

Bruxelles, den 6. marts 2017
(OR. en)

6756/17

CO EUR-PREP 11
POLGEN 19
ECOFIN 158
UEM 61
SOC 154
EMPL 117
COMPET 151
ENV 201
EDUC 96
RECH 85
ENER 93
JAI 177

NOTE

fra: Generalsekretariatet for Rådet

til: delegationerne

Vedr.: Det europæiske semester – sammenfattende rapport 2017

Vedlagt følger til delegationerne en sammenfattende rapport fra formandskabet om drøftelserne i og de vigtigste politiske budskaber fra de forskellige rådssammensætninger i forbindelse med det europæiske semester 2017.

Indledning

Den europæiske økonomi oplever en moderat og relativt jobintensiv genopretning, som for nylig har udvist en vis modstandskraft over for globale udfordringer. Ifølge Kommissionens seneste vinterprognose forventes alle 28 medlemsstater at opleve vækst i 2016, 2017 og 2018. Til trods for denne positive udvikling er genopretningen dog stadig forbundet med stor usikkerhed, investeringsaktiviteten er fortsat svag, arbejdsløsheden og den offentlige gæld er stadig meget høj i nogle regioner, og de økonomiske resultater er ujævnt fordelt, idet betydelige strukturelle problemer hæmmer væksten i nogle medlemsstater.

Følgelig er beslutsomme og koordinerede politiktiltag samt en hurtig reformgennemførelse afgørende for at styrke den igangværende genopretning, for at bidrage til jobskabelse og for at opnå en langsigtet holdbar og inklusiv vækst.

Det europæiske semester 2017, der bygger på en række proceduremæssige forbedringer og innovationer, som er kommet til i løbet af de seneste to cyklusser, har til formål at koordinere de økonomiske og sociale politikker i hele Den Europæiske Union for at gøre mest muligt fremskridt med disse prioriteter. I den årlige vækstundersøgelse for 2017, som er udgangspunktet for det europæiske semester, opstilles de generelle økonomiske og sociale prioriteter for Den Europæiske Union i indeværende år.

Ligesom i de foregående år vedtog Rådet konklusioner om pakken vedrørende det europæiske semester 2017. På formandskabets initiativ havde ministrene også temadebatter om forskellige emner vedrørende det europæiske semester i forskellige rådssammensætninger. Desuden deltog formandskabet (den 14. februar 2017) i en debat om det europæiske semester i Europa-Parlamentet. Denne sammenfattende rapport opsummerer konklusionerne og resultaterne af de drøftelser, der har fundet sted i Rådet i første fase af det europæiske semester 2017.

Pakken vedrørende det europæiske semester 2017

Kommissionen vedtog den 16. november 2016 "efterårspakken" vedrørende det europæiske semester, der omfatter:

- den årlige vækstundersøgelse 2017 ([14357/16](#))
- udkastet til Kommissionens og Rådets fælles rapport om beskæftigelsen, der analyserer den beskæftigelsesmæssige og sociale situation i Europa og medlemsstaternes politiske handlinger ([14364/16](#))
- rapporten om varslingsmekanismen 2017 ([14359/16](#))
- "henstillingen til euroområdet" (*henstilling med henblik på Rådets henstilling om den økonomiske politik i euroområdet*) ([14358/16](#)), der for første gang er ledsaget af Kommissionens meddelelse "En positiv finanspolitisk kurs i Euroområdet" ([14630/16](#)), som har fokus på nødvendigheden af en ekspansiv finanspolitisk kurs i 2017, og som eksplicit opfordrer de medlemsstater, der allerede har nået deres mellemsigtede finanspolitiske mål, til at bruge deres finanspolitiske råderum. Den 22. november 2016 færdiggjorde Kommissionen pakken med offentliggørelsen af en rapport om euroområdet (arbejdsdokument fra Kommissionens tjenestegrene, der ledsager udkastet til henstilling til euroområdet).

Rådet hilser Kommissionens årlige vækstundersøgelse for 2017 velkommen og er generelt enig i dens analyse af den økonomiske situation og de politiske udfordringer i EU. I forlængelse af den økonomiske strategi, der er fulgt i de seneste to europæiske semestre, fokuseres der i den årlige vækstundersøgelse fortsat på den positive trekant af investeringer, strukturreformer og ansvarlige offentlige finanser. Da disse tre prioriteter er tæt forbundne og styrker hinanden gensidigt, er det afgørende med en integreret tilgang på både nationalt plan og EU-plan for at opnå inklusiv vækst og bæredygtig økonomisk udvikling såvel som for at forbedre det socioøkonomiske klima for et bedre Europa.

Gennemførelsen af de landespecifikke henstillinger er i centrum for det europæiske semester. Selv om der er gjort visse fremskridt, vil yderligere forbedringer af resultatlisten for gennemførelsen af reformer gøre det europæiske semester til et mere effektivt instrument i koordineringen af de økonomiske politikker i hele EU og samtidig muliggøre, at det mere effektivt kan bidrage til konvergens mellem medlemsstaterne og til en stærk økonomisk og social udvikling af EU som helhed. Det er derfor særdeles vigtigt at arbejde for en forbedret gennemførelse af reformer ved at udveksle erfaringer om fælles udfordringer og bedste praksis, nøje overvåge gennemførelsen af reformer og styrke dialogen med de nationale interessenter for at øge deres engagement.

Vækst, konkurrenceevne og finanspolitisk holdbarhed

På grundlag af "efterårspakken" drøftede Rådet sine økonomiske prioriteter for det europæiske semester 2017. Drøftelserne i Rådet for Økonomi og Finans (Økofinrådet) dækkede en bred vifte af spørgsmål, herunder måder at styrke genopretningen og øge produktiviteten på, områder, hvor det er presserende med strukturreformer, samt finanspolitisk holdbarhed og potentielle makroøkonomiske ubalancer, hvorimod drøftelserne i Rådet for Konkurrenceevne fokuserede på et specifikt aspekt af den økonomiske politik i en temadebat om offentlige udbud, som er et emne, der har stor relevans for effektiviteten og kvaliteten af de offentlige udgifter.

Økofinrådet (den 27. januar 2017) vedtog konklusioner om den årlige vækstundersøgelse¹ og om rapporten om varslingsmekanismen² og godkendte udkastet til Rådets henstilling om den økonomiske politik i euroområdet³. Ministrene var generelt enige i Kommissionens analyse af den økonomiske situation og politikudfordringerne i EU og nåede til enighed om, at de brede politiske prioritetsområder bør være dem, der fremmer investeringerne, fortsætter strukturreformer og indebærer ansvarlige finanspolitikker. Disse prioriteter bør gennemføres på en integreret måde både på EU-plan og på medlemsstatsplan for at sikre inklusiv vækst og en bæredygtig økonomisk udvikling.

¹ [5734/17](#). Rådets konklusioner om den årlige vækstundersøgelse 2017 (Økofinrådet).

² [5735/17](#) Rådets konklusioner om rapporten om varslingsmekanismen 2017 (Økofinrådet).

³ [5194/17](#) Henstilling med henblik på Rådets henstilling om den økonomiske politik i euroområdet.

Rådet anerkendte, at der er et presserende behov for at sætte skub i investeringerne ved at forbedre det generelle investeringsklima og dermed styrke EU's økonomiske genopretning og for at øge produktiviteten og vækstpotentiallet. Med henblik herpå opfordres medlemsstaterne indtrængende til at tackle nationale og grænseoverskridende investeringshindringer, hvoraf mange er blevet fremhævet i konklusionerne om tackling af investeringsflaskehalse⁴, der blev vedtaget den 6. december 2016. På samme samling nåede Rådet frem til en generel indstilling til forslaget om at forlænge Den Europæiske Fond for Strategiske Investeringer, både med hensyn til dens varighed og dens finansielle kapacitet, hvilket vil bidrage til at mobilisere yderligere investeringer i EU. I lyset af den store andel af misligholdte lån skal de nationale insolvensregler gøres mere effektive, og der skal udvikles og gennemføres en effektiv strategi til at imødegå risiciene for manglende levedygtighed i banksektoren i visse medlemsstater.

For så vidt angår strukture reformer understregede ministrene betydningen af produktmarkedsreformer for at øge vækstpotentiallet og forbedre tilpasningsevnen for økonomien. De delte generelt Kommissionens synspunkt om, at medlemsstaterne skal investere mere i at skabe gunstige betingelser for øget arbejdsmarkedsdeltagelse og effektiv uddannelse og opkvalificering. Endelig understregede Rådet, at fuldførelsen af det indre marked for både varer og tjenesteydelser og det videre arbejde med det digitale indre marked, kapitalmarkedsunionen og energiunionen bør prioriteres. Hertil kommer, at udkastet til henstilling til euroområdet, som Rådet har godkendt, opfordrer til at fortsætte arbejdet med at gennemføre bankunionen og gøre fremskridt med gennemførelsen af ØMU'en.

Ministrene var enige om, at medlemsstaternes finanspolitik bør støtte væksten og samtidig sikre langsigtet gældsholdbarhed, bl.a. gennem øget fokus på kvaliteten og sammensætningen af budgetterne. Med hensyn til euroområdet bør medlemsstaterne sigte mod en samlet finanspolitisk kurs med en passende balance mellem behovet for at sikre bæredygtighed og behovet for at støtte investeringer.

⁴ [15314/16](#) Rådets konklusioner om tackling af konstaterede investeringsflaskehalse inden for investeringsplanens tredje søjle (Økofinrådet).

I Rådets konklusioner understreges betydningen af at overvåge resultater og politikgennemførelse, herunder gennemførelsen af de landespecifikke henstillinger, i løbet af hele året. Resultatlisten for gennemførelsen af reformer skal forbedres, og den vil blive drøftet af Rådet i marts på grundlag af Kommissionens grundige vurdering. Der opfordres til en effektiv og åben videre dialog i hovedstæderne mellem medlemsstaterne og Kommissionen samt en bedre inddragelse af nationale interesser.

Med hensyn til rapporten om varslingsmekanismen er Rådet enig i Kommissionens analyse, og det udtrykte tilfredshed med de fremskridt, som medlemsstaterne har gjort med at korrigere makroøkonomiske ubalancer. Samtidig understregede Rådet, at der er behov for yderligere politiske tiltag, og det tilsluttede sig Kommissionens liste over 13 medlemsstater, for hvilke der bør foretages dybdegående undersøgelser, som er en del af landerapporterne, der offentliggøres i februar af Kommissionen.

Den 20. februar 2017 havde Konkurrenceevnerådet en tematisk drøftelse om spørgsmål på området offentlige udbud i forbindelse med den årlige vækstundersøgelse for 2017 og det europæiske semester. Drøftelserne byggede også på resultaterne af fem drøftelser i Gruppen på Højt Plan vedrørende Konkurrenceevne og Vækst, som fokuserede på emner, der er forbundet med det indre marked (bl.a. offentlige udbud), og på gennemførelsen af reformer som led i det europæiske semester.

Under debatten understregede ministrene den store betydning af offentlige indkøb som et redskab til at booste innovation, konkurrenceevne og bæredygtig vækst og som et vigtigt element i gennemførelsen af det indre marked. Regeringerne i EU bruger ca. 14 % af BNP på offentlige indkøb, og det er derfor vigtigt at sikre, at offentlige indkøb fører til den bedst mulige udnyttelse af de offentlige midler.

Ministrene udvekslede erfaringer og bedste praksis og identificerede vigtige politikker, der bør prioriteres på området offentlige udbud. Det er af afgørende betydning for et velfungerende offentligt udbudssystem, at offentlige udbud gøres mere professionelle, både med hensyn til menneskelige ressourcer og udbudsprocesserne, og at der fremmes en bred adgang til vejledninger, uddannelsesseminarer og forklarende noter. Mange ministre understregede det potentiale, der ligger i strategiske indkøb, som tager hensyn til miljømæssige og sociale aspekter eller innovativt potentiale i udbudsproceduren. Ministrene understregede også betydningen af at definere og indsamle data om offentlige udbud på nationalt plan og EU-plan for at forbedre overvågningen og gennemsigtigheden og for at påvise uregelmæssigheder, men understregede, at den administrative byrde for virksomheder og offentlige institutioner bør holdes på et minimum. Inden for rammerne af det europæiske semester, hvor spørgsmål om offentlige udbud regelmæssigt tages op i de landespecifikke henstillinger med blandede fremskridt med gennemførelsen, bør der lægges mere vægt på at støtte SMV'ers deltagelse i offentlige udbud og på at fremme digitalisering af udbudsprocessen.

Job, uddannelse og social inklusion

Sociale aspekter spiller en stadig vigtigere rolle i det europæiske semester, da overvejelser vedrørende inklusion og retfærdighed har en central betydning for at skabe job og vækst, hvilket gavner alle borgere, styrker tilliden til EU og fremmer fælles europæiske værdier. Dette afspejledes også i Rådets drøftelser om det europæiske semester 2017, navnlig på samlingerne i Rådet for Beskæftigelse, Socialpolitik, Sundhed og Forbrugerpolitik (EPSCO) og Rådet for Uddannelse, Ungdom, Kultur og Sport.

Efter en indledende udveksling af synspunkter den 8. december 2016 havde EPSCO-Rådet på samlingen den 3. marts 2017 en orienterende debat om gennemførelsen af de landespecifikke henstillinger og navnlig om at øge adgangen til arbejdsmarkedet og mindske forskellene på tværs af EU som led i det europæiske semester 2017. Rådet vedtog på denne samling konklusioner om den årlige vækstundersøgelse og den fælles rapport om beskæftigelsen 2017⁵ og vedtog den fælles rapport om beskæftigelsen⁶.

⁵ [6885/17](#) Rådets konklusioner om den årlige vækstundersøgelse og den fælles rapport om beskæftigelsen 2017 (EPSCO).

⁶ 6887/17 Den fælles beskæftigelsesrapport.

Ministrene understregede, at den økonomiske, sociale og beskæftigelsesmæssige situation i Unionen er blevet bedre, men at der skal gøres mere for også fremover at kunne imødegå de udfordringer, EU's borgere står over for. I denne forbindelse blev der set meget positivt på semestrets øgede fokus på beskæftigelse og sociale aspekter såvel som på den tættere dialog med Kommissionen, som ministrene gerne så yderligere udvidet fremover. De var enige om, at semestret udgør en passende ramme for fremme af medlemsstaternes reformindsats og for udveksling af erfaringer og bedste praksis, navnlig gennem peerevalueringer. Medlemsstaterne kan derved lære af hinanden, idet der mindes om, at hvert land har særlige forhold, og at der ikke findes en standardløsning, som passer til alle. Strukturreformer skal være inklusive og tage hensyn til de dele af befolkningen, der har det største behov herfor. Høring af interessenter og navnlig en effektiv inddragelse af arbejdsmarkedets parter i udformningen og gennemførelsen af reformprogrammer, som respekterer national praksis og nationale forhold, er afgørende for at sikre øget ejerskab til retfærdige reformer samt bedre resultater.

I en økonomisk sammenhæng under konstant forandring, hvor teknologi spiller en stadig vigtigere rolle og medfører en omstilling af arbejdsmarkedet, fremhævede ministrene behovet for at investere i færdigheder, uddannelse og livslang læring og for at sikre integration af unge, ældre og langtidsarbejdsløse på arbejdsmarkedet. Fordelene ved den kollaborative økonomi bør udnyttes uden at bringe de sociale beskyttelsessystemer eller jobkvaliteten i fare. Fuld deltagelse på arbejdsmarkedet for kvinder og en forbedret balance mellem arbejdsliv og privatliv blev fremhævet som afgørende for at maksimere arbejdsstyrkens økonomiske potentiale. Bekæmpelse af fattigdom og uligheder fortjener fortsat særlig opmærksomhed, især på grund af de store forskelle i og mellem medlemsstaterne.

Rådet for Uddannelse, Ungdom, Kultur og Sport (uddannelsesdelen) havde på samlingen den 17. februar 2017 en orienterende debat om uddannelse som bidrag til social samhørighed og fremme af fælles europæiske værdier som led i det europæiske semester 2017. Under debatten understregede ministrene dette emnes store relevans i betragtning af den centrale rolle, som uddannelsespolitikken spiller med hensyn til at opbygge et inklusivt samfund, der er baseret på aktive borgere, som deler fælles europæiske værdier og går ind for demokrati, menneskerettigheder og mangfoldighed. Mens det fortsat er et centralt mål, at unge får de rette færdigheder og kompetencer til aktivt at deltage på arbejdsmarkedet, understregede ministrene den stadig større vigtighed af uddannelse som et redskab til at fremme inklusion i mangfoldighed baseret på fælles værdier, mediekendskab, kritisk tænkning og social samhørighed som en reaktion på radikaliserings-tendenser, der kan føre til voldelig ekstremisme, racisme og intolerance. Initiativer som f.eks. det nye europæiske solidaritetskors og programmet Erasmus+ blev fremhævet som vigtige symboler på europæiske værdier, der er afgørende for mange unges positive udvikling.

I lyset af de seneste resultater af OECD's PISA-undersøgelse fra 2015, som viser de socioøkonomiske forskelles negative indvirkning på de lærendes overordnede uddannelsesniveau, drøftede ministrene bedste praksis for at give alle en uddannelse af høj kvalitet, navnlig for at mindske de uddannelsesmæssige uligheder ved at støtte marginaliserede lærende, der har forskellige og særlige behov, eller som har en risiko for skolefrafald og social eller økonomisk forarmelse, med individualiserede, skræddersyede løsninger. Ministrene erklærede, at det derfor er afgørende, at uddannelsespolitikken og evalueringssystemerne bevæger sig væk fra en standardiseret ramme. De centrale tiltag bør være livslange og bør allerede starte i den tidlige barndom med indgriben, så snart der konstateres risici eller vanskeligheder. Ministrenes vigtigste budskab her er, at skoler og andre uddannelsesinstitutioner bør have den nødvendige fleksibilitet til at komme med innovative svar på specifikke situationer. Selv om uddannelse spiller en væsentlig rolle, er det dog nødvendigt med en bred, samordnet vifte af effektive sociale og økonomiske politikker til på vellykket vis at styrke social samhørighed og inklusion.

Eftersom højt kvalificerede lærere udgør kernen i et velfungerende uddannelsessystem, fokuserede debatten også på bedste praksis for støtte til den løbende faglige udvikling af lærere, undervisere og andet undervisningspersonale. Drøftelserne fremhævede flere centrale elementer, såsom videreuddannelsesprogrammer for lærere i hele deres karriereforløb, oprettelse af platforme til at lette og fremme peerlæring og indførelse af områder som etik, medborgerskab og politik i læreruddannelsen.

Et mere miljøvenligt europæisk semester

Rådet drøftede også det europæiske semester set ud fra et miljømæssigt perspektiv. Eftersom det økonomiske system i høj grad afhænger af tilgængeligheden og den bæredygtige brug af begrænsede naturressourcer, er det af afgørende betydning for at sikre den fremtidige konkurrenceevne og den langsigtede holdbare og inklusive vækst at gøre økonomien grønnere og fremme overgangen hen imod en ressourceeffektiv cirkulær økonomi.

Den 28. februar 2017 udvekslede Miljørådet synspunkter om et mere miljøvenligt europæisk semester. I den sammenhæng drøftede ministrene også meddelelsen om *EU's revision af gennemførelsen af miljøreglerne (EIR)* ([5967/17](#) + ADD 1), som Kommissionen vedtog den 6. februar 2017. Målet med EIR og de 28 landerapporter, der ledsager meddelelsen, er at give medlemsstaterne et redskab til at forbedre gennemførelsen af EU's miljøpolitik og -lovgivning og bidrage til at gøre det europæiske semester grønnere.

Ministrene udtrykte tilfredshed med, at den årlige vækstundersøgelse 2017 indeholder nogle centrale miljømæssige elementer. Den fremhæver navnlig vigtigheden af bæredygtige og klimarelaterede investeringer og af at støtte overgangen hen imod en cirkulær økonomi med lav CO₂-udledning, hvilket også vil bidrage til at styrke vækst og jobskabelse. Nogle af ministrene beklagede dog, at undersøgelsen generelt stadig lægger for lidt vægt på miljø- og bæredygtighedsaspekter og udelader en række centrale instrumenter for bæredygtig udvikling og grøn vækst, herunder ressourceeffektivitet, grøn økonomi, grønne job, bæredygtig innovation, synergier mellem grøn og blå økonomi og grøn finansiering. Ministrene understregede endvidere betydningen af forbindelserne med Unionens 7. miljøhandlingsprogram, Europa 2020-strategien og 2030-dagsordenen for bæredygtig udvikling. Et mere miljøvenligt europæisk semester ville være til gavn for vækst og beskæftigelse og bidrage til effektiv gennemførelse af 2030-dagsordenen på EU-plan. Nødvendigheden af at sikre disse processers komplementaritet og samtidig undgå overlappning blev også understreget.

Ministrene så med tilfredshed på Kommissionens nye initiativ om revision af gennemførelsen af miljøreglerne som et nyttigt redskab, der kan bidrage til at forbedre gennemførelsen af EU's miljøpolitik og -lovgivning på nationalt plan og bidrage til at gøre det europæiske semester grønnere, og understregede samtidig nødvendigheden af, at resultaterne i de nationale rapporter baseres på veldokumenterede videnskabelige data. Endelig var ministrene tilfredse med, at EIR giver medlemsstaterne mulighed for at gå i dialog og samarbejde med Kommissionen og med hinanden ("peer-to peer") med det formål at overveje deres respektive prioriteter, løse fælles udfordringer og udveksle bedste praksis.
