

Bruxelles, 1 martie 2022
(OR. en)

6750/22

**Dosar interinstituțional:
2022/0050 (NLE)**

UD 43
CID 1
TRANS 113
UK 30

PROPUNERE

Sursă:	Secretara Generală a Comisiei Europene, sub semnătura dnei Martine DEPREZ, Directoare
Data primirii:	1 martie 2022
Destinatar:	DI Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, Secretarul General al Consiliului Uniunii Europene
Nr. doc. Csie:	COM(2022) 70 final
Subiect:	Propunere de DECIZIE A CONSILIULUI privind poziția care trebuie să fie adoptată în numele Uniunii Europene în cadrul Comitetului mixt UE-CTC instituit prin Convenția din 20 mai 1987 privind regimul de tranzit comun în ceea ce privește modificările aduse convenției respective

În anexă, se pune la dispoziția delegațiilor documentul COM(2022) 70 final.

Anexă: COM(2022) 70 final



COMISIA
EUROPEANĂ

Bruxelles, 1.3.2022
COM(2022) 70 final

2022/0050 (NLE)

Propunere de

DECIZIE A CONSILIULUI

**privind poziția care trebuie să fie adoptată în numele Uniunii Europene în cadrul
Comitetului mixt UE-CTC instituit prin Convenția din 20 mai 1987 privind regimul de
tranzit comun în ceea ce privește modificările aduse convenției respective**

EXPUNERE DE MOTIVE

1. OBIECTUL PROPUNERII

Prezenta propunere vizează o decizie de stabilire a poziției care trebuie adoptată în numele Uniunii în cadrul Comitetului mixt UE-CTC¹ privind tranzitul comun (denumit în continuare „comitetul mixt”) în legătură cu adoptarea preconizată a unei decizii de modificare a apendicelor la Convenția din 20 mai 1987 privind regimul de tranzit comun².

2. CONTEXTUL PROPUNERII

2.1. Convenția

Convenția din 20 mai 1987 privind regimul de tranzit comun (denumită în continuare „acordul”) urmărește să faciliteze circulația mărfurilor între Uniunea Europeană și alte țări care sunt părți contractante la convenție. Ea extinde regimul de tranzit vamal al Uniunii³ la părțile contractante la convenție, altele decât Uniunea Europeană, și stabilește obligațiile care le revin comercianților și autorităților vamale pentru mărfurile transportate de la o parte contractantă la alta în cadrul acestui regim. Acordul a intrat în vigoare la 1 ianuarie 1988.

Uniunea Europeană este parte la acord⁴. Celelalte părți contractante sunt Republica Islanda, Republica Macedonia de Nord, Regatul Norvegiei, Republica Serbia, Confederația Elvețiană, Regatul Unit și Republica Turcia. Aceste țări sunt menționate în convenție ca țări de tranzit comun.

2.2. Comitetul mixt

Sarcina comitetului mixt este de a administra convenția și de a asigura implementarea corectă a acesteia. Prin intermediul unor decizii, comitetul mixt adoptă modificări ale apendicelor la convenție.

Deciziile comitetului mixt sunt adoptate de comun acord⁵ de către părțile contractante, astfel cum se prevede la articolul 14 alineatul (2) din convenție.

2.3. Actul avut în vedere al comitetului mixt

La începutul anului 2022, comitetul mixt trebuie să adopte printr-o procedură scrisă o decizie privind modificarea apendicelor I, IIIa și IV la convenție (denumită în continuare „actul avut în vedere”).

Scopul actului avut în vedere este de a introduce în convenție modificările efectuate prin actul delegat și prin actul de punere în aplicare ale Codului vamal al Uniunii („CVU”)⁶ în ceea ce privește regimul de tranzit și statutul vamal de mărfuri unionale. Aceste acte sunt, mai exact, anexa B la Regulamentul delegat (UE) 2015/2446 al Comisiei⁷ (denumit în continuare „actul

¹ *Common Transit Countries*, țări de tranzit comun.

² JO L 226, 13.08.1987, p. 2

³ Articolele 226 și 227 din Regulamentul (UE) nr. 952/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 9 octombrie 2013 de stabilire a Codului vamal al Uniunii (JO L 269, 10.10.2013, p. 1).

⁴ JO L 226, 13.8.1987, p. 2.

⁵ Niciuna dintre părțile contractante nu a ridicat vreo obiecție.

⁶ Regulamentul (UE) nr. 952/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 9 octombrie 2013 de stabilire a Codului vamal al Uniunii (JO L 269, 10.10.2013, p. 1).

⁷ Regulamentul delegat (UE) 2015/2446 al Comisiei din 28 iulie 2015 de completare a Regulamentului (UE) nr. 952/2013 al Parlamentului European și al Consiliului în ceea ce privește normele detaliate ale anumitor dispoziții ale Codului vamal al Uniunii (JO L 343, 29.12.2015, p. 1).

delegat”) și anexa B la Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2015/2447 al Comisiei⁸ (denumit în continuare „actul de punere în aplicare”), care stabilesc formatele și codurile cerințelor comune în materie de date pentru declarația de tranzit.

Modificările, adoptate în decembrie 2020⁹, respectiv în februarie 2021¹⁰, au fost necesare pentru a se asigura interoperabilitatea sistemelor electronice vamale utilizate pentru diferitele tipuri de declarații și notificări. Prin urmare, apendicele IIIa la convenție, care reproduce anexa B la actul delegat și anexa B la actul de punere în aplicare, trebuie să fie modificat în consecință.

Ca urmare a modificărilor survenite în structura apendicelui IIIa la convenție, sunt necesare rectificări ale apendicelui I în ceea ce privește trimiterile la secțiunile apendicelui IIIa.

În plus, este necesar să se revizuiască apendicele IV la convenție, în care sunt stabilite normele privind asistența reciprocă în materie de recuperare a creanțelor, pentru a le alinia la respectivele norme modernizate ale Uniunii, astfel cum au fost modificate prin Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2017/1966 al Comisiei¹¹. Ele introduc o serie de îmbunătățiri și utilizarea unui formular standard pentru comunicarea cererii de recuperare. Aceste norme sunt importante deoarece protejează interesele financiare ale țărilor de tranzit comun, ale statelor membre ale UE și ale Uniunii Europene.

Actul avut în vedere va deveni obligatoriu pentru părți în conformitate cu articolul 2 din actul avut în vedere, care prevede că o decizie intră în vigoare la data adoptării sale.

3. POZIȚIA CARE TREBUIE SĂ FIE ADOPTATĂ ÎN NUMELE UNIUNII

Poziția propusă este modificarea apendicelor I, IIIa și IV la convenție, în vederea alinierii lor cu următoarele:

- legislația vamală a Uniunii care reglementează regimurile de tranzit unional și, în particular, anexa B modificată la actul delegat și la actul de punere în aplicare, care stabilește cerințele comune în materie de date, formatele și codurile pentru declarația de tranzit;
- normele modernizate ale Uniunii privind asistența reciprocă în materie de recuperare a creanțelor.

Poziția propusă este coerentă cu politica comercială comună.

Prin asigurarea alinierii depline a convenției la legislația actuală a Uniunii și prin crearea, în acest fel, a unor condiții uniforme pentru punerea în aplicare armonizată a dispozițiilor referitoare la regimurile de tranzit unional și tranzit comun, modificările propuse ale

⁸ Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2015/2447 al Comisiei din 24 noiembrie 2015 de stabilire a unor norme pentru punerea în aplicare a anumitor dispoziții din Regulamentul (UE) nr. 952/2013 al Parlamentului European și al Consiliului de stabilire a Codului vamal al Uniunii ([JO L 343, 29.12.2015, p. 558](#)).

⁹ Regulamentul delegat (UE) 2021/234 al Comisiei din 7 decembrie 2020 de modificare a Regulamentului delegat (UE) 2015/2446 în ceea ce privește cerințele comune în materie de date și a Regulamentului delegat (UE) 2016/341 în ceea ce privește codurile care trebuie utilizate în anumite formulare ([JO L 63, 23.2.2021, p. 1](#)).

¹⁰ Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2021/235 al Comisiei din 8 februarie 2021 de modificare a Regulamentului de punere în aplicare (UE) 2015/2447 în ceea ce privește formatele și codurile pentru cerințele comune în materie de date, anumite norme privind supravegherea și biroul vamal competent pentru plasarea mărfurilor sub un regim vamal ([JO L 63, 23.2.2021, p. 386](#)).

¹¹ Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2017/1966 al Comisiei din 27 octombrie 2017 de modificare a Regulamentului de punere în aplicare (UE) nr. 1189/2011 al Comisiei în ceea ce privește comunicarea cererilor de asistență și urmărirea acestora ([JO L 279/38, 28.10.2017, p. 38](#)).

convenției vor avea ca rezultat beneficii tangibile atât pentru comercianți, cât și pentru administrațiile vamale.

4. Temeiul juridic

4.1. Temeiul juridic procedural

4.1.1. Principii

Articolul 218 alineatul (9) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE) prevede posibilitatea adoptării unor decizii de *„stabilire a pozițiilor care trebuie adoptate în numele Uniunii în cadrul unui organism creat printr-un acord, în cazul în care acest organism trebuie să adopte acte cu efecte juridice, cu excepția actelor care modifică sau completează cadrul instituțional al acordului”*.

Conceptul de *„acte cu efecte juridice”* include actele care au efecte juridice în temeiul normelor de drept internațional aplicabile organismului în cauză. Acest concept include, de asemenea, instrumentele care nu au un caracter obligatoriu în temeiul dreptului internațional, dar care *„au vocația de a influența în mod decisiv conținutul reglementării adoptate de legiuitorul Uniunii”*¹².

4.1.2. Aplicarea la cazul în speță

Comitetul mixt este un organism creat printr-un acord, și anume prin Convenția privind regimul de tranzit comun. Potrivit articolului 15 alineatul (3) litera (a) din convenție, Comitetul mixt UE-CTC poate adopta modificări ale apendicelor la convenție prin intermediul unor decizii.

Actul pe care Comitetul mixt este invitat să îl adopte este un act cu efecte juridice. Actul avut în vedere va avea caracter obligatoriu în temeiul dreptului internațional, în conformitate cu articolul 15 alineatul (3) și cu articolul 20 din convenție.

Actul avut în vedere nu completează și nici nu modifică cadrul instituțional al acordului.

În consecință, temeiul juridic procedural al propunerii de decizie este articolul 218 alineatul (9) din TFUE.

4.2. Temeiul juridic material

4.2.1. Principii

Temeiul juridic material al unei decizii adoptate în temeiul articolului 218 alineatul (9) din TFUE depinde în primul rând de obiectivul și de conținutul actului avut în vedere cu privire la care se ia o poziție în numele Uniunii. În cazul în care actul avut în vedere urmărește două obiective sau include două elemente, iar unul dintre aceste obiective sau elemente poate fi identificat ca fiind obiectivul sau elementul principal, iar celălalt obiectiv sau element are mai degrabă un caracter accesoriu, decizia adoptată în temeiul articolului 218 alineatul (9) din TFUE trebuie să se întemeieze pe un singur temei juridic material, respectiv cel impus de obiectivul sau de elementul principal sau predominant.

4.2.2. Aplicarea la cazul în speță

Obiectivul principal și conținutul actului avut în vedere este asigurarea unor regimuri eficiente de trecere a frontierei. Prin urmare, acesta ține de politica comercială comună.

¹² Hotărârea Curții de Justiție din 7 octombrie 2014, Germania/Consiliu, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, punctele 61-64.

În consecință, temeiul juridic material al deciziei propuse este articolul 207 din TFUE.

4.3. Concluzie

Temeiul juridic al deciziei propuse trebuie să fie articolul 207 din TFUE coroborat cu articolul 218 alineatul (9) din TFUE.

5. PUBLICAREA ACTULUI AVUT ÎN VEDERE

Întrucât actul comitetului mixt va aduce modificări convenției și apendicelor acesteia, este oportun ca el să fie publicat în *Jurnalul Oficial al Uniunii Europene* după adoptarea sa.

Propunere de

DECIZIE A CONSILIULUI

privind poziția care trebuie să fie adoptată în numele Uniunii Europene în cadrul Comitetului mixt UE-CTC instituit prin Convenția din 20 mai 1987 privind regimul de tranzit comun în ceea ce privește modificările aduse convenției respective

CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, în special articolul 207 coroborat cu articolul 218 alineatul (9),

având în vedere propunerea Comisiei Europene,

întrucât:

- (1) Convenția privind regimul de tranzit comun (denumită în continuare „acordul”) a fost încheiată de Uniune prin Decizia Consiliului din 15 iunie 1987 privind încheierea Convenției dintre Comunitatea Economică Europeană și Republica Austria, Republica Finlanda, Republica Islanda, Regatul Norvegiei, Regatul Suediei și Confederația Elvețiană privind un regim de tranzit comun¹³ și a intrat în vigoare 1 ianuarie 1988.
- (2) În temeiul articolului 15 alineatul (3) litera (a) din acord, comitetul mixt poate adopta, prin intermediul unor decizii, modificări ale appendicelor la acord.
- (3) La începutul anului 2022, comitetul mixt urmează să adopte o decizie privind modificarea appendicelor I, IIIa și IV la acord.
- (4) Este oportun să se stabilească poziția care trebuie să fie adoptată în numele Uniunii în cadrul comitetului mixt, întrucât decizia va avea caracter obligatoriu pentru Uniune.
- (5) Anexa B la Regulamentul delegat (UE) 2015/2446 al Comisiei¹⁴ și la Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2015/2447 al Comisiei¹⁵ au fost modificate în decembrie 2020¹⁶, respectiv în februarie 2021¹⁷. Aceste anexe stabilesc cerințele comune în materie de date, formatele și codurile pentru declarația de tranzit, în vederea unei mai bune armonizări a elementelor de date comune în scopul stocării informațiilor și al

¹³ [JO L 226, 13.8.1987, p. 1.](#)

¹⁴ Regulamentul delegat (UE) 2015/2446 al Comisiei din 28 iulie 2015 de completare a Regulamentului (UE) nr. 952/2013 al Parlamentului European și al Consiliului în ceea ce privește normele detaliate ale anumitor dispoziții ale Codului vamal al Uniunii ([JO L 343, 29.12.2015, p. 1](#)).

¹⁵ Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2015/2447 al Comisiei din 24 noiembrie 2015 de stabilire a unor norme pentru punerea în aplicare a anumitor dispoziții din Regulamentul (UE) nr. 952/2013 al Parlamentului European și al Consiliului de stabilire a Codului vamal al Uniunii ([JO L 343, 29.12.2015, p. 558](#)).

¹⁶ Regulamentul delegat (UE) 2021/234 al Comisiei din 7 decembrie 2020 de modificare a Regulamentului delegat (UE) 2015/2446 în ceea ce privește cerințele comune în materie de date și a Regulamentului delegat (UE) 2016/341 în ceea ce privește codurile care trebuie utilizate în anumite formulare ([JO L 63, 23.2.2021, p. 1](#)).

¹⁷ Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2021/235 al Comisiei din 8 februarie 2021 de modificare a Regulamentului de punere în aplicare (UE) 2015/2447 în ceea ce privește formatele și codurile pentru cerințele comune în materie de date, anumite norme privind supravegherea și biroul vamal competent pentru plasarea mărfurilor sub un regim vamal ([JO L 63, 23.2.2021, p. 386](#)).

schimbului de informații între autoritățile vamale, precum și între autoritățile vamale și operatorii economici. Modificările au fost necesare pentru a se asigura interoperabilitatea sistemelor electronice vamale utilizate pentru diferitele tipuri de declarații și notificări. Prin urmare, appendicele IIIa la acord, care reproduce anexa B la actul delegat și anexa B la actul de punere în aplicare, trebuie să fie modificat în consecință.

- (6) Modificările aduse appendicelui IIIa la acord au condus la renumerotarea alineatelor și a secțiunilor. Prin urmare, este necesar ca trimiterile la appendicele IIIa din appendicele I să fie aliniate la noua numerotare.
- (7) Apendicele IV la acord stabilește normele referitoare la asistența reciprocă în materie de recuperare a creanțelor. Aceste norme sunt importante deoarece protejează interesele financiare ale țărilor de tranzit comun, ale statelor membre ale UE și ale Uniunii Europene. Aceste norme trebuie să fie revizuite pentru a fi aliniate la respectivele norme modernizate ale Uniunii.

ADOPTĂ PREZENTA DECIZIE:

Articolul 1

Poziția care trebuie să fie adoptată în numele Uniunii în cadrul unei viitoare reuniuni a comitetului mixt sau prin intermediul unei proceduri scrise se întemeiază pe proiectul de act al comitetului mixt, anexat la prezenta decizie.

Articolul 2

Prezenta decizie se adresează Comisiei.

Adoptată la Bruxelles,

*Pentru Consiliu
Președintele*