



Raad van de
Europese Unie

Brussel, 1 maart 2022
(OR. en)

6750/22

**Interinstitutioneel dossier:
2022/0050(NLE)**

UD 43
CID 1
TRANS 113
UK 30

VOORSTEL

van: de secretaris-generaal van de Europese Commissie, ondertekend door mevrouw Martine DEPREZ, directeur

ingekomen: 1 maart 2022

aan: de heer Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, secretaris-generaal van de Raad van de Europese Unie

nr. Comdoc.: COM(2022) 70 final

Betreft: Voorstel voor een BESLUIT VAN DE RAAD betreffende het standpunt dat namens de Europese Unie moet worden ingenomen in de Gemengde Commissie EU-CTC die is ingesteld bij de overeenkomst betreffende een gemeenschappelijke regeling inzake douanevervoer van 20 mei 1987, met betrekking tot wijzigingen van deze overeenkomst

Hierbij gaat voor de delegaties document COM(2022) 70 final.

Bijlage: COM(2022) 70 final



Brussel, 1.3.2022
COM(2022) 70 final

2022/0050 (NLE)

Voorstel voor een

BESLUIT VAN DE RAAD

**betreffende het standpunt dat namens de Europese Unie moet worden ingenomen in de
Gemengde Commissie EU-CTC die is ingesteld bij de overeenkomst betreffende een
gemeenschappelijke regeling inzake douanevervoer van 20 mei 1987, met betrekking tot
wijzigingen van deze overeenkomst**

TOELICHTING

1. ONDERWERP VAN HET VOORSTEL

Dit voorstel betreft het besluit tot bepaling van het namens de Unie in te nemen standpunt in de Gemengde Commissie EU-CTC¹ voor gemeenschappelijk douanevervoer (“de Gemengde Commissie”) met betrekking tot de voorgenomen vaststelling van een besluit tot wijziging van de aanhangsels van de overeenkomst betreffende een gemeenschappelijke regeling inzake douanevervoer van 20 mei 1987².

2. ACHTERGROND VAN HET VOORSTEL

2.1. De overeenkomst

De overeenkomst betreffende een gemeenschappelijke regeling inzake douanevervoer van 20 mei 1987 (“de overeenkomst”) heeft tot doel het goederenverkeer tussen de Europese Unie en de andere landen die partij zijn bij de overeenkomst, te vergemakkelijken. Met de overeenkomst wordt de regeling Uniedouanevervoer³ uitgebreid naar andere partijen bij de overeenkomst dan de Europese Unie en worden de voor bedrijven en douaneautoriteiten geldende verplichtingen vastgelegd voor goederen die onder deze regeling van de ene naar de andere partij worden vervoerd. De overeenkomst is op 1 januari 1988 in werking getreden.

De Europese Unie is partij bij de overeenkomst⁴. De andere overeenkomstsluitende partijen zijn de Republiek IJsland, de Republiek Noord-Macedonië, het Koninkrijk Noorwegen, de Republiek Servië, de Zwitserse Bondsstaat, het Verenigd Koninkrijk en de Republiek Turkije. Deze landen worden in de overeenkomst “landen die deelnemen aan het gemeenschappelijk douanevervoer” genoemd.

2.2. De Gemengde Commissie

De Gemengde Commissie is belast met het beheer van de overeenkomst en ziet toe op de correcte uitvoering ervan. Zij stelt bij besluit wijzigingen in de aanhangsels van de overeenkomst vast.

De besluiten van de Gemengde Commissie worden aangenomen in onderlinge overeenstemming⁵ tussen de overeenkomstsluitende partijen, zoals is bepaald in artikel 14, lid 2, van de overeenkomst.

2.3. De beoogde handeling van de Gemengde Commissie

Begin 2022 zal de Gemengde Commissie via een schriftelijke procedure een besluit nemen over de wijziging van de aanhangsels I, III bis en IV bij de overeenkomst (“de beoogde handeling”).

Het doel van de beoogde handeling is in de overeenkomst rekening te houden met wijzigingen die zijn aangebracht in de gedelegeerde handeling en de uitvoeringshandeling van het douanewetboek van de Unie (“DWU”)⁶ betreffende de regeling douanevervoer en de douanestatus van Uniegoederen. Het gaat met name om bijlage B bij Gedelegeerde

¹ Landen die deelnemen aan het gemeenschappelijk douanevervoer.

² PB L 226 van 13.8.1987, blz. 2.

³ Artikelen 226 en 227 van Verordening (EU) nr. 952/2013 van het Europees Parlement en van de Raad van 9 oktober 2013 tot vaststelling van het douanewetboek van de Unie (PB L 269 van 10.10.2013, blz. 1).

⁴ PB L 226 van 13.8.1987, blz. 2.

⁵ Geen enkele overeenkomstsluitende partij maakt bezwaar.

⁶ Verordening (EU) nr. 952/2013 van het Europees Parlement en van de Raad van 9 oktober 2013 tot vaststelling van het douanewetboek van de Unie (PB L 269 van 10.10.2013, blz. 1).

Verordening (EU) 2015/2446 van de Commissie⁷ (“de gedelegeerde handeling”) en bijlage B bij Uitvoeringsverordening (EU) 2015/2447 van de Commissie⁸ (“de uitvoeringshandeling”), waarin de gemeenschappelijke gegevensvereisten, formaten en codes voor de aangifte voor douanevervoer zijn vastgesteld.

De wijzigingen, die respectievelijk in december 2020⁹ en februari 2021¹⁰ zijn aangenomen, waren noodzakelijk om de interoperabiliteit te waarborgen tussen de elektronische douanesystemen die voor de verschillende soorten aangiften en kennisgevingen worden gebruikt. Aanhangsel III bis bij de overeenkomst, dat identiek is aan bijlage B bij de gedelegeerde handeling en bijlage B bij de uitvoeringshandeling, moet daarom dienovereenkomstig worden gewijzigd.

Naar aanleiding van de wijzigingen in de structuur van aanhangsel III bis van de overeenkomst zijn in aanhangsel I correcties vereist met betrekking tot de verwijzingen naar de delen van aanhangsel III bis.

Daarnaast moet aanhangsel IV bij de overeenkomst, waarin de bepalingen inzake wederzijdse bijstand voor de invordering van schuldvorderingen zijn vastgesteld, worden herzien om deze in overeenstemming te brengen met de respectieve gemoderniseerde Unieregels zoals gewijzigd bij Uitvoeringsverordening (EU) 2017/1966 van de Commissie¹¹. Met de regels wordt een aantal verfijningen ingevoerd, evenals het gebruik van een standaardformulier voor de mededeling van het invorderingsverzoek. Deze regels zijn belangrijk omdat zij de financiële belangen van de landen die deelnemen aan het gemeenschappelijk douanevervoer, van de EU-lidstaten en van de Europese Unie beschermen.

De beoogde handeling zal voor de overeenkomstsluitende partijen bindend zijn overeenkomstig artikel 2 van de beoogde handeling, waarin wordt bepaald dat een besluit in werking treedt op de dag waarop het wordt vastgesteld.

3. NAMENS DE UNIE IN TE NEMEN STANDPUNT

Het voorgestelde standpunt dat namens de Unie moet worden ingenomen, strekt ertoe de aanhangsels I, III bis en IV van de overeenkomst te wijzigen om deze in overeenstemming te brengen met het volgende:

- het douanerecht van de Unie betreffende de regeling Uniedouanevervoer en met name de gewijzigde bijlage B bij de gedelegeerde handeling en uitvoeringshandeling,

⁷ Gedelegeerde Verordening (EU) 2015/2446 van de Commissie van 28 juli 2015 tot aanvulling van Verordening (EU) nr. 952/2013 van het Europees Parlement en de Raad met nadere regels betreffende een aantal bepalingen van het douanewetboek van de Unie (PB L 343 van 29.12.2015, blz. 1).

⁸ Uitvoeringsverordening (EU) 2015/2447 van de Commissie van 24 november 2015 houdende nadere uitvoeringsvoorschriften voor enkele bepalingen van Verordening (EU) nr. 952/2013 van het Europees Parlement en de Raad tot vaststelling van het douanewetboek van de Unie ([PB L 343 van 29.12.2015, blz. 558](#)).

⁹ Gedelegeerde Verordening (EU) 2021/234 van de Commissie van 7 december 2020 tot wijziging van Gedelegeerde Verordening (EU) 2015/2446 wat de gemeenschappelijke gegevensvereisten betreft en van Gedelegeerde Verordening (EU) 2016/341 wat de te gebruiken codes in bepaalde formulieren betreft ([PB L 63 van 23.2.2021, blz. 1](#)).

¹⁰ Uitvoeringsverordening (EU) 2021/235 van de Commissie van 8 februari 2021 tot wijziging van Uitvoeringsverordening (EU) 2015/2447 wat betreft formaten en codes van gemeenschappelijke gegevensvereisten, bepaalde voorschriften inzake toezicht en het bevoegde douanekantoor voor het plaatsen van goederen onder een douaneregeling ([PB L 63 van 23.2.2021, blz. 386](#)).

¹¹ Uitvoeringsverordening (EU) 2017/1966 van de Commissie van 27 oktober 2017 tot wijziging van Uitvoeringsverordening (EU) nr. 1189/2011 wat betreft de mededeling van bijstandsverzoeken en de follow-up van bijstandsverzoeken ([PB L 279 van 28.10.2017, blz. 38](#)).

waarin de gemeenschappelijke gegevensvereisten, formaten en codes voor de aangifte voor douanevervoer zijn vastgesteld;

- de gemoderniseerde Uniebepalingen inzake wederzijdse bijstand voor de invordering van schuldvorderingen.

Het voorgestelde standpunt is in overeenstemming met het gemeenschappelijk handelsbeleid.

De voorgestelde wijzigingen van de overeenkomst zullen tastbare voordelen opleveren voor bedrijven en douanediensdiensten doordat de overeenkomst in overeenstemming wordt gebracht met de huidige Uniewetgeving, waardoor uniforme voorwaarden voor een geharmoniseerde uitvoering van de bepalingen betreffende de regeling Uniedouanevervoer en de regeling gemeenschappelijk douanevervoer worden gecreëerd.

4. RECHTSGRONDSLAG

4.1. Procedurele rechtsgrondslag

4.1.1. Beginselen

Artikel 218, lid 9, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (VWEU) voorziet in de vaststelling van besluiten tot bepaling van “*de standpunten die namens de Unie worden ingenomen in een krachtens een overeenkomst opgericht lichaam, wanneer dit lichaam handelingen met rechtsgevolgen vaststelt, met uitzondering van handelingen tot aanvulling of wijziging van het institutionele kader van de overeenkomst*”.

Het begrip “*handelingen met rechtsgevolgen*” omvat tevens handelingen die rechtsgevolgen hebben uit hoofde van de op het betrokken lichaam toepasselijke volkenrechtelijke bepalingen. Onder dit begrip vallen tevens instrumenten die volkenrechtelijk niet bindend zijn, maar die “*beslissende invloed [kunnen hebben] op de inhoud van de regelgeving die de wetgever van de Unie vaststelt*”¹².

4.1.2. Toepassing op het onderhavige geval

De Gemengde Commissie is een lichaam dat is opgericht krachtens een overeenkomst, te weten de overeenkomst betreffende een gemeenschappelijke regeling inzake douanevervoer. Overeenkomstig artikel 15, lid 3, van de overeenkomst kan de Gemengde Commissie EU-CTC bij besluit wijzigingen in de aanhangsels van de overeenkomst vaststellen.

De door de Gemengde Commissie vast te stellen handeling is een handeling met rechtsgevolgen. De beoogde handeling zal overeenkomstig artikel 15, lid 3, en artikel 20 van de overeenkomst uit hoofde van het volkenrecht bindend zijn.

De beoogde handeling strekt niet tot aanvulling of wijziging van het institutionele kader van de overeenkomst.

De procedurele rechtsgrondslag voor het voorgestelde besluit is derhalve artikel 218, lid 9, VWEU.

4.2. Materiële rechtsgrondslag

4.2.1. Beginselen

De materiële rechtsgrondslag voor een overeenkomstig artikel 218, lid 9, VWEU vast te stellen besluit wordt in de eerste plaats bepaald door de doelstelling en de inhoud van de

¹² Arrest van het Hof van 7 oktober 2014, Duitsland/Raad, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, punten 61 tot en met 64.

beoogde handeling ten aanzien waarvan namens de Unie een standpunt wordt ingenomen. Wanneer de beoogde handeling een tweeledige doelstelling heeft of bestaat uit twee componenten, waarvan er een kan worden gezien als hoofddoelstelling of hoofdcomponent, terwijl de andere doelstelling of de andere component slechts ondergeschikt is, moet het overeenkomstig artikel 218, lid 9, VWEU vast te stellen besluit op één materiële rechtsgrondslag worden gebaseerd, namelijk die welke vereist is voor de hoofddoelstelling of de hoofdcomponent dan wel de belangrijkste doelstelling of component.

4.2.2. Toepassing op het onderhavige geval

De doelstelling en de inhoud van de beoogde handeling moeten in de eerste plaats tot efficiënte procedures voor grensoverschrijding leiden. Zij heeft dus betrekking op het gemeenschappelijk handelsbeleid.

De materiële rechtsgrondslag voor het voorgestelde besluit is derhalve artikel 207 VWEU.

4.3. Conclusie

De rechtsgrondslag voor het voorgestelde besluit is artikel 207 VWEU in samenhang met artikel 218, lid 9, VWEU.

5. BEKENDMAKING VAN DE BEOOGDE HANDELING

Aangezien de overeenkomst en de aanhangsels ervan door de handeling van de Gemengde Commissie zullen worden gewijzigd, is het passend deze handeling na de vaststelling ervan bekend te maken in het *Publicatieblad van de Europese Unie*.

Voorstel voor een

BESLUIT VAN DE RAAD

betreffende het standpunt dat namens de Europese Unie moet worden ingenomen in de Gemengde Commissie EU-CTC die is ingesteld bij de overeenkomst betreffende een gemeenschappelijke regeling inzake douanevervoer van 20 mei 1987, met betrekking tot wijzigingen van deze overeenkomst

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, en met name artikel 207 in samenhang met artikel 218, lid 9,

Gezien het voorstel van de Europese Commissie,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) De overeenkomst betreffende een gemeenschappelijke regeling inzake douanevervoer (hierna “de overeenkomst” genoemd) is door de Unie gesloten bij Besluit van de Raad van 15 juni 1987 betreffende de sluiting van de Overeenkomst tussen de Europese Economische Gemeenschap, de Republiek Oostenrijk, de Republiek Finland, de Republiek IJsland, het Koninkrijk Noorwegen, het Koninkrijk Zweden en de Zwitserse Bondsstaat betreffende een gemeenschappelijke regeling inzake douanevervoer¹³ en in werking getreden op 1 januari 1988.
- (2) Ingevolge artikel 15, lid 3, punt a), van de overeenkomst kan de Gemengde Commissie bij besluit wijzigingen in de aanhangsels van de overeenkomst vaststellen.
- (3) De Gemengde Commissie zal begin 2022 een besluit nemen betreffende de wijziging van de aanhangsels I, III bis en IV van de overeenkomst.
- (4) Het is passend het standpunt te bepalen dat namens de Unie in de Gemengde Commissie moet worden ingenomen, aangezien het besluit voor de Unie bindend zal zijn.
- (5) Bijlage B bij Gedelegeerde Verordening (EU) 2015/2446 van de Commissie¹⁴ en Uitvoeringsverordening (EU) 2015/2447 van de Commissie¹⁵ zijn respectievelijk in december 2020¹⁶ en februari 2021¹⁷ gewijzigd. In deze bijlagen worden de

¹³ [PB L 226 van 13.8.1987, blz. 1.](#)

¹⁴ Gedelegeerde Verordening (EU) 2015/2446 van de Commissie van 28 juli 2015 tot aanvulling van Verordening (EU) nr. 952/2013 van het Europees Parlement en de Raad met nadere regels betreffende een aantal bepalingen van het douanewetboek van de Unie ([PB L 343 van 29.12.2015, blz. 1](#)).

¹⁵ Uitvoeringsverordening (EU) 2015/2447 van de Commissie van 24 november 2015 houdende nadere uitvoeringsvoorschriften voor enkele bepalingen van Verordening (EU) nr. 952/2013 van het Europees Parlement en de Raad tot vaststelling van het douanewetboek van de Unie ([PB L 343 van 29.12.2015, blz. 558](#)).

¹⁶ Gedelegeerde Verordening (EU) 2021/234 van de Commissie van 7 december 2020 tot wijziging van Gedelegeerde Verordening (EU) 2015/2446 wat de gemeenschappelijke gegevensvereisten betreft en van Gedelegeerde Verordening (EU) 2016/341 wat de te gebruiken codes in bepaalde formulieren betreft ([PB L 63 van 23.2.2021, blz. 1](#)).

gemeenschappelijke gegevensvereisten, formaten en codes voor de aangifte voor douanevervoer vastgesteld om de gemeenschappelijke gegevenselementen voor de opslag van informatie en voor de uitwisseling ervan tussen douaneautoriteiten onderling en tussen douaneautoriteiten en marktdeelnemers beter te harmoniseren. De wijzigingen waren noodzakelijk om de interoperabiliteit te waarborgen tussen de elektronische douanesystemen die voor de verschillende soorten aangiften en kennisgevingen worden gebruikt. Aanhangsel III bis bij de overeenkomst, dat identiek is aan bijlage B bij de gedelegeerde handeling en bijlage B bij de uitvoeringshandeling, moet daarom dienovereenkomstig worden gewijzigd.

- (6) De wijzigingen van aanhangsel III bis bij de overeenkomst hebben geleid tot de henummering van leden en delen. Daarom moeten verwijzingen naar aanhangsel III bis in aanhangsel I worden afgestemd op de nieuwe nummering.
- (7) In aanhangsel IV van de overeenkomst zijn de bepalingen inzake wederzijdse bijstand voor de invordering van schuldvorderingen vastgesteld. Deze regels zijn belangrijk omdat zij de financiële belangen van de landen die deelnemen aan het gemeenschappelijk douanevervoer, van de EU-lidstaten en van de Europese Unie beschermen. Deze bepalingen moeten worden herzien om ze in overeenstemming te brengen met de respectieve gemoderniseerde Unieregels,

HEEFT HET VOLGENDE BESLUIT VASTGESTELD:

Artikel 1

Het standpunt dat namens de Unie moet worden ingenomen tijdens een volgende vergadering van de Gemengde Commissie dan wel via een schriftelijke procedure, is gebaseerd op de aan dit besluit gehechte ontwerphandeling van de Gemengde Commissie.

Artikel 2

Dit besluit is gericht tot de Commissie.

Gedaan te Brussel,

Voor de Raad
De voorzitter

¹⁷ Uitvoeringsverordening (EU) 2021/235 van de Commissie van 8 februari 2021 tot wijziging van Uitvoeringsverordening (EU) 2015/2447 wat betreft formaten en codes van gemeenschappelijke gegevensvereisten, bepaalde voorschriften inzake toezicht en het bevoegde douanekantoor voor het plaatsen van goederen onder een douaneregeling ([PB L 63 van 23.2.2021, blz. 386](#)).