



Europeiska
unionens råd

Bryssel den 1 mars 2022
(OR. en)

6750/22

**Interinstitutionellt ärende:
2022/0050(NLE)**

UD 43
CID 1
TRANS 113
UK 30

FÖRSLAG

från:	Europeiska kommissionens generalsekreterare, undertecknat av Martine DEPREZ, direktör
inkom den:	1 mars 2022
till:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, generalsekreterare för Europeiska unionens råd
Komm. dok. nr:	COM(2022) 70 final
Ärende:	Förslag till RÅDETS BESLUT om den ståndpunkt som på Europeiska unionens vägnar ska intas i blandade EU–CTC-kommittén, som inrättats genom konventionen av den 20 maj 1987 om ett gemensamt transiteringsförfarande, beträffande ändringar av konventionen

För delegationerna bifogas dokument – COM(2022) 70 final.

Bilaga: COM(2022) 70 final



EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 1.3.2022
COM(2022) 70 final

2022/0050 (NLE)

Förslag till

RÅDETS BESLUT

om den ståndpunkt som på Europeiska unionens vägnar ska intas i blandade EU–CTC-kommittén, som inrättats genom konventionen av den 20 maj 1987 om ett gemensamt transiteringsförfarande, beträffande ändringar av konventionen

MOTIVERING

1. FRÅGA SOM BEHANDLAS I FÖRSLAGET

Detta förslag avser ett beslut om fastställande av den ståndpunkt som på unionens vägnar ska intas i blandade EU–CTC¹-kommittén för gemensam transitering (*blandade kommittén*) i samband med det planerade antagandet av ett beslut om ändring av bilagorna till konventionen av den 20 maj 1987 om ett gemensamt transiteringsförfarande².

2. BAKGRUND TILL FÖRSLAGET

2.1. Konventionen

Konventionen av den 20 maj 1987 om ett gemensamt transiteringsförfarande (*konventionen*) syftar till att underlätta befordran av varor mellan Europeiska unionen och andra länder som är fördragsslutande parter i konventionen. Genom konventionen utvidgas unionens tulltransiteringsförfarande³ till att omfatta andra fördragsslutande parter än Europeiska unionen, och i konventionen fastställs vilka skyldigheter som näringsidkare och tullmyndigheter har vad gäller varor som transporteras enligt detta förfarande från en fördragsslutande part till en annan. Konventionen trädde i kraft den 1 januari 1988.

Europeiska unionen är part i konventionen⁴. Övriga fördragsslutande parter är Republiken Island, Republiken Nordmakedonien, Konungariket Norge, Republiken Serbien, Schweiziska edsförbundet, Förenade kungariket och Republiken Turkiet. Dessa länder kallas i konventionen länder som omfattas av gemensam transitering.

2.2. Blandade kommittén

Blandade kommittén har till uppgift att förvalta konventionen och säkerställa att den genomförs på ett korrekt sätt. Den antar beslut om ändringar av bilagorna till konventionen.

Blandade kommitténs beslut antas, i enlighet med artikel 14.2 i konventionen, enhälligt⁵ av de fördragsslutande parterna.

2.3. Akt som planeras av blandade kommittén

I början av 2022 kommer blandade kommittén genom skriftligt förfarande anta ett beslut om ändring av bilagorna I, IIIa och IV till konventionen (*den planerade akten*).

Syftet med den planerade akten är att i konventionen återspegla de ändringar som gjorts i den delegerade akten och genomförandeakten till unionens tullkodex⁶ när det gäller transiteringsförfarandet och tullstatusen för unionsvaror. Det rör sig framför allt om bilaga B till kommissionens delegerade förordning (EU) 2015/2446⁷ (*den delegerade akten*) och bilaga

¹ *Common transit countries*, länder som omfattas av gemensam transitering.

² EUT L 226, 13.8.1987, s. 2.

³ Artiklarna 226 och 227 i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 952/2013 av den 9 oktober 2013 om fastställande av en tullkodex för unionen (EUT L 269, 10.10.2013, s. 1).

⁴ EGT L 226, 13.8.1987, s. 2.

⁵ Ingen fördragsslutande part har gjort några invändningar.

⁶ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 952/2013 av den 9 oktober 2013 om fastställande av en tullkodex för unionen (EUT L 269, 10.10.2013, s. 1).

⁷ Kommissionens delegerade förordning (EU) 2015/2446 av den 28 juli 2015 om komplettering av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 952/2013 vad gäller närmare regler avseende vissa bestämmelser i unionens tullkodex (EUT L 343, 29.12.2015, s. 1).

B till kommissionens genomförandeförordning (EU) 2015/2447⁸ (*genomförandeakten*) som fastställer gemensamma uppgiftskrav, format och koder för transiteringsdeklarationen.

Ändringarna, som antogs i december 2020⁹ respektive februari 2021¹⁰, var nödvändiga för att säkerställa driftskompatibilitet mellan de elektroniska tullsystem som används för de olika typerna av deklarationer, underrättelser, anmälningar och meddelanden. Därför bör bilaga IIIa till konventionen, som återger bilaga B till den delegerade akten och bilaga B till genomförandeakten, ändras i enlighet med detta.

Eftersom strukturen i bilaga IIIa till konventionen ändrats krävs i bilaga I rättelser i fråga om hänvisningarna till avsnitten i bilaga IIIa.

Det är dessutom nödvändigt att se över bilaga IV till konventionen där bestämmelserna om ömsesidigt bistånd för indrivning av fordringar fastställs, i syfte att anpassa dem till de moderniserade unionsbestämmelserna, i deras ändrade lydelse enligt kommissionens genomförandeförordning (EU) 2017/1966¹¹. Genom dessa bestämmelser införs ett antal förbättringar samt användande av ett standardformulär för meddelande av begäran om indrivning. Dessa bestämmelser är viktiga eftersom de skyddar de ekonomiska intressena för länder som omfattas av gemensam transitering, för EU:s medlemsstater och för Europeiska unionen.

Den planerade akten kommer att bli bindande för parterna i enlighet med artikel 2 i den planerade akten, där det anges att ett beslut träder i kraft samma dag som det antas.

3. DEN STÅNDPUNKT SOM SKA INTAS PÅ UNIONENS VÄGNAR

Den föreslagna ståndpunkten är att ändra bilagorna I, IIIa och IV till konventionen för att anpassa dem till följande:

- Unionens tullagstiftning som reglerar förfarandena för unionstransitering, särskilt den ändrade bilaga B till den delegerade akten och genomförandeakten, som fastställer gemensamma krav rörande dataelement, format och koder för transiteringsdeklarationen.
- De moderniserade unionsbestämmelserna om ömsesidigt bistånd för indrivning av fordringar.

Den föreslagna ståndpunkten är förenlig med den gemensamma handelspolitiken.

De föreslagna ändringarna av konventionen kommer att medföra påtagliga fördelar för både näringsidkare och tullförvaltningar eftersom konventionen anpassas till gällande unionslagstiftning, vilket skapar enhetliga villkor för ett harmoniserat genomförande av bestämmelserna om unionstransitering och förfarandet för gemensam transitering.

⁸ Kommissionens genomförandeförordning (EU) 2015/2447 av den 24 november 2015 om närmare regler för genomförande av vissa bestämmelser i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 952/2013 om fastställande av en tullkodex för unionen ([EUT L 343, 29.12.2015, s. 558](#)).

⁹ Kommissionens delegerade förordning (EU) 2021/234 av den 7 december 2020 om ändring av delegerad förordning (EU) 2015/2446 vad gäller gemensamma uppgiftskrav och delegerad förordning (EU) 2016/341 vad gäller de koder som ska användas i vissa formulär ([EUT L 63, 23.2.2021, s. 1](#)).

¹⁰ Kommissionens genomförandeförordning (EU) 2021/235 av den 8 februari 2021 om ändring av genomförandeförordning (EU) 2015/2447 vad gäller format och koder för gemensamma uppgiftskrav, vissa regler om övervakning och det behöriga tullkontoret för hänförande av varor till ett tullförfarande ([EUT L 63, 23.2.2021, s. 386](#)).

¹¹ Kommissionens genomförandeförordning (EU) 2017/1966 av den 27 oktober 2017 om ändring av genomförandeförordning (EU) nr 1189/2011 vad gäller förmedling av begäran om bistånd och uppföljning av sådana begäranden ([EUT L 279, 28.10.2017, s. 38](#)).

4. RÄTTLIG GRUND

4.1. Förfarandemässig rättslig grund

4.1.1. Principer

I artikel 218.9 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (*EUF-fördraget*) föreskrivs att beslut ska antas ”om fastställande av vilka ståndpunkter som på unionens vägnar ska intas i ett organ som inrättas genom ett avtal, om detta organ ska anta akter med rättslig verkan, med undantag av sådana akter som kompletterar eller ändrar avtalets institutionella ram”.

Begreppet *akter med rättslig verkan* omfattar akter som har rättslig verkan med stöd av de regler i internationell rätt som tillämpas på organet i fråga. Det omfattar även instrument som inte har bindande verkan enligt internationell rätt, men som är ”ägnade att på ett avgörande sätt påverka innehållet i de bestämmelser som antas av unionslagstiftaren”¹².

4.1.2. Tillämpning i det aktuella fallet

Blandade kommittén är ett organ som inrättas genom ett avtal, nämligen konventionen om ett gemensamt transiteringsförfarande. Enligt artikel 15.3 a i konventionen kan blandade EU–CTC-kommittén genom beslut anta ändringar av bilagorna till konventionen.

Den akt som blandade kommittén uppmanas anta utgör en akt med rättslig verkan. Den planerade akten kommer att vara bindande enligt internationell rätt i enlighet med artiklarna 15.3 och 20 i konventionen.

Den planerade akten varken kompletterar eller ändrar avtalets institutionella ram.

Den förfarandemässiga rättsliga grunden för det föreslagna beslutet är därför artikel 218.9 i EUF-fördraget.

4.2. Materiell rättslig grund

4.2.1. Principer

Den materiella rättsliga grunden för ett beslut enligt artikel 218.9 i EUF-fördraget är främst beroende av syftet med och innehållet i den planerade akt avseende vilken en ståndpunkt intas på unionens vägnar. Om den planerade akten har två syften eller två beståndsdelar av vilka det ena syftet eller den ena beståndsdelan kan identifieras som det eller den huvudsakliga, medan det eller den andra endast är av underordnad betydelse, måste det beslut som antas enligt artikel 218.9 i EUF-fördraget ha en enda materiell rättslig grund, nämligen den som krävs med hänsyn till det huvudsakliga eller avgörande syftet eller den huvudsakliga eller avgörande beståndsdelan.

4.2.2. Tillämpning i det aktuella fallet

Det huvudsakliga syftet med och innehållet i den planerade akten är att säkerställa effektiva förfaranden för gränspassage. Det rör sig således om den gemensamma handelspolitiken.

Den materiella rättsliga grunden för förslaget till beslut är därför artikel 207 i EUF-fördraget.

4.3. Slutsats

Den rättsliga grunden för det föreslagna beslutet bör vara artikel 207 i EUF-fördraget jämförd med artikel 218.9 i EUF-fördraget.

¹² Domstolens dom av den 7 oktober 2014, Förbundsrepubliken Tyskland mot Europeiska unionens råd, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, punkterna 61–64.

5. OFFENTLIGGÖRANDE AV DEN PLANERADE AKTEN

Eftersom blandade kommitténs akt kommer att ändra konventionen och dess bilagor är det lämpligt att den offentliggörs i *Europeiska unionens officiella tidning* efter antagandet.

Förslag till

RÅDETS BESLUT

om den ståndpunkt som på Europeiska unionens vägnar ska intas i blandade EU–CTC-kommittén, som inrättats genom konventionen av den 20 maj 1987 om ett gemensamt transiteringsförfarande, beträffande ändringar av konventionen

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artikel 207 jämförd med artikel 218.9,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag, och
av följande skäl:

- (1) Konventionen om ett gemensamt transiteringsförfarande (*konventionen*) ingicks av unionen genom rådets beslut av den 15 juni 1987 om ingående av en konvention mellan Europeiska ekonomiska gemenskapen, Republiken Österrike, Republiken Finland, Republiken Island, Konungariket Norge, Konungariket Sverige och Schweiziska edsförbundet om ett gemensamt transiteringsförfarande¹³ och trädde i kraft den 1 januari 1988.
- (2) Enligt artikel 15.3 a i konventionen får blandade kommittén genom beslut anta ändringar av bilagorna till konventionen.
- (3) Blandade kommittén kommer i början av 2022 att anta ett beslut om ändring av bilagorna I, IIIa och IV till konventionen.
- (4) Det är lämpligt att fastställa den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar i blandade kommittén, eftersom beslutet kommer att vara bindande för unionen.
- (5) Bilaga B till kommissionens delegerade förordning (EU) 2015/2446¹⁴ och kommissionens genomförandeförordning (EU) 2015/2447¹⁵ ändrades i december 2020¹⁶ respektive februari 2021¹⁷. I dessa bilagor fastställs gemensamma uppgiftskrav, format och koder för transiteringsdeklarationen, i syfte att bättre harmonisera de gemensamma dataelementen för lagring och utbyte av uppgifter mellan

¹³ [EUT L 226, 13.8.1987, s. 1.](#)

¹⁴ Kommissionens delegerade förordning (EU) 2015/2446 av den 28 juli 2015 om komplettering av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 952/2013 vad gäller närmare regler avseende vissa bestämmelser i unionens tullkodex ([EUT L 343, 29.12.2015, s. 1](#)).

¹⁵ Kommissionens genomförandeförordning (EU) 2015/2447 av den 24 november 2015 om närmare regler för genomförande av vissa bestämmelser i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 952/2013 om fastställande av en tullkodex för unionen ([EUT L 343, 29.12.2015, s. 558](#)).

¹⁶ Kommissionens delegerade förordning (EU) 2021/234 av den 7 december 2020 om ändring av delegerad förordning (EU) 2015/2446 vad gäller gemensamma uppgiftskrav och delegerad förordning (EU) 2016/341 vad gäller de koder som ska användas i vissa formulär ([EUT L 63, 23.2.2021, s. 1](#)).

¹⁷ Kommissionens genomförandeförordning (EU) 2021/235 av den 8 februari 2021 om ändring av genomförandeförordning (EU) 2015/2447 vad gäller format och koder för gemensamma uppgiftskrav, vissa regler om övervakning och det behöriga tullkontoret för hänförelse av varor till ett tullförfarande ([EUT L 63, 23.2.2021, s. 386](#)).

tullmyndigheterna samt mellan tullmyndigheterna och de ekonomiska aktörerna. Ändringarna var nödvändiga för att säkerställa driftskompatibilitet mellan de elektroniska tullsystem som används för de olika typerna av deklarationer, underrättelser, anmälningar och meddelanden. Därför bör bilaga IIIa till konventionen, som återger bilaga B till den delegerade akten och bilaga B till genomförandeakten, ändras i enlighet med detta.

- (6) Ändringarna av bilaga IIIa till konventionen medförde att punkterna och avsnitten numrerades om. De hänvisningar till bilaga IIIa som görs i bilaga I behöver därför anpassas till den nya numreringen.
- (7) I bilaga IV till avtalet fastställs de moderniserade unionsbestämmelserna om ömsesidigt bistånd för indrivning av fordringar. Dessa bestämmelser är viktiga eftersom de skyddar de ekonomiska intressena för länder som omfattas av gemensam transitering, för EU:s medlemsstater och för Europeiska unionen. Dessa regler behöver ses över och anpassas till de moderniserade unionsbestämmelserna.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar vid blandade kommitténs nästa möte eller genom skriftväxling ska grundas på det utkast till akt av blandade kommittén som åtföljer detta beslut.

Artikel 2

Detta beslut riktar sig till kommissionen.

Utfärdat i Bryssel den

*På rådets vägnar
Ordförande*