



Euroopa Liidu
Nõukogu

Brüssel, 1. märts 2022
(OR. en)

6750/22

Institutsioonidevaheline
dokument:
2022/0050(NLE)

UD 43
CID 1
TRANS 113
UK 30

ETTEPANEK

Saatja:	Euroopa Komisjoni peasekretär, allkirjastanud Martine DEPREZ, direktor
Kättesaamise kuupäev:	1. märts 2022
Saaja:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, Euroopa Liidu Nõukogu peasekretär
Komisjoni dok nr:	COM(2022) 70 final
Teema:	Ettepanek: NÕUKOGU OTSUS seisukoha kohta, mis võetakse Euroopa Liidu nimel 20. mai 1987. aasta ühistransiidiprotseduuri konventsiooniga loodud ELi-CTC ühiskomitees kõnealuse konventsiooni muudatuste osas

Käesolevaga edastatakse delegatsioonidele dokument COM(2022) 70 final.

Lisatud: COM(2022) 70 final



Brüssel, 1.3.2022
COM(2022) 70 final

2022/0050 (NLE)

Ettepanek:

NÕUKOGU OTSUS

**seisukoha kohta, mis võetakse Euroopa Liidu nimel 20. mai 1987. aasta
ühistransiidiprotseduuri konventsiooniga loodud ELi-CTC ühiskomitees kõnealuse
konventsiooni muudatuste osas**

SELETUSKIRI

1. KAVANDATAV REGULEERIMISESE

Käesolev ettepanek käsitleb otsust, millega määratakse kindlaks liidu nimel ELi-CTC¹ ühistransiidi ühiskomitees (edaspidi „ühiskomitee“) võetav seisukoht seoses 20. mai 1987. aasta ühistransiidiprotseduuri konventsiooni liiteid muutva otsuse kavandatud vastuvõtmisega².

2. ETTEPANEKU TAUST

2.1. Konventsioon

20. mai 1987. aasta ühistransiidiprotseduuri konventsiooni (edaspidi „leping“) eesmärk on hõlbustada kaupade liikumist Euroopa Liidu ja teiste konventsiooniosaliste vahel. Sellega nähakse ette liidu tollitransiidiprotseduuri³ rakendamine lisaks Euroopa Liidule ka teiste konventsiooniosaliste suhtes ning ettevõtjate ja tolliasutuste kohustused, mis tuleb täita siis, kui kaupa veetakse selle protseduuri alusel ühe konventsiooniosalise territooriumilt teisele. Leping jõustus 1. jaanuaril 1988.

Euroopa Liit on lepingu⁴ osaline. Teised konventsiooniosalised on Islandi Vabariik, Norra Kuningriik, Põhja-Makedoonia Vabariik, Serbia Vabariik, Šveitsi Konföderatsioon, Türgi Vabariik ja Ühendkuningriik. Neid riike nimetatakse konventsioonis ühistransiidiprotseduuri riikideks.

2.2. Ühiskomitee

Ühiskomitee ülesanne on konventsiooni hallata ja tagada selle nõuetekohane rakendamine. Komitee võtab otsuste abil vastu konventsiooni liidete muudatused.

Konventsiooniosalised võtavad ühiskomitee otsused vastu vastastikuse kokkuleppe alusel,⁵ nagu on sätestatud konventsiooni artikli 14 lõikes 2.

2.3. Ühiskomitee kavandataav akt

Nõukogu peab 2022. aasta alguses võtma kirjaliku menetluse teel vastu otsuse konventsiooni I, IIIa ja IV liite muutmise kohta (edaspidi „kavandataav akt“).

Kavandatava akti eesmärk on kajastada konventsioonis muudatusi, mis tehti liidu tolliseadustiku⁶ delegeeritud õigusaktis ja rakendusaktis transiidiprotseduuri ja liidu kauba tollistaatuse osas. Need muudatused puudutavad eelkõige komisjoni delegeeritud määruse (EL) 2015/2446⁷ (edaspidi „delegeeritud õigusakt“) B lisa ja komisjoni rakendusmääruse

¹ Ühistransiidiprotseduuri riigid

² EÜT L 226, 13.8.1987, lk 2.

³ Euroopa Parlamendi ja nõukogu 9. oktoobri 2013. aasta määruse (EL) nr 952/2013 (millega kehtestatakse liidu tolliseadustik) artiklid 226 ja 227 (ELT L 269, 10.10.2013, lk 1).

⁴ EÜT L 226, 13.8.1987, lk 2.

⁵ Ükski konventsiooniosaline ei esitanud vastuväiteid.

⁶ Euroopa Parlamendi ja nõukogu 9. oktoobri 2013. aasta määrus (EL) nr 952/2013, millega kehtestatakse liidu tolliseadustik (ELT L 269, 10.10.2013, lk 1).

⁷ Komisjoni 28. juuli 2015. aasta delegeeritud määrus (EL) 2015/2446, millega täiendatakse Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrust (EL) nr 952/2013 seoses liidu tolliseadustiku teatavaid sätteid täpsustavate üksikasjalike eeskirjadega (ELT L 343, 29.12.2015, lk 1).

(EL) 2015/2447⁸ (edaspidi „rakendusakt“) B lisa, milles on sätestatud transiidideklaratsiooni ühised andmenõuded, vormingud ja koodid.

Muudatused, mis võeti vastu vastavalt 2020. aasta detsembris⁹ ja 2021. aasta veebruaris¹⁰, olid vajalikud, et tagada eri liiki deklaratsioonide ja teadete puhul kasutatavate elektrooniliste tollisüsteemide koostalitlusvõime. Seepärast tuleks vastavalt muuta konventsiooni IIIa liidet, mille sõnastus on sama kui delegeeritud õigusakti B lisa ja rakendusakti B lisa sõnastus.

Pärast konventsiooni IIIa liite struktuuri muutmist tuleb I liites teha parandusi seoses viidetega IIIa liite jagudele.

Lisaks on vaja läbi vaadata konventsiooni IV liide, mille sätted reguleerivad vastastikust abi nõuete sissenõudmisel, et viia need kooskõlla vastavate ajakohastatud liidu õigusnormidega, mida on muudetud komisjoni rakendusmäärusega (EL) 2017/1966¹¹. Nendega tehakse mitu täpsustust ja nähakse ette sissenõudmistaotlusega seotud teadete standardvormi kasutamine. Need sätted on olulised, kuna kaitsevad ühistransiidiprotseduuri riikide, ELi liikmesriikide ja Euroopa Liidu finantshuve.

Kavandatav akt muutub konventsiooniosalistele siduvaks kooskõlas kavandatava akti artikliga 2, milles on sätestatud, et otsus jõustub selle vastuvõtmise päeval.

3. LIIDU NIMEL VÕETAV SEISUKOHT

Kavandatav seisukoht on muuta konventsiooni I, IIIa ja IV liidet, et viia need vastavusse järgmistega:

- liidu transiidikorda reguleerivad liidu tollialased õigusaktid ning eelkõige delegeeritud õigusakti ja rakendusakti muudetud B lisa, milles on sätestatud transiidideklaratsiooni ühised andmenõuded, vormingud ja koodid;
- ajakohastatud liidu õigusnormid vastastikuse abi kohta nõuete sissenõudmisel.

Kavandatav seisukoht on kooskõlas ühise kaubanduspoliitikaga.

Konventsiooni kavandatavad muudatused toovad käegakatsutavat kasu nii kauplejatele kui ka tolliasutustele, viies konventsiooni vastavusse kehtivate liidu õigusnormidega ning luues seega ühetaolised tingimused liidu transiiti ja ühistransiidiprotseduuri käsitlevate sätete ühtlustatud rakendamiseks.

⁸ Komisjoni 24. novembri 2015. aasta rakendusmäärus (EL) 2015/2447, millega nähakse ette Euroopa Parlamendi ja nõukogu määruse (EL) nr 952/2013 (millega kehtestatakse liidu tolliseadustik) teatavate sätete üksikasjalikud rakenduseeskirjad ([ELT L 343, 29.12.2015, lk 558](#)).

⁹ Komisjoni 7. detsembri 2020. aasta delegeeritud määrus (EL) 2021/234, millega muudetakse delegeeritud määrust (EL) 2015/2446 ühiste andmenõuete osas ja delegeeritud määrust (EL) 2016/341 teatavatel vormidel kasutatavate koodide osas ([ELT L 63, 23.2.2021, lk 1](#)).

¹⁰ Komisjoni 8. veebruari 2021. aasta rakendusmäärus (EL) 2021/235, millega muudetakse rakendusmäärust (EL) 2015/2447 ühiste andmenõuete vormingute ja koodide, teatavate järelevalve-eeskirjade ning kauba tolliprotseduurile suunamiseks pädeva tolliasutuse osas ([ELT L 63, 23.2.2021, lk 386](#)).

¹¹ Komisjoni 27. oktoobri 2017. aasta rakendusmäärus (EL) 2017/1966, millega muudetakse rakendusmäärust (EL) nr 1189/2011 abitaotluste edastamise ja sellistele taotlustele järgnevate meetmete osas ([ELT L 279/38, 28.10.2017, lk 38](#)).

4. ÕIGUSLIK ALUS

4.1. Menetlusõiguslik alus

4.1.1. Põhimõtted

Euroopa Liidu toimimise lepingu (edaspidi „ELi toimimise leping“) artikli 218 lõikega 9 on ette nähtud otsused, „millega [...] kehtestatakse lepingus sätestatud organis liidu nimel võetavad seisukohad, kui asjaomasel organil tuleb vastu võtta õigusliku toimega akte, välja arvatud õigusaktid, millega täiendatakse või muudetakse lepingu institutsioonilist raamistikku.“

Mõiste „õigusliku toimega aktid“ hõlmab akte, millel on õiguslik toime asjaomase organi suhtes kehtiva rahvusvahelise õiguse normide alusel. Siia hulka kuuluvad ka sellised õiguslikud vahendid, mis ei ole rahvusvahelise õiguse kohaselt siduvad, aga mis „võivad mõjutada otsustavalt liidu seadusandja vastu võetud õigusaktide sisu“¹².

4.1.2. Kohaldamine käesoleval juhul

Ühiskomitee on lepinguga, s.t ühistransiidiprotseduuri konventsiooniga ettenähtud organ. Konventsiooni artikli 15 lõike 3 punkti a kohaselt võib ELi-CTC ühiskomitee oma otsusega konventsiooni liiteid muuta.

Akt, mille ühiskomitee peab vastu võtma, on õigusliku toimega akt. Kavandatav akt on rahvusvahelise õiguse alusel siduv kooskõlas konventsiooni artikli 15 lõikega 3 ja artikliga 20.

Kavandatava aktiga ei täiendata ega muudeta lepingu institutsioonilist raamistikku.

Seega on esildatud otsuse menetlusõiguslik alus ELi toimimise lepingu artikli 218 lõige 9.

4.2. Materiaalõiguslik alus

4.2.1. Põhimõtted

ELi toimimise lepingu artikli 218 lõike 9 kohase otsuse materiaalõiguslik alus sõltub eelkõige selle kavandatava akti eesmärgist ja sisust, mida liidu nimel võetav seisukoht puudutab. Kui kavandatava aktiga taotletakse kahte eesmärki või reguleeritakse kahte valdkonda ning üht neist võib pidada peamiseks või ülekaalukaks, samas kui teine on kõrvalise tähtsusega, peab ELi toimimise lepingu artikli 218 lõike 9 kohasel otsusel olema üksainus materiaalõiguslik alus, st peamise või ülekaaluka eesmärgi või valdkonna tõttu nõutav õiguslik alus.

4.2.2. Kohaldamine käesoleval juhul

Kavandatava akti peamine eesmärk ja sisu on tõhusa piiriületuskorra tagamine. Niisiis on see seotud ühise kaubanduspoliitikaga.

Seepärast on esildatud otsuse materiaalõiguslik alus ELi toimimise lepingu artikkel 207.

4.3. Kokkuvõte

Esildatud otsuse õiguslik alus peaks olema ELi toimimise lepingu artikkel 207 koostoimes ELi toimimise lepingu artikli 218 lõikega 9.

¹² Euroopa Kohtu 7. oktoobri 2014. aasta otsus kohtuasjas C-399/12: Saksamaa vs. nõukogu, ECLI:EU:C:2014:2258, punktid 61–64.

5. KAVANDATAVA AKTI AVALDAMINE

Kuna ühiskomitee aktiga muudetakse konventsiooni ja selle liiteid, on asjakohane avaldada see akt pärast vastuvõtmist *Euroopa Liidu Teatajas*.

Ettepanek:

NÕUKOGU OTSUS

seisukoha kohta, mis võetakse Euroopa Liidu nimel 20. mai 1987. aasta ühistransiidiprotseduuri konventsiooniga loodud ELi-CTC ühiskomitees kõnealuse konventsiooni muudatuste osas

EUROOPA LIIDU NÕUKOGU,

võttes arvesse Euroopa Liidu toimimise lepingut, eriti selle artiklit 207 koostoimes artikli 218 lõikega 9,

võttes arvesse Euroopa Komisjoni ettepanekut

ning arvestades järgmist:

- 1) Liit sõlmis nõukogu 15. juuni 1987. aasta otsuse (Euroopa Ühenduse, Austria Vabariigi, Soome Vabariigi, Islandi Vabariigi, Norra Kuningriigi, Rootsi Kuningriigi ja Šveitsi Konföderatsiooni vahelise ühist transiidiprotseduuri käsitleva konventsiooni sõlmimise kohta) alusel ühistransiidiprotseduuri konventsiooni (edaspidi „leping“),¹³ mis jõustus 1. jaanuaril 1988.
- 2) Lepingu artikli 15 lõike 3 punkti a kohaselt võib ühiskomitee võtta otsuste abil vastu lepingu liidete muudatused.
- 3) Ühiskomitee peab 2022. aasta alguses vastu võtma otsuse lepingu I, IIIa ja IV liite muutmise kohta
- 4) On asjakohane määrata kindlaks Euroopa Liidu nimel ühiskomitees võetav seisukoht, kuna kõnealune otsus on liidule siduv.
- 5) Komisjoni delegeeritud määruse (EL) 2015/2446¹⁴ B lisa ja komisjoni rakendusmääruse (EL) 2015/2447¹⁵ B lisa muudeti vastavalt 2020. aasta detsembris¹⁶ ja 2021. aasta veebruaris¹⁷. Nendes lisades nähakse ette transiidideklaratsiooni ühised andmenõuded, vormingud ja koodid, et paremini ühtlustada ühiseid andmenõudeid, mida kasutatakse teabe säilitamiseks ja vahetamiseks tolliasutuste vahel ning tolliasutuste ja ettevõtjate vahel. Muudatusi oli vaja, et tagada eri liiki deklaratsioonide

¹³ [EÜT L 226, 13.8.1987, lk 1.](#)

¹⁴ Komisjoni 28. juuli 2015. aasta delegeeritud määrus (EL) 2015/2446, millega täiendatakse Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrust (EL) nr 952/2013 seoses liidu tolliseadustiku teatavaid sätteid täpsustavate üksikasjalike eeskirjadega ([ELT L 343, 29.12.2015, lk 1](#)).

¹⁵ Komisjoni 24. novembri 2015. aasta rakendusmäärus (EL) 2015/2447, millega nähakse ette Euroopa Parlamendi ja nõukogu määruse (EL) nr 952/2013 (millega kehtestatakse liidu tolliseadustik) teatavate sätete üksikasjalikud rakenduseeskirjad ([ELT L 343, 29.12.2015, lk 558](#)).

¹⁶ Komisjoni 7. detsembri 2020. aasta delegeeritud määrus (EL) 2021/234, millega muudetakse delegeeritud määrust (EL) 2015/2446 ühiste andmenõuete osas ja delegeeritud määrust (EL) 2016/341 teatavatel vormidel kasutatavate koodide osas ([ELT L 63, 23.2.2021, lk 1](#)).

¹⁷ Komisjoni 8. veebruari 2021. aasta rakendusmäärus (EL) 2021/235, millega muudetakse rakendusmäärust (EL) 2015/2447 ühiste andmenõuete vormingute ja koodide, teatavate järelevalve-eeskirjade ning kauba tolliprotseduurile suunamiseks pädeva tolliasutuse osas ([ELT L 63, 23.2.2021, lk 386](#)).

ja teadete puhul kasutatavate elektrooniliste tollisüsteemide koostalitlusvõime. Seepärast tuleks vastavalt muuta lepingu IIIa liidet, mille sõnastus on sama kui delegeeritud õigusakti B lisa ja rakendusakti B lisa sõnastus.

- 6) Lepingu IIIa liite muutmise tulemusel nummerdati lõiked ja jaod ümber. Seepärast tuleb I liites viia viited IIIa liitele kooskõlla uue numeratsiooniga.
- 7) Lepingu IV liite sätteid reguleerivad vastastikust abi nõuete sissenõudmisel. Need sätteid on olulised, kuna kaitsevad ühistransiidiprotseduuri riikide, ELi liikmesriikide ja Euroopa Liidu finantshuve. Need sätteid tuleb läbi vaadata, et viia need kooskõlla vastavate ajakohastatud liidu õigusnormidega,

ON VASTU VÕTNUD KÄESOLEVA OTSUSE:

Artikkel 1

Euroopa Liidu nimel ühiskomitee järgmisel kohtumisel või kirjaliku menetluse teel võetav seisukoht põhineb ühiskomitee akti eelnõul, mis on lisatud käesolevale otsusele.

Artikkel 2

Käesolev otsus on adresseeritud komisjonile.

Brüssel,

*Nõukogu nimel
eesistuja*