



Euroopan unionin
neuvosto

Bryssel, 1. maaliskuuta 2022
(OR. en)

6750/22

Toimielinten välinen asia:
2022/0050 (NLE)

UD 43
CID 1
TRANS 113
UK 30

EHDOTUS

Lähettiläs:	Euroopan komission pääsihteeri, allekirjoittajana johtaja Martine DEPREZ
Saapunut:	1. maaliskuuta 2022
Vastaanottaja:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, Euroopan unionin neuvoston pääsihteeri
Kom:n asiak. nro:	COM(2022) 70 final
Asia:	Ehdotus NEUVOSTON PÄÄTÖS yhteisestä passitusmenettelystä 20 päivänä toukokuuta 1987 tehdyllä yleissopimuksella perustetussa EU:n ja yhteistä passitusta soveltavien maiden sekakomiteassa Euroopan unionin puolesta otettavasta kannasta mainitun yleissopimuksen muutoksiin

Valtuuskunnille toimitetaan oheisena asiakirja COM(2022) 70 final.

Liite: COM(2022) 70 final



EUROOPAN
KOMISSIO

Bryssel 1.3.2022
COM(2022) 70 final

2022/0050 (NLE)

Ehdotus

NEUVOSTON PÄÄTÖS

yhteisestä passitusmenettelystä 20 päivänä toukokuuta 1987 tehdyllä yleissopimuksella perustetussa EU:n ja yhteistä passitusta soveltavien maiden sekakomiteassa Euroopan unionin puolesta otettavasta kannasta mainitun yleissopimuksen muutoksiin

PERUSTELUT

1. EHDOTUKSEN KOHDE

Tämä ehdotus koskee päätöstä EU:n ja yhteistä passitusta soveltavien maiden¹ sekakomiteassa, jäljempänä 'sekakomitea', unionin puolesta otettavasta kannasta, joka liittyy yhteisestä passitusmenettelystä 20. toukokuuta 1987 tehdyn yleissopimuksen², jäljempänä 'yleissopimus', liitteiden muuttamisesta annettavan päätöksen suunniteltuun hyväksymiseen.

2. EHDOTUKSEN TAUSTA

2.1. Yleissopimus

Yhteisestä passitusmenettelystä 20. toukokuuta 1987 tehdyn yleissopimuksen, jäljempänä 'sopimus', tarkoituksena on helpottaa tavaroiden liikkumista Euroopan unionin ja muiden sellaisten maiden välillä, jotka ovat yleissopimuksen sopimuspuolia. Sillä laajennetaan unionin passitusmenettely³ koskemaan muita yleissopimuksen sopimuspuolia kuin Euroopan unionia, ja siinä asetetaan kaupan alan toimijoille ja tulliviranomaisille velvollisuuksia, jotka koskevat mainittua menettelyä noudattaen yhdeltä sopimuspuolelta toiselle kuljetettavia tavaroita. Sopimus tuli voimaan 1. tammikuuta 1988.

Euroopan unioni on sopimuksen osapuoli⁴. Muut sopimuspuolet ovat Islannin tasavalta, Pohjois-Makedonian tasavalta, Norjan kuningaskunta, Serbian tasavalta, Sveitsin valaliitto, Yhdistynyt kuningaskunta ja Turkin tasavalta. Kyseisiin maihin viitataan yleissopimuksessa yhteistä passitusta soveltavina maina.

2.2. Sekakomitea

Sekakomitean tehtävänä on hallinnoida yleissopimusta ja varmistaa sen asianmukainen täytäntöönpano. Sekakomitea muuttaa yleissopimuksen liitteitä hyväksymillään päätöksillä.

Sekakomitean päätökset tehdään yksimielisesti⁵ yleissopimuksen 14 artiklan 2 kohdan mukaisesti.

2.3. Sekakomitean suunniteltu säädös

Sekakomitean on määrä hyväksyä vuoden 2022 alussa kirjallisella menettelyllä päätös yleissopimuksen liitteiden I, III a ja IV muuttamisesta, jäljempänä 'suunniteltu säädös'.

Suunnitellun säädöksen tarkoituksena on ottaa yleissopimuksessa huomioon unionin tullikoodeksin⁶ delegoituun säädökseen ja täytäntöönpanosäädökseen tehty muutokset, jotka koskevat passitusmenettelyä ja unionitavaroiden tullioikeudellista asemaa. Merkittävimmät muutokset on tehty komission delegoidun asetuksen (EU) 2015/2446⁷, jäljempänä 'delegoitu

¹ ”Common Transit Countries”.

² EYVL L 226, 13.8.1987, s. 2.

³ Unionin tullikoodeksista 9 päivänä lokakuuta 2013 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) N:o 952/2013, 226 ja 227 artikla (EUVL L 269, 10.10.2013, s. 1).

⁴ EYVL L 226, 13.8.1987, s. 2.

⁵ Yksikään sopimuspuoli ei esittänyt vastalauseita.

⁶ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) N:o 952/2013, annettu 9 päivänä lokakuuta 2013, unionin tullikoodeksista (EUVL L 269, 10.10.2013, s. 1).

⁷ Komission delegoitu asetus (EU) 2015/2446, annettu 28 päivänä heinäkuuta 2015, Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) N:o 952/2013 täydentämisestä tiettyjä unionin tullikoodeksin säännöksiä koskevien yksityiskohtaisten sääntöjen osalta (EUVL L 343, 29.12.2015, s. 1).

säädös', liitteeseen B ja komission täytäntöönpanoasetuksen (EU) 2015/2447⁸, jäljempänä 'täytäntöönpanosäädös', liitteeseen B, joissa vahvistetaan passitusilmoituksen yhteiset tietovaatimukset, muodot ja koodit.

Muutokset hyväksyttiin delegoituun säädökseen joulukuussa 2020⁹ ja täytäntöönpanosäädökseen helmikuussa 2021¹⁰, ja ne olivat tarpeen erityyppisissä ilmoituksissa käytettävien sähköisten tullijärjestelmien yhteentoimivuuden varmistamiseksi. Sen vuoksi yleissopimuksen liitettä III a, jossa toistetaan delegoidun säädöksen liite B ja täytäntöönpanosäädöksen liite B, olisi muutettava.

Yleissopimuksen liitteen III a rakenteeseen tehtyjen muutosten vuoksi liitteeseen I on tehtävä korjauksia, jotka koskevat viittauksia liitteen III a jaksoihin.

Lisäksi on tarpeen tarkistaa yleissopimuksen liite IV, jossa vahvistetaan keskinäistä avunantoa saatavien perinnässä koskevat säännöt, jotta ne vastaisivat vastaavia nykyaikaistettuja unionin sääntöjä, sellaisina kuin ne ovat muutettuina komission täytäntöönpanoasetuksella (EU) 2017/1966¹¹. Tarkoituksena on tehdä useita tarkennuksia ja ottaa käyttöön perintäpyynnön lähettämiseen käytettävä vakiolomake. Kyseiset säännöt ovat tärkeitä, koska niillä turvataan yhteistä passitusta soveltavien maiden, EU:n jäsenvaltioiden ja Euroopan unionin taloudelliset edut.

Suunniteltu säädös sitoo osapuolia sen 2 artiklan mukaisesti. Mainitun artiklan mukaan päätös tulee voimaan päivänä, jona se hyväksytään.

3. UNIONIN PUOLESTA OTETTAVA KANTA

Ehdotettuna kantana on muuttaa yleissopimuksen liitteet I, III a ja IV niiden mukauttamiseksi seuraaviin:

- unionin passitusjärjestelyjä koskeva unionin tullilainsäädäntö ja erityisesti delegoidun säädöksen ja täytäntöönpanosäädöksen muutetut liitteet B, joissa vahvistetaan passitusilmoituksen yhteiset tietovaatimukset, muodot ja koodit;
- keskinäistä avunantoa saatavien perinnässä koskevat nykyaikaistetut unionin säännöt.

Ehdotettu kanta on yhteisen kauppapolitiikan mukainen.

Yleissopimukseen ehdotetut muutokset antavat konkreettisia etuja sekä kaupan alan toimijoille että tullihallinnoille, koska ne yhdenmukaistavat yleissopimuksen unionin nykyisen lainsäädännön kanssa ja luovat näin yhdenmukaiset edellytykset unionin passitusta koskevien säännösten ja yhteistä passitusmenettelyä koskevien määräysten yhdenmukaiselle täytäntöönpanolle.

⁸ Komission täytäntöönpanoasetus (EU) 2015/2447, annettu 24 päivänä marraskuuta 2015, unionin tullikoodeksista annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) N:o 952/2013 tiettyjen säännösten täytäntöönpanoa koskevista yksityiskohtaisista säännöistä ([EUVL L 343, 29.12.2015, s. 558](#)).

⁹ Komission delegoitu asetus (EU) 2021/234, annettu 7 päivänä joulukuuta 2020, delegoidun asetuksen (EU) 2015/2446 muuttamisesta yhteisten tietovaatimusten osalta ja delegoidun asetuksen (EU) 2016/341 muuttamisesta tietyissä lomakkeissa käytettävien koodien osalta ([EUVL L 63, 23.2.2021, s. 1](#)).

¹⁰ Komission täytäntöönpanoasetus (EU) 2021/235, annettu 8 päivänä helmikuuta 2021, täytäntöönpanoasetuksen (EU) 2015/2447 muuttamisesta yhteisten tietovaatimusten muotojen ja koodien, tiettyjen valvontasääntöjen ja tavaroiden tullimenettelyyn asettamiseen toimivaltaisen tullitoimipaikan osalta ([EUVL L 63, 23.2.2021, s. 386](#)).

¹¹ Komission täytäntöönpanoasetus (EU) 2017/1966, annettu 27 päivänä lokakuuta 2017, täytäntöönpanoasetuksen (EU) 1189/2011 muuttamisesta virka-apupyynnöiden lähettämisen ja seurannan osalta ([EUVL L 279/38, 28.10.2017, s. 38](#)).

4. OIKEUSPERUSTA

4.1. Menettelyllinen oikeusperusta

4.1.1. Periaatteet

Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen (SEUT-sopimus) 218 artiklan 9 kohdassa määrätään päätöksistä, jotka tehdään ”*sopimuksella perustetussa elimessä unionin puolesta esitettävien kantojen vahvistamisesta, silloin kun tämän elimen on annettava säädöksiä, joilla on oikeusvaikutuksia, lukuun ottamatta säädöksiä, joilla täydennetään tai muutetaan sopimuksen institutionaalisia rakenteita*”.

Ilmaisu ”*säädökset, joilla on oikeusvaikutuksia*” käsittää myös säädökset, joilla on oikeusvaikutuksia kyseiseen elimeen sovellettavan kansainvälisen oikeuden nojalla. Se kattaa myös välineet, joilla ei ole sitovaa vaikutusta kansainvälisen oikeuden nojalla, mutta jotka ”*voivat vaikuttaa ratkaisevasti sen säännösten sisältöön, jonka unionin lainsäätävä antaa*”¹².

4.1.2. Soveltaminen käsillä olevassa asiassa

Sekakomitea on sopimuksella eli yhteistä passitusmenettelyä koskevalla yleissopimuksella perustettu elin. Yleissopimuksen 15 artiklan 3 kohdan a alakohdassa määrätään, että EU:n ja yhteistä passitusta soveltavien maiden sekakomitea voi tehdä päätöksillään muutoksia yleissopimuksen liitteisiin.

Säädös, joka sekakomitean on määrä antaa, on säädös, jolla on oikeusvaikutuksia. Suunniteltu säädös sitoo sopimuspuolia kansainvälisen oikeuden nojalla yleissopimuksen 15 artiklan 3 kohdan ja 20 artiklan mukaisesti.

Suunnitellulla säädöksellä ei täydennetä eikä muuteta sopimuksen institutionaalisia rakenteita.

Sen vuoksi ehdotetun päätöksen menettelyllinen oikeusperusta on SEUT-sopimuksen 218 artiklan 9 kohta.

4.2. Aineellinen oikeusperusta

4.2.1. Periaatteet

SEUT-sopimuksen 218 artiklan 9 kohdan nojalla annettavan päätöksen aineellinen oikeusperusta määräytyy ensisijaisesti sen suunnitellun säädöksen tavoitteen ja sisällön perusteella, jota unionin puolesta esitettävä kanta koskee. Jos suunnitellulla säädöksellä on kaksi tavoitetta tai siihen sisältyy kaksi osatekijää ja jos näistä tavoitteista tai osatekijöistä toinen on mahdollista määritellä pääasialliseksi tavoitteeksi tai osatekijäksi, johon nähden toinen tavoite tai osatekijä on liitännäinen, SEUT-sopimuksen 218 artiklan 9 kohdan nojalla hyväksyttävällä päätöksellä on oltava vain yksi aineellinen oikeusperusta, eli se, jota pääasiallinen tai ensisijainen tavoite tai osatekijä edellyttää.

4.2.2. Soveltaminen käsillä olevassa asiassa

Suunnitellun säädöksen päätavoitteena ja sisältönä on varmistaa tehokkaat rajanylitysmenettelyt. Näin ollen se liittyy yhteiseen kauppapolitiikkaan.

Sen vuoksi ehdotetun päätöksen aineellinen oikeusperusta on SEUT-sopimuksen 207 artikla.

¹² Unionin tuomioistuimen tuomio, 7. lokakuuta 2014, Saksa v. neuvosto, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, 61–64 kohta.

4.3. Päätelmät

Ehdotetun päätöksen oikeusperustana tulisi olla SEUT-sopimuksen 207 artikla yhdessä sen 218 artiklan 9 kohdan kanssa.

5. SUUNNITELLUN SÄÄDÖKSEN JULKAISEMINEN

Koska sekakomitean säädöksellä muutetaan yleissopimusta ja sen liitteitä, se on aiheellista julkaista hyväksymisen jälkeen *Euroopan unionin virallisessa lehdessä*.

Ehdotus

NEUVOSTON PÄÄTÖS

yhteisestä passitusmenettelystä 20 päivänä toukokuuta 1987 tehdyllä yleissopimuksella perustetussa EU:n ja yhteistä passitusta soveltavien maiden sekakomiteassa Euroopan unionin puolesta otettavasta kannasta mainitun yleissopimuksen muutoksiin

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen ja erityisesti sen 207 artiklan yhdessä sen 218 artiklan 9 kohdan kanssa,

ottaa huomioon Euroopan komission ehdotuksen,

sekä katsoo seuraavaa:

- (1) Unioni teki yhteistä passitusmenettelyä koskevan yleissopimuksen, jäljempänä 'sopimus', Euroopan yhteisön, Itävallan tasavallan, Suomen tasavallan, Islannin tasavallan, Norjan kuningaskunnan, Ruotsin kuningaskunnan ja Sveitsin valaliiton välisestä yhteistä passitusmenettelyä koskevasta yleissopimuksesta 15 päivänä kesäkuuta 1987 tehdyllä neuvoston päätöksellä¹³, ja se tuli voimaan 1 päivänä tammikuuta 1988.
- (2) Sekakomitea voi sopimuksen 15 artiklan 3 kohdan a alakohdan nojalla tehdä päätöksillään muutoksia sopimuksen liitteisiin.
- (3) Sekakomitean on tarkoitus tehdä vuoden 2022 alussa päätös sopimuksen liitteiden I, III a ja IV muuttamisesta.
- (4) On aiheellista vahvistaa kanta, joka otetaan sekakomiteassa unionin puolesta, koska päätös sitoo unionia.
- (5) Komission delegoidun asetuksen (EU) 2015/2446¹⁴ liitettä B muutettiin joulukuussa 2020¹⁵ ja komission täytäntöönpanoasetuksen (EU) 2015/2447¹⁶ liitettä B helmikuussa 2021¹⁷. Mainituissa liitteissä vahvistetaan passitusilmoituksen yhteiset tietovaatimukset, muodot ja koodit, jotta tietojen tallentamisessa sekä tulliviranomaisten keskinäisessä ja tulliviranomaisten ja talouden toimijoiden välisessä

¹³ [EYVL L 226, 13.8.1987, s. 1.](#)

¹⁴ Komission delegoitu asetus (EU) 2015/2446, annettu 28 päivänä heinäkuuta 2015, Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) N:o 952/2013 täydentämisestä tiettyjä unionin tullikoodeksin säännöksiä koskevien yksityiskohtaisten sääntöjen osalta ([EUVL L 343, 29.12.2015, s. 1](#)).

¹⁵ Komission delegoitu asetus (EU) 2021/234, annettu 7 päivänä joulukuuta 2020, delegoidun asetuksen (EU) 2015/2446 muuttamisesta yhteisten tietovaatimusten osalta ja delegoidun asetuksen (EU) 2016/341 muuttamisesta tietyissä lomakkeissa käytettävien koodien osalta ([EUVL L 63, 23.2.2021, s. 1](#)).

¹⁶ Komission täytäntöönpanoasetus (EU) 2015/2447, annettu 24 päivänä marraskuuta 2015, unionin tullikoodeksista annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) N:o 952/2013 tiettyjen säännösten täytäntöönpanoa koskevista yksityiskohtaisista säännöistä ([EUVL L 343, 29.12.2015, s. 558](#)).

¹⁷ Komission täytäntöönpanoasetus (EU) 2021/235, annettu 8 päivänä helmikuuta 2021, täytäntöönpanoasetuksen (EU) 2015/2447 muuttamisesta yhteisten tietovaatimusten muotojen ja koodien, tiettyjen valvontasääntöjen ja tavaroiden tullimenettelyyn asettamiseen toimivaltaisen tullitoimipaikan osalta ([EUVL L 63, 23.2.2021, s. 386](#)).

tietojenvaihdossa käytettävät yhteiset tietoelementit olisivat yhdenmukaisemmat. Muutokset olivat tarpeen erityyppisissä ilmoituksissa käytettävien sähköisten tullijärjestelmien yhteentoimivuuden varmistamiseksi. Sen vuoksi sopimuksen liitetä III a, jossa toistetaan delegoidun säädöksen liite B ja täytäntöönpanosäädöksen liite B, olisi muutettava.

- (6) Sopimuksen liitteeseen III a tehdyt muutokset johtivat kohtien ja jaksojen uudelleennumeroimiseen. Sen vuoksi liitteessä I olevat viittaukset liitteeseen III a on yhdenmukaistettava uuden numeroinnin kanssa.
- (7) Sopimuksen liitteessä IV vahvistetaan säännöt keskinäisestä avunannosta saatavien perinnässä. Kyseiset säännöt ovat tärkeitä, koska niillä turvataan yhteistä passitusta soveltavien maiden, EU:n jäsenvaltioiden ja Euroopan unionin taloudelliset edut. Kyseiset säännöt on tarkistettava, jotta ne olisivat yhdenmukaiset vastaavien nykyaikaistettujen unionin sääntöjen kanssa,

ON HYVÄKSYNYT TÄMÄN PÄÄTÖKSEN:

1 artikla

Sekakomitean tulevassa kokouksessa tai kirjallisella menettelyllä unionin puolesta otettava kanta perustuu tähän päätökseen liitettyyn sekakomitean säädösluonnokseen.

2 artikla

Tämä päätös on osoitettu komissiolle.

Tehty Brysselissä

*Neuvoston puolesta
Puheenjohtaja*