

Bruselj, 1. marec 2022
(OR. en)

6750/22

Medinstitucionalna zadeva:
2022/0050 (NLE)

UD 43
CID 1
TRANS 113
UK 30

PREDLOG

Pošiljatelj:	za generalno sekretarko Evropske komisije: direktorica Martine DEPREZ
Datum prejema:	1. marec 2022
Prejemnik:	generalni sekretar Sveta Evropske unije Jeppe TRANHOLM- MIKKELSEN
Št. dok. Kom.:	COM(2022) 70 final
Zadeva:	Predlog SKLEPA SVETA o stališču, ki se v imenu Evropske unije zastopa v Skupnem odboru EU-CTC, ustanovljenem s Konvencijo z dne 20. maja 1987 o skupnem tranzitnem postopku, glede sprememb navedene konvencije

Delegacije prejmejo priloženi dokument COM(2022) 70 final.

Priloga: COM(2022) 70 final



EVROPSKA
KOMISIJA

Bruselj, 1.3.2022
COM(2022) 70 final

2022/0050 (NLE)

Predlog

SKLEP SVETA

**o stališču, ki se v imenu Evropske unije zastopa v Skupnem odboru EU-CTC,
ustanovljenem s Konvencijo z dne 20. maja 1987 o skupnem tranzitnem postopku, glede
sprememb navedene konvencije**

OBRAZLOŽITVENI MEMORANDUM

1. PREDMET UREJANJA PREDLOGA

Ta predlog se nanaša na sklep o določitvi stališča, ki naj se v imenu Unije zastopa v Skupnem odboru EU-CTC¹ za skupni tranzit (v nadaljnjem besedilu: Skupni odbor) v zvezi s predvidenim sprejetjem sklepa o spremembi dodatkov h Konvenciji z dne 20. maja 1987 o skupnem tranzitnem postopku (v nadaljnjem besedilu: Konvencija)².

2. OZADJE PREDLOGA

2.1. Konvencija

Namen Konvencije z 20. maja 1987 o skupnem tranzitnem postopku (v nadaljnjem besedilu: Sporazum) je olajšanje pretoka blaga med Evropsko unijo in drugimi državami, ki so pogodbenice Konvencije. Carinski tranzitni postopek Unije³ razširja na pogodbenice Konvencije, ki niso Evropska unija, ter trgovcem in carinskim organom nalaga obveznosti za blago, ki se prevaža v okviru tega postopka iz ene pogodbenice v drugo. Sporazum je začel veljati 1. januarja 1988.

Evropska unija je pogodbenica Sporazuma⁴. Druge pogodbenice so Republika Islandija, Republika Severna Makedonija, Kraljevina Norveška, Republika Srbija, Švicarska konfederacija, Združeno kraljestvo in Republika Turčija. Te države so v Konvenciji navedene kot države skupnega tranzita.

2.2. Skupni odbor

Naloga Skupnega odbora je upravljanje Konvencije in zagotavljanje njenega pravilnega izvajanja. Odbor s sklepi sprejema spremembe dodatkov h Konvenciji.

Sklepi Skupnega odbora se sprejmejo na podlagi sporazumnega dogovora⁵ med pogodbenicami, kot je določeno v členu 14 (2) Konvencije.

2.3. Predvideni akt skupnega odbora

Skupni odbor naj bi v začetku leta 2022 s pisnim postopkom sprejel sklep o spremembi dodatkov I, IIIa in IV h Konvenciji (v nadaljnjem besedilu: predvideni akt).

Namen predvidenega akta je zagotoviti, da Konvencija odraža spremembe, ki so bile v delegirani akt carinskega zakonika Unije⁶ in izvedbeni akt vnesene v zvezi s tranzitnim postopkom in carinskim statusom unijskega blaga. To sta zlasti Priloga B k Delegirani uredbi Komisije (EU) 2015/2446⁷ (v nadaljnjem besedilu: delegirani akt) in Priloga B k Izvedbeni

¹ Države skupnega tranzita.

² UL L 226, 13.8.1987, str. 2.

³ Člena 226 in 227 Uredbe (EU) št. 952/2013 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 9. oktobra 2013 o carinskem zakoniku Unije (UL L 269, 10.10.2013, str. 1).

⁴ UL L 226, 13.8.1987, str. 2.

⁵ Nobena pogodbenica ni podala ugovora.

⁶ Uredba (EU) št. 952/2013 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 9. oktobra 2013 o carinskem zakoniku Unije (UL L 269, 10.10.2013, str. 1).

⁷ Delegirana uredba Komisije (EU) 2015/2446 z dne 28. julija 2015 o dopolnitvi Uredbe (EU) št. 952/2013 Evropskega parlamenta in Sveta o podrobnih pravilih v zvezi z nekaterimi določbami carinskega zakonika Unije (UL L 343, 29.12.2015, str. 1).

uredbi Komisije (EU) 2015/2447⁸ (v nadaljnjem besedilu: izvedbeni akt), ki določa skupne podatkovne zahteve, oblike in oznake za tranzitno deklaracijo.

Spremembe, sprejete decembra 2020⁹ oziroma februarja 2021¹⁰, so bile potrebne za zagotovitev interoperabilnosti med carinskimi elektronskimi sistemi, ki se uporabljajo za različne vrste deklaracij in obvestil. Zato bi bilo treba Dodatek IIIa h Konvenciji, ki povzema Prilogo B k delegiranemu aktu in Prilogo B k izvedbenemu aktu, ustrezno spremeniti.

Zaradi sprememb v strukturi Dodatka IIIa h Konvenciji so v Dodatku I potrebni popravki v zvezi s sklicevanji na oddelke Dodatka IIIa.

Poleg tega je treba revidirati Dodatek IV h Konvenciji, ki določa pravila o vzajemni pomoči pri izterjavi terjatev, da se uskladijo z ustreznimi posodobljenimi pravili Unije, kakor so bila spremenjena z Izvedbeno uredbo Komisije (EU) 2017/1966¹¹. Uvajajo številne izboljšave in uporabo standardnega obrazca za sporočilo za zahtevek za izterjavo. Ta pravila so pomembna, saj ščitijo finančne interese držav skupnega tranzita, držav članic EU in Evropske unije.

Predvideni akt bo zavezujoč za pogodbenice v skladu s členom 2 predvidenega akta, ki določa, da začne sklep veljati na dan sprejetja.

3. STALIŠČE, KI SE ZASTOPA V IMENU UNIJE

Predlagano stališče je sprememba dodatkov I, IIIa in IV h Konvenciji, da se jih uskladi z naslednjim:

- carinsko zakonodajo Unije, ki ureja postopke tranzita Unije, in zlasti spremenjeno Prilogo B k delegiranemu aktu in izvedbenemu aktu, ki določa skupne podatkovne zahteve, oblike in oznake za tranzitno deklaracijo;
- posodobljena pravila Unije o vzajemni pomoči pri izterjavi terjatev.

Predlagano stališče je skladno s skupno trgovinsko politiko.

Predlagane spremembe Konvencije bodo zagotovile oprijemljive koristi za trgovce in carinske uprave, saj bodo Konvencijo uskladile z veljavno zakonodajo Unije in tako ustvarile enotne pogoje za usklajeno izvajanje določb o unijskem tranzitu in skupnem tranzitnem postopku.

⁸ Izvedbena uredba Komisije (EU) 2015/2447 z dne 24. novembra 2015 o določitvi podrobnih pravil za izvajanje nekaterih določb Uredbe (EU) št. 952/2013 Evropskega parlamenta in Sveta o carinskem zakoniku Unije ([UL L 343, 29.12.2015, str. 558](#)).

⁹ Delegirana uredba Komisije (EU) 2021/234 z dne 7. decembra 2020 o spremembi Delegirane uredbe (EU) 2015/2446 v zvezi s skupnimi podatkovnimi zahtevami in Delegirane uredbe (EU) 2016/341 v zvezi z oznakami, ki se uporabljajo na nekaterih obrazcih ([UL L 63, 23.2.2021, str. 1](#)).

¹⁰ Izvedbena uredba Komisije (EU) 2021/235 z dne 8. februarja 2021 o spremembi Izvedbene uredbe (EU) 2015/2447 glede oblik in oznak skupnih podatkovnih zahtev, nekaterih pravil o nadzoru in pristojnega carinskega urada za dajanje blaga v carinski postopek ([UL L 63, 23.2.2021, str. 386](#)).

¹¹ Izvedbena uredba Komisije (EU) 2017/1966 z dne 27. oktobra 2017 o spremembi Izvedbene uredbe (EU) št. 1189/2011 v zvezi s pošiljanjem prošenj za pomoč in nadaljnjim ukrepanjem na podlagi teh prošenj ([UL L 279/38, 28.10.2017, str. 38](#)).

4. PRAVNA PODLAGA

4.1. Postopkovna pravna podlaga

4.1.1. Načela

Člen 218(9) Pogodbe o delovanju Evropske unije (v nadaljnjem besedilu: PDEU) ureja sklepe o določitvi „stališč, ki naj se v imenu Unije zastopajo v organu, ustanovljenem s sporazumom, kadar ta organ sprejema akte s pravnim učinkom, razen aktov o spremembah ali dopolnitvah institucionalnega okvira sporazuma“.

Pojem „akti s pravnim učinkom“ vključuje tudi akte, ki imajo pravni učinek zaradi pravil mednarodnega prava, ki veljajo za zadevni organ. Vključuje tudi instrumente, ki nimajo zavezujočega učinka v mednarodnem pravu, a lahko odločilno vplivajo „na vsebino ureditve, ki jo zakonodajalec Unije sprejme“¹².

4.1.2. Uporaba v obravnavanem primeru

Skupni odbor je organ, ustanovljen s sporazumom, in sicer s Konvencijo o skupnem tranzitnem postopku. Člen 15(3)(a) Konvencije določa, da lahko Skupni odbor EU-CTC s sklepi sprejme spremembo k dodatkom h Konvenciji.

Akt, ki naj bi ga Skupni odbor sprejel, je akt s pravnim učinkom. Predvideni akt bo zavezujoč v mednarodnem pravu v skladu s členom 15(3) in členom 20 Konvencije.

Predvideni akt ne dopolnjuje ali spreminja institucionalnega okvira Sporazuma.

Postopkovna pravna podlaga za predlagani sklep je zato člen 218(9) PDEU.

4.2. Materialna pravna podlaga

4.2.1. Načela

Materialna pravna podlaga za sklep po členu 218(9) PDEU je odvisna predvsem od cilja in vsebine predvidenega akta, glede katerega naj bi se v imenu Unije zastopalo stališče. Če ima predvideni akt dva cilja ali elementa in je eden od teh ciljev ali elementov glavni, drugi pa postranski, mora sklep po členu 218(9) PDEU temeljiti na samo eni materialni pravni podlagi, in sicer na tisti, ki se zahteva za glavni ali prevladujoči cilj ali element.

4.2.2. Uporaba v obravnavanem primeru

Glavni cilj in vsebina predvidenega akta je zagotoviti učinkovite postopke na mejnih prehodih. Zato se nanaša na skupno trgovinsko politiko.

Materialna pravna podlaga za predlagani sklep je posledično člen 207 PDEU.

4.3. Zaključek

Pravna podlaga predlaganega sklepa bi moral biti člen 207 PDEU v povezavi s členom 218(9) PDEU.

¹² Sodba Sodišča z dne 7. oktobra 2014, Nemčija proti Svetu, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, točke 61 do 64.

5. OBJAVA PREDVIDENEGA AKTA

Ker bo akt Skupnega odbora spremenil Konvencijo in dodatka h Konvenciji, je primerno, da se po sprejetju objavi v *Uradnem listu Evropske unije*.

Predlog

SKLEP SVETA

o stališču, ki se v imenu Evropske unije zastopa v Skupnem odboru EU-CTC, ustanovljenem s Konvencijo z dne 20. maja 1987 o skupnem tranzitnem postopku, glede sprememb navedene konvencije

SVET EVROPSKE UNIJE JE -

ob upoštevanju Pogodbe o delovanju Evropske unije in zlasti člena 207 v povezavi s členom 218(9) Pogodbe,

ob upoštevanju predloga Evropske komisije,

ob upoštevanju naslednjega:

- (1) Konvencijo o skupnem tranzitnem postopku (v nadaljnjem besedilu: Sporazum) je sklenila Unija s Sklepom Sveta 15. junija 1987 o sklenitvi konvencije med Evropsko skupnostjo, Republiko Avstrijo, Republiko Finsko, Republiko Islandijo, Kraljevino Norveško, Kraljevino Švedsko in Švicarsko konfederacijo o skupnem tranzitnem postopku¹³ ter je začela veljati 1. januarja 1988.
- (2) V skladu s členom 15(3)(a) Sporazuma lahko Skupni odbor s sklepi sprejme spremembe dodatkov h Konvenciji.
- (3) Skupni odbor mora v začetku leta 2022 sprejeti sklep o spremembi dodatkov I in IIIa in IV h Konvenciji.
- (4) Primerno je določiti stališče, ki se v imenu Unije zastopa v Skupnem odboru, saj bo sklep za Unijo zavezujoč.
- (5) Priloga B k Delegirani uredbi Komisije (EU) 2015/2446¹⁴ in Izvedbena uredba Komisije (EU) 2015/2447¹⁵ sta bili spremenjeni decembra 2020¹⁶ oziroma februarja 2021¹⁷. Te priloge določajo skupne podatkovne zahteve, oblike in oznake za tranzitno deklaracijo, da bi se bolje uskladili skupni podatkovni elementi za shranjevanje informacij in njihovo izmenjavo med carinskimi organi ter med carinskimi organi in gospodarskimi subjekti. Spremembe so bile potrebne za zagotovitev interoperabilnosti med carinskimi elektronskimi sistemi, ki se uporabljajo za različne vrste deklaracij in

¹³ [UL L 226, 13.8.1987, str. 1.](#)

¹⁴ Delegirana uredba Komisije (EU) 2015/2446 z dne 28. julija 2015 o dopolnitvi Uredbe (EU) št. 952/2013 Evropskega parlamenta in Sveta o podrobnih pravilih v zvezi z nekaterimi določbami carinskega zakonika Unije ([UL L 343, 29.12.2015, str. 1](#)).

¹⁵ Izvedbena uredba Komisije (EU) 2015/2447 z dne 24. novembra 2015 o določitvi podrobnih pravil za izvajanje nekaterih določb Uredbe (EU) št. 952/2013 Evropskega parlamenta in Sveta o carinskem zakoniku Unije ([UL L 343, 29.12.2015, str. 558](#)).

¹⁶ Delegirana uredba Komisije (EU) 2021/234 z dne 7. decembra 2020 o spremembi Delegirane uredbe (EU) 2015/2446 v zvezi s skupnimi podatkovnimi zahtevami in Delegirane uredbe (EU) 2016/341 v zvezi z oznakami, ki se uporabljajo na nekaterih obrazcih ([UL L 63, 23.2.2021, str. 1](#)).

¹⁷ Izvedbena uredba Komisije (EU) 2021/235 z dne 8. februarja 2021 o spremembi Izvedbene uredbe (EU) 2015/2447 glede oblik in oznak skupnih podatkovnih zahtev, nekaterih pravil o nadzoru in pristojnega carinskega urada za dajanje blaga v carinski postopek ([UL L 63, 23.2.2021, str. 386](#)).

obvestil. Zato bi bilo treba Dodatek IIIa k Sporazumu, ki povzema Prilogo B k delegiranemu aktu in Prilogo B k izvedbenemu aktu, ustrezno spremeniti.

- (6) Zaradi sprememb Dodatka IIIa k Sporazumu so bili odstavki in oddelki preštevilčeni. Zato je treba sklicevanja na Dodatek IIIa v Dodatku I uskladiti z novim številčenjem.
- (7) Dodatek IV Sporazuma določa pravila o vzajemni pomoči pri izterjavi terjatev. Ta pravila so pomembna, saj ščitijo finančne interese držav skupnega tranzita, držav članic EU in Evropske unije. Ta pravila je treba revidirati, da se uskladijo z ustreznimi posodobljenimi pravili Unije.

SPREJEL NASLEDNJI SKLEP:

Člen 1

Stališče, ki se v imenu Unije zastopa na prihodnjem sestanku Skupnega odbora ali s pisnim postopkom, temelji na osnutku akta Skupnega odbora EGP, priloženega temu sklepu.

Člen 2

Ta sklep je naslovljen na Komisijo.

V Bruslju,

*Za Svet
predsednik*