru a permite răspunsuri inovatoare la situații specifice. Cu toate acestea, în timp ce educația și formarea profesională joacă un rol semnificativ, este necesară o gamă largă de politici sociale și economice puternice și coordonate pentru a consolida cu succes coeziunea și incluziunea socială.

Întrucât cadrele didactice cu înaltă calificare au un rol esențial pentru buna funcționare a sistemului de învățământ, dezbaterile s-au axat, de asemenea, pe bunele practici în ceea ce privește sprijinirea dezvoltării profesionale continue a profesorilor, a educatorilor și a altor categorii de personal didactic. Discuția a evidențiat o serie de elemente-cheie, cum ar fi programele de formare continuă pe tot parcursul carierei cadrelor didactice, crearea de platforme în vederea facilitării și promovării învățării reciproce și integrarea unor subiecte precum etica, cetățenia și politica în programele de formare a cadrelor didactice.

### **Înverzirea semestrului european**

Consiliul a discutat și despre semestrul european din perspectiva mediului. Având în vedere că sistemul economic depinde în mare măsură de disponibilitatea și de utilizarea durabilă a unor resurse naturale limitate, înverzirea economiei și promovarea tranziției către o economie circulară eficientă din punctul de vedere al utilizării resurselor devin esențiale pentru asigurarea viitoarei competitivități și a creșterii pe termen lung durabile și favorabile incluziunii.

La 28 februarie 2017, Consiliul Mediu a desfășurat un schimb de opinii privind înverzirea semestrului european. În acest context, miniștrii au discutat și despre Comunicarea privind revizuirea punerii în aplicare a legislației privind protecția mediului (*Environmental Implementation Review - EIR*) ([5967/17](#) + ADD 1), adoptată de Comisie la 6 februarie 2017. Obiectivul evaluării punerii în aplicare a politicilor de mediu și al celor 28 de rapoarte de țară care însoțesc comunicarea este de a oferi statelor membre un instrument pentru a îmbunătăți punerea în aplicare a politicii și a legislației UE în domeniul mediului și de a contribui la înverzirea semestrului european.

Miniștrii au apreciat că Analiza anuală a creșterii pentru 2017 conține unele elemente-cheie privind mediul. În special, aceasta subliniază importanța investițiilor durabile și legate de schimbările climatice, precum și importanța sprijinirii tranziției către o economie circulară și cu emisii scăzute de dioxid de carbon, ceea ce va contribui și la consolidarea creșterii economice și a creării de locuri de muncă. Cu toate acestea, unii miniștri și-au exprimat regretul cu privire la faptul că, în general, analiza acordă în continuare prea puțină atenție aspectelor de mediu și de durabilitate și nu acoperă o serie de instrumente esențiale pentru dezvoltarea durabilă și creșterea verde, printre care se numără eficiența utilizării resurselor, economia verde, locurile de muncă verzi, inovarea durabilă, sinergiile dintre economia verde și cea albastră și finanțarea ecologică. În plus, miniștrii au pus accent pe importanța legăturilor cu Al șaptelea program de acțiune pentru mediu (PAM) al Uniunii, cu Strategia Europa 2020 și cu Agenda 2030 pentru dezvoltare durabilă. O înverzire corespunzătoare a semestrului european ar fi benefică în ceea ce privește creșterea economică și locurile de muncă și ar contribui la punerea în aplicare eficace a Agendei 2030 la nivelul UE. S-a subliniat, de asemenea, necesitatea de a se asigura complementaritatea acestor procese, evitând, în același timp, suprapunerea.

Miniștrii au salutat noua inițiativă a Comisiei de evaluare a punerii în aplicare a politicilor de mediu, ca instrument util pentru a contribui la îmbunătățirea punerii în aplicare a politicilor și legislației UE în domeniul mediului la nivel național și pentru a contribui la înverzirea semestrului european, subliniind, în același timp, necesitatea ca rapoartele naționale să aibă constatări bazate pe date științifice solide. În sfârșit, miniștrii au salutat oportunitatea oferită statelor membre de evaluarea punerii în aplicare a politicilor de mediu pentru a se angaja în dialog și cooperare cu Comisia și între ele („peer-to-peer”), cu scopul de a reflecta asupra priorităților lor respective, de a aborda provocările comune și de a face schimb de bune practici.

---