



Az Európai Unió
Tanácsa

Brüsszel, 2022. március 1.
(OR. en)

6750/22

Intézményközi referenciaszám:
2022/0050(NLE)

UD 43
CID 1
TRANS 113
UK 30

JAVASLAT

Küldi:	az Európai Bizottság főtitkára részéről Martine DEPREZ igazgató
Az átvétel dátuma:	2022. március 1.
Címzett:	Jeppé TRANHOLM-MIKKELSEN, az Európai Unió Tanácsának főtitkára
Biz. dok. sz.:	COM(2022) 70 final
Tárgy:	Javaslat – A TANÁCS HATÁROZATA az Európai Unió által az egységes árutovábbítási eljárásról szóló, 1987. május 20-i egyezményvel létrehozott EU–CTC vegyes bizottságban az egyezmény módosításával kapcsolatban képviselendő álláspontról

Mellékelten továbbítjuk a delegációknak a COM(2022) 70 final számú dokumentumot.

Melléklet: COM(2022) 70 final



Brüsszel, 2022.3.1.
COM(2022) 70 final

2022/0050 (NLE)

Javaslat

A TANÁCS HATÁROZATA

az Európai Unió által az egységes árutovábbítási eljárásról szóló, 1987. május 20-i egyezményvel létrehozott EU–CTC vegyes bizottságban az egyezmény módosításával kapcsolatban képviselendő álláspontról

INDOKOLÁS

1. A JAVASLAT TÁRGYA

E javaslat tárgya az Unió által az EU–CTC¹ egységes árutovábbítási vegyes bizottságban (a továbbiakban: vegyes bizottság) az egységes árutovábbítási eljárásról szóló 1987. május 20-i egyezmény² függelékeinek módosításáról szóló határozat tervezett elfogadásával kapcsolatban képviselendő álláspont meghatározásáról szóló határozat.

2. A JAVASLAT HÁTTERE

2.1. Az egyezmény

Az egységes árutovábbítási eljárásról szóló, 1987. május 20-i egyezmény (a továbbiakban: a megállapodás) célja, hogy megkönnyítse az áruk szállítását az Európai Unió és az egyezményt aláíró többi ország között. Kiterjeszti az uniós árutovábbítási vámeljárást³ az egyezménynek az Európai Uniótól eltérő szerződő feleire, valamint meghatározza a kereskedők és a vámhatóságok kötelezettségeit az ezen eljárás keretében az egyik szerződő féltől a másikhoz szállított áruk tekintetében. A megállapodás 1988. január 1-jén hatályba lépett.

Az Európai Unió a megállapodás⁴ részes fele. A többi szerződő fél az Izlandi Köztársaság, az Észak-macedón Köztársaság, a Norvég Királyság, a Szerb Köztársaság, a Svájci Államszövetség, az Egyesült Királyság és a Török Köztársaság. Ezekre az országokra az egyezmény egységes árutovábbítási országokként hivatkozik.

2.2. A vegyes bizottság

A vegyes bizottság feladata az egyezmény igazgatása és megfelelő végrehajtásának biztosítása. A bizottság határozatok útján fogadja el az egyezmény függelékeinek módosításait.

Az egyezmény 14. cikkének (2) bekezdése értelmében a vegyes bizottság határozatait a szerződő felek közös megegyezéssel⁵ fogadják el.

2.3. A vegyes bizottság tervezett jogi aktusa

2022 elején a vegyes bizottság írásbeli eljárás keretében határozatot tervez elfogadni az egyezmény I., IIIa. és IV. függelékének módosításáról (a továbbiakban: a tervezett jogi aktus).

A tervezett jogi aktus célja, hogy az egyezmény tükrözze az Uniós Vámkódexhez⁶ (a továbbiakban: Vámkódex) kapcsolódó felhatalmazáson alapuló jogi aktusban és végrehajtási jogi aktusban az árutovábbítási eljárás és az áruk uniós vámjogi státusa tekintetében bekövetkezett változtatásokat. Ezek különösen az (EU) 2015/2446 felhatalmazáson alapuló bizottsági rendelet⁷ (a továbbiakban: felhatalmazáson alapuló jogi aktus) B. mellékletében és

¹ CTC: „Common Transit Countries”, azaz egységes árutovábbítási országok.

² HL L 226., 1987.8.13., 2. o.

³ Az Uniós Vámkódex létrehozásáról szóló, 2013. október 9-i 952/2013/EU európai parlamenti és tanácsi rendelet (HL L 269., 2013.10.10., 1. o.) 226. és 227. cikke.

⁴ HL L 226., 1987.8.13., 2. o.

⁵ Egyetlen szerződő fél sem emelt kifogást.

⁶ Az Európai Parlament és a Tanács 952/2013/EU rendelete (2013. október 9.) az Uniós Vámkódex létrehozásáról (HL L 269., 2013.10.10., 1. o.).

⁷ A Bizottság (EU) 2015/2446 felhatalmazáson alapuló rendelete (2015. július 28.) a 952/2013/EU európai parlamenti és tanácsi rendeletnek az Uniós Vámkódex egyes rendelkezéseire vonatkozó részletes szabályok tekintetében történő kiegészítéséről (HL L 343., 2015.12.29., 1. o.).

az (EU) 2015/2447 bizottsági végrehajtási rendelet⁸ (a továbbiakban: végrehajtási jogi aktus) B. mellékletében találhatóak, amelyek meghatározzák az árutovábbítási árunyilatkozatra vonatkozó közös adatszolgáltatási követelményeket, valamint az azokhoz kapcsolódó formátumokat és kódokat.

A 2020 decemberében⁹, illetve 2021 februárjában¹⁰ elfogadott módosításokra a különböző típusú árunyilatkozatokhoz és értesítésekhez használt elektronikus vámrendszerek közötti interoperabilitás biztosítása érdekében volt szükség. Ezért az egyezmény IIIa. függelékét, amely átveszi a felhatalmazáson alapuló jogi aktus B. mellékletét és a végrehajtási jogi aktus B. mellékletét, ennek megfelelően módosítani kell.

Az egyezmény IIIa. függelékének szerkezetében bekövetkezett változások következtében az I. függelékben javításokra van szükség a IIIa. függelék szakaszaira való hivatkozások tekintetében.

Emellett felül kell vizsgálni az egyezménynek a követelések behajtására irányuló kölcsönös segítségnyújtásra vonatkozó szabályok megállapításáról szóló IV. függelékét annak érdekében, hogy a benne foglalt szabályok összhangba kerüljenek az (EU) 2017/1966 bizottsági végrehajtási rendelettel¹¹ módosított, vonatkozó korszerűsített uniós szabályokkal. Az említett szabályok számos pontosítást vezetnek be, és rendelkeznek a behajtási megkeresések közzétételére szolgáló egységes formanyomtatvány használatáról. E szabályok fontosak, mivel védik az egységes árutovábbítási országok, az uniós tagállamok és az Európai Unió pénzügyi érdekeit.

A tervezett jogi aktus kötelező erejű lesz a felekre nézve, összhangban az említett jogi aktus 2. cikkével, amely úgy rendelkezik, hogy a határozat az elfogadásának napján lép hatályba.

3. AZ UNIÓ ÁLTAL KÉPVISELENDŐ ÁLLÁSPONT

A javasolt álláspont az egyezmény I., IIIa. és IV. függelékének a módosítására irányul annak érdekében, hogy azok összhangba kerüljenek a következőkkel:

- az uniós árutovábbítási eljárásra irányadó uniós vámjogszabályok, és különösen a felhatalmazáson alapuló jogi aktus és a végrehajtási jogi aktus módosított B. melléklete, amelyek meghatározzák az árutovábbítási árunyilatkozatra vonatkozó közös adatszolgáltatási követelményeket, valamint az azokhoz kapcsolódó formátumokat és kódokat;
- a követelések behajtására irányuló kölcsönös segítségnyújtásra vonatkozó korszerűsített uniós szabályok.

A javasolt álláspont összhangban van a közös kereskedelempolitikával.

⁸ A Bizottság (EU) 2015/2447 végrehajtási rendelete (2015. november 24.) az Uniós Vámkódex létrehozásáról szóló 952/2013/EU európai parlamenti és tanácsi rendelet egyes rendelkezéseinek végrehajtására vonatkozó részletes szabályok megállapításáról ([HL L 343., 2015.12.29., 558. o.](#)).

⁹ A Bizottság (EU) 2021/234 felhatalmazáson alapuló rendelete (2020. december 7.) az (EU) 2015/2446 felhatalmazáson alapuló rendeletnek a közös adatszolgáltatási követelmények tekintetében történő módosításáról, valamint az (EU) 2016/341 felhatalmazáson alapuló rendeletnek a bizonyos nyomtatványokban használandó kódok tekintetében történő módosításáról ([HL L 63., 2021.2.23., 1. o.](#)).

¹⁰ A Bizottság (EU) 2021/235 végrehajtási rendelete (2021. február 8.) az (EU) 2015/2447 végrehajtási rendeletnek a közös adatszolgáltatási követelményekhez kapcsolódó formátumok és kódok, egyes felügyeleti szabályok és az áruk vámeljárási alá vonásában illetékes vámhivatal tekintetében történő módosításáról ([HL L 63., 2021.2.23., 386. o.](#)).

¹¹ A Bizottság (EU) 2017/1966 végrehajtási rendelete (2017. október 27.) az 1189/2011/EU végrehajtási rendeletnek a segítségnyújtás iránti megkeresések továbbítása és e megkeresések nyomon követése tekintetében történő módosításáról ([HL L 279., 2017.10.28., 38. o.](#)).

Az egyezmény javasolt módosításai kézzelfogható előnyökkel járnak mind a kereskedők, mind a vámigazgatási szervek számára azáltal, hogy összehangolják az egyezményt a hatályos uniós jogszabályokkal, és ezáltal egységes feltételeket teremtenek az uniós árutovábbításra és az egységes árutovábbítási eljárásra vonatkozó rendelkezések harmonizált végrehajtásához.

4. JOGALAP

4.1. Eljárási jogalap

4.1.1. Általános elvek

Az Európai Unió működéséről szóló szerződés (a továbbiakban: EUMSZ) 218. cikkének (9) bekezdése határozatok elfogadásáról rendelkezik „*a megállapodásokkal létrehozott szervezetben az Unió által képviselendő álláspontok kialakítására vonatkozóan, amennyiben az ilyen szervezet joghatással bíró jogi aktust kell elfogadnia, kivéve a megállapodás intézményi kereteit kiegészítő vagy módosító jogi aktusokat*”.

A „*joghatással bíró jogi aktus*” fogalmába beletartoznak a nemzetközi jognak a kérdéses szervezet szabályozó szabályai szerint joghatással bíró jogi aktusok. Ezenfelül a fogalom magában foglalja azokat az eszközöket is, melyek a nemzetközi jog szerint nem bírnak kötelező erővel, de „*meghatározó módon befolyásolják az uniós jogalkotó által [...] elfogadott szabályozás tartalmát*”¹².

4.1.2. A jelen esetre történő alkalmazás

A vegyes bizottságot megállapodás, nevezetesen az egységes árutovábbítási eljárásról szóló egyezmény hozta létre. Az egyezmény 15. cikke (3) bekezdésének a) pontja úgy rendelkezik, hogy az EU–CTC vegyes bizottság határozattal fogadhatja el az egyezmény függelékeinek módosításait.

A vegyes bizottság által elfogadandó jogi aktus joghatással bíró jogi aktus. Az egyezmény 15. cikke (3) bekezdésének és 20. cikkének megfelelően a tervezett jogi aktus a nemzetközi jog értelmében kötelező érvényű lesz.

A tervezett jogi aktus nem egészíti ki és nem módosítja a megállapodás intézményi keretét.

Ezért a javasolt határozat eljárási jogalapja az EUMSZ 218. cikkének (9) bekezdése.

4.2. Anyagi jogalap

4.2.1. Általános elvek

Az EUMSZ 218. cikkének (9) bekezdése szerinti határozat anyagi jogalapja elsősorban azon tervezett jogi aktus célkitűzésétől és tartalmától függ, amellyel kapcsolatban az Unió által képviselendő álláspont meghatározásra kerül. Amennyiben a tervezett jogi aktus kettős célkitűzést követ, vagy két összetevőből áll, és ezek egyike elsődlegesként vagy döntő jellegűként azonosítható, míg a másik pusztán járulékos jellegű, az EUMSZ 218. cikkének (9) bekezdése szerinti határozatot egyetlen jogalapra, azaz az elsődleges, illetve döntő jellegű célkitűzés vagy összetevő által megkövetelt jogalapra kell alapítani.

4.2.2. A jelen esetre történő alkalmazás

A tervezett jogi aktus elsődleges célkitűzése és tartalma a hatékony határátlépési eljárások biztosításával kapcsolatos. Következésképpen a közös kereskedelempolitikára vonatkozik.

¹² A Bíróság 2014. október 7-i ítélete, Németország kontra Tanács, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, 61–64. pont.

Ezért a javasolt határozat anyagi jogalapja az EUMSZ 207. cikke.

4.3. Következtetés

A javasolt határozat jogalapja az EUMSZ 207. cikke, összefüggésben az EUMSZ 218. cikkének (9) bekezdésével.

5. A TERVEZETT JOGI AKTUS KIHIRDETÉSE

Mivel a vegyes bizottság jogi aktusa módosítani fogja az egyezményt és annak függelékait, elfogadását követően helyénvaló kihirdetni az *Európai Unió Hivatalos Lapjában*.

Javaslat

A TANÁCS HATÁROZATA

az Európai Unió által az egységes árutovábbítási eljárásról szóló, 1987. május 20-i egyezményvel létrehozott EU–CTC vegyes bizottságban az egyezmény módosításával kapcsolatban képviselendő álláspontról

AZ EURÓPAI UNIÓ TANÁCSA,

tekintettel az Európai Unió működéséről szóló szerződésre és különösen annak 207. cikkére, összefüggésben 218. cikke (9) bekezdésével,

tekintettel az Európai Bizottság javaslatára,

mivel:

- (1) Az egységes árutovábbítási eljárásról szóló egyezményt (a továbbiakban: a megállapodás) az Unió az Európai Közösség, az Osztrák Köztársaság, a Finn Köztársaság, az Izlandi Köztársaság, a Norvég Királyság, a Svéd Királyság és a Svájci Államszövetség között létrejött, egységes árutovábbítási eljárásról szóló egyezmény megkötéséről szóló, 1987. június 15-i tanácsi határozat¹³ révén megkötötte, és a megállapodás 1988. január 1-jén hatályba lépett.
- (2) A megállapodás 15. cikke (3) bekezdésének a) pontja értelmében a vegyes bizottság határozattal fogadhatja el a megállapodás függelékeinek módosításait.
- (3) A vegyes bizottság 2022 elején határozatot tervez elfogadni a megállapodás I., IIIa. és IV: függelékének módosításáról.
- (4) Helyénvaló meghatározni az Unió által a vegyes bizottságban képviselendő álláspontot, mivel a határozat kötelező érvényű lesz az Unióra nézve.
- (5) Az (EU) 2015/2446 felhatalmazáson alapuló bizottsági rendelet¹⁴ B melléklete és az (EU) 2015/2447 bizottsági végrehajtási rendelet¹⁵ B. melléklete 2020 decemberében¹⁶, illetve 2021 februárjában¹⁷ módosult. Ezek a mellékletek meghatározzák az árutovábbítási árnyilatkozatra vonatkozó közös adatszolgáltatási követelményeket,

¹³ [HL L 226., 1987.8.13., 1. o.](#)

¹⁴ A Bizottság (EU) 2015/2446 felhatalmazáson alapuló rendelete (2015. július 28.) a 952/2013/EU európai parlamenti és tanácsi rendeletnek az Unió Vámkódex egyes rendelkezéseire vonatkozó részletes szabályok tekintetében történő kiegészítéséről ([HL L 343., 2015.12.29., 1. o.](#)).

¹⁵ A Bizottság (EU) 2015/2447 végrehajtási rendelete (2015. november 24.) az Unió Vámkódex létrehozásáról szóló 952/2013/EU európai parlamenti és tanácsi rendelet egyes rendelkezéseinek végrehajtására vonatkozó részletes szabályok megállapításáról ([HL L 343., 2015.12.29., 558. o.](#)).

¹⁶ A Bizottság (EU) 2021/234 felhatalmazáson alapuló rendelete (2020. december 7.) az (EU) 2015/2446 felhatalmazáson alapuló rendeletnek a közös adatszolgáltatási követelmények tekintetében történő módosításáról, valamint az (EU) 2016/341 felhatalmazáson alapuló rendeletnek a bizonyos nyomtatványokban használandó kódok tekintetében történő módosításáról ([HL L 63., 2021.2.23., 1. o.](#)).

¹⁷ A Bizottság (EU) 2021/235 végrehajtási rendelete (2021. február 8.) az (EU) 2015/2447 végrehajtási rendeletnek a közös adatszolgáltatási követelményekhez kapcsolódó formátumok és kódok, egyes felügyeleti szabályok és az áruk vámeljárás alá vonásában illetékes vámhivatal tekintetében történő módosításáról ([HL L 63., 2021.2.23., 386. o.](#)).

valamint az azokhoz kapcsolódó formátumokat és kódokat annak érdekében, hogy jobban össze lehessen hangolni az információk tárolására, valamint a vámhatóságok közötti, illetve a vámhatóságok és a gazdálkodók közötti információcserére vonatkozó közös adatelemeket. A módosításokra a különböző típusú árunyilatkozatokhoz és értesítésekhez használt elektronikus vámrendszerek közötti interoperabilitás biztosítása érdekében volt szükség. Ezért a megállapodás IIIa. függelékét, amely átveszi a felhatalmazáson alapuló jogi aktus B. mellékletét és a végrehajtási jogi aktus B. mellékletét, ennek megfelelően módosítani kell.

- (6) A megállapodás IIIa. függelékének módosításai a bekezdések és szakaszok átszámozását eredményezték. Ezért az I. függelékben a IIIa. függelékre való hivatkozásokat össze kell hangolni az új számozással.
- (7) A megállapodás IV. függeléke meghatározza a követelések behajtására irányuló kölcsönös segítségnyújtás szabályait. E szabályok fontosak, mivel védik az egységes árutovábbítási országok, az uniós tagállamok és az Európai Unió pénzügyi érdekeit. Ezeket a szabályokat felül kell vizsgálni annak érdekében, hogy összhangba kerüljenek a vonatkozó korszerűsített uniós szabályokkal,

ELFOGADTA EZT A HATÁROZATOT:

1. cikk

A vegyes bizottság soron következő ülésén vagy írásbeli eljárás keretében az Unió által képviselendő álláspont a vegyes bizottság jogi aktusának az e határozathoz csatolt tervezetén alapul.

2. cikk

Ennek a határozatnak a Bizottság a címzettje.

Kelt Brüsszelben, -án/-én.

*a Tanács részéről
az elnök*