



Rådet for
Den Europæiske Union

Bruxelles, den 1. marts 2022
(OR. en)

6750/22

**Interinstitutionel sag:
2022/0050(NLE)**

UD 43
CID 1
TRANS 113
UK 30

FORSLAG

fra:	Martine DEPREZ, direktør, på vegne af generalsekretæren for Europa-Kommissionen
modtaget:	1. marts 2022
til:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, generalsekretær for Rådet for Den Europæiske Union
Komm. dok. nr.:	COM(2022) 70 final
Vedr.:	Forslag til RÅDETS AFGØRELSE om den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne i Den Blandede Kommission EU-CTC, der er nedsat i henhold til konventionen af 20. maj 1987 om en fælles forsendelsesprocedure for så vidt angår ændringer af nævnte konvention

Hermed følger til delegationerne dokument COM(2022) 70 final.

Bilag: COM(2022) 70 final



EUROPA-
KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 1.3.2022
COM(2022) 70 final

2022/0050 (NLE)

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne i Den Blandede Kommission EU-CTC, der er nedsat i henhold til konventionen af 20. maj 1987 om en fælles forsendelsesprocedure for så vidt angår ændringer af nævnte konvention

BEGRUNDELSE

1. FORSLAGETS GENSTAND

Dette forslag vedrører afgørelsen om den holdning, der skal indtages på Unionens vegne i¹ Den Blandede Kommission EU-CTC for Den Fælles Forsendelsesprocedure ("den blandede kommission") i forbindelse med den planlagte vedtagelse af en afgørelse om ændring af tillæggene til konventionen af 20. maj 1987 om en fælles forsendelsesprocedure²

2. BAGGRUND FOR FORSLAGET

2.1. Konventionen

Konventionen af 20. maj 1987 om en fælles forsendelsesprocedure ("aftalen") har til formål at fremme varebevægelsen mellem Den Europæiske Union og andre lande, der er kontraherende parter i konventionen. Den udvider Unionens toldforsendelsesprocedure³ til at omfatte andre kontraherende parter i konventionen end Den Europæiske Union og fastsætter de erhvervsdrivendes og toldmyndighedernes forpligtelser for varer, som transporteres under denne procedure fra en kontraherende part til en anden. Aftalen trådte i kraft den 1. januar 1988.

Den Europæiske Union er part i aftalen⁴. De øvrige kontraherende parter er Republikken Island, Republikken Nordmakedonien, Kongeriget Norge, Republikken Serbien, Det Schweiziske Forbund, Det Forenede Kongerige og Republikken Tyrkiet. Disse lande betegnes i konventionen som fælles forsendelseslande.

2.2. Den Blandede Kommission

Den Blandede Kommission varetager administrationen af konventionen og sikrer, at den anvendes korrekt. Den blandede kommission vedtager ved afgørelser ændringer i tillæggene til konventionen.

Den Blandede Kommissions afgørelser vedtages ved fælles aftale⁵ mellem de kontraherende parter, jf. artikel 14, stk. 2, i konventionen.

2.3. Den Blandede Kommissions påtænkte retsakt

I begyndelsen af 2022 skal Den Blandede Kommission ved en skriftlig procedure vedtage en afgørelse vedrørende ændringen af tillæg I, IIIa og IV til konventionen ("den påtænkte retsakt").

Formålet med den påtænkte retsakt er i konventionen at afspejle ændringer, der blev foretaget i den delegerede retsakt og gennemførelsesretsakten til EU-toldkodeksen⁶ vedrørende forsendelsesproceduren og den toldmæssige status som EU-varer. Det omfatter navnlig bilag B til Kommissionens delegerede forordning (EU) 2015/2446⁷ ("den delegerede retsakt") og

¹ Fælles forsendelseslande.

² EFT L 226 af 13.8.1987, s. 2.

³ Artikel 226 og 227 i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 952/2013 af 9. oktober 2013 om EU-toldkodeksen (EUT L 269 af 10.10.2013, s. 1).

⁴ EFT L 226 af 13.8.1987, s. 2.

⁵ Ingen af de kontraherende parter har gjort indsigelser.

⁶ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 952/2013 af 9. oktober 2013 om EU-toldkodeksen (EUT L 269 af 10.10.2013, s. 1).

⁷ Kommissionens delegerede forordning (EU) 2015/2446 af 28. juli 2015 til supplerings af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 952/2013 med nærmere regler angående visse bestemmelser i EU-toldkodeksen (EUT L 343 af 29.12.2015, s. 1).

bilag B til Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) 2015/2447⁸ ("gennemførelsesretsakten") som fastlægger de fælles datakrav, formater og koder for forsendelsesangivelsen.

Ændringerne, der blev vedtaget i henholdsvis december 2020⁹ og februar 2021¹⁰, var nødvendige for at sikre interoperabiliteten mellem de elektroniske toldsystemer, der anvendes til de forskellige former for angivelser og meddelelser. Derfor bør tillæg IIIa til konventionen, som svarer til bilag B til den delegerede retsakt og bilag B til gennemførelsesretsakten, ændres i overensstemmelse hermed.

Grundet ændringerne i strukturen i tillæg IIIa til konventionen kræves korrektioner i tillæg I for så vidt angår henvisningerne til afdelingerne i tillæg IIIa.

Desuden er det nødvendigt at revidere tillæg IV til konventionen om reglerne vedrørende gensidig bistand ved inddrivelse af fordringer for at bringe dem i overensstemmelse med de respektive moderniserede EU-regler som ændret ved Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) 2017/1966¹¹. De indfører en række forbedringer og anvendelse af en standardformular til kommunikationen vedrørende anmodningen om inddrivelse. Disse regler er vigtige, fordi de beskytter de fælles forsendelseslandes, EU-medlemsstaternes og Den Europæiske Unions finansielle interesser.

Den påtænkte retsakt får bindende virkning for parterne i henhold til den påtænkte retsakts artikel 2, hvori det fastsættes, at en afgørelse træder i kraft på dagen for dens vedtagelse.

3. DEN HOLDNING, DER SKAL INDtages PÅ UNIONENS VEGNE

Den foreslåede holdning er at ændre tillæg I, IIIa og IV til konventionen med henblik på at bringe dem i overensstemmelse med følgende:

- Unionens toldlovgivning for Unionens forsendelsesordninger, og navnlig det ændrede bilag B til den delegerede retsakt og gennemførelsesretsakten, som fastlægger de fælles datakrav, formater og koder for forsendelsesangivelsen.
- De moderniserede EU-regler om gensidig bistand ved inddrivelse af fordringer.

Den foreslåede holdning er i overensstemmelse med den fælles handelspolitik.

De foreslåede ændringer af konventionen vil resultere i konkrete fordele for både de erhvervsdrivende og toldmyndighederne ved at bringe konventionen i overensstemmelse med gældende EU-lovgivning og dermed skabe ensartede betingelser for den harmoniserede gennemførelse af bestemmelserne vedrørende Unionens forsendelsesprocedure og den fælles forsendelsesprocedure.

⁸ Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) 2015/2447 af 24. november 2015 om gennemførelsesbestemmelser til visse bestemmelser i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 952/2013 om EU-toldkodeksen ([EUT L 343 af 29.12.2015, s. 558](#)).

⁹ Kommissionens delegerede forordning (EU) 2021/234 af 7. december 2020 om ændring af delegeret forordning (EU) 2015/2446 for så vidt angår de fælles datakrav og delegeret forordning (EU) 2016/341 for så vidt angår de koder, der skal anvendes i bestemte formularer ([EUT L 63 af 23.2.2021, s. 1](#)).

¹⁰ Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) 2021/235 af 8. februar 2021 om ændring af gennemførelsesforordning (EU) 2015/2447 for så vidt angår formater og koder for de fælles datakrav, visse regler vedrørende tilsyn og det kompetente toldsted til henførsel af varer under en toldprocedure ([EUT L 63 af 23.2.2021, s. 386](#)).

¹¹ Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) 2017/1966 af 27. oktober 2017 om ændring af gennemførelsesforordning (EU) nr. 1189/2011 for så vidt meddelelsen om anmodninger om bistand og opfølgningen på disse anmodninger ([EUT L 279 af 28.10.2017, s. 38](#)).

4. RETSGRUNDLAG

4.1. Proceduremæssigt retsgrundlag

4.1.1. Principper

I henhold til artikel 218, stk. 9, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF) vedtager Rådet afgørelser om "*fastlæggelse af, hvilke holdninger der skal indtages på Unionens vegne i et organ nedsat ved en aftale, når dette organ skal vedtage retsakter, der har retsvirkninger, bortset fra retsakter, der supplerer eller ændrer den institutionelle ramme for aftalen.*"

Begrebet "*retsakter, der har retsvirkninger*", omfatter retsakter, der har retsvirkninger i medfør af de folkeretlige regler, der gælder for det pågældende organ. Det omfatter også instrumenter, der ikke har bindende virkning i henhold til international ret, men som "*vil kunne få afgørende indflydelse på indholdet af de regler, der vedtages af EU-lovgiver*"¹².

4.1.2. Anvendelse i nærværende sag

Den Blandede Kommission er et organ nedsat ved en aftale, dvs. konventionen om en fælles forsendelsesprocedure. I henhold til artikel 15, stk. 3, litra a), i konventionen kan Den Blandede Kommission EU-CTC træffe afgørelser om ændring af tillæggene til konventionen.

Den retsakt, som Den Blandede Kommission skal vedtage, er en retsakt, der har retsvirkninger. Den påtænkte retsakt får bindende virkning i henhold til folkeretten, jf. artikel 15, stk. 3, og artikel 20 i konventionen.

Den påtænkte retsakt supplerer eller ændrer ikke den institutionelle ramme for aftalen.

Det proceduremæssige retsgrundlag for den foreslåede afgørelse er derfor artikel 218, stk. 9, i TEUF.

4.2. Materielt retsgrundlag

4.2.1. Principper

Det materielle retsgrundlag for en afgørelse i henhold til artikel 218, stk. 9, i TEUF afhænger hovedsagelig af formålet med og indholdet af den påtænkte retsakt, hvortil der skal indtages en holdning på Unionens vegne. Hvis den påtænkte retsakt har et dobbelt formål eller består af to elementer, og det ene af disse formål eller elementer kan bestemmes som det primære, mens det andet kun er sekundært, skal den afgørelse, der vedtages i henhold til artikel 218, stk. 9, i TEUF, have et enkelt materielt retsgrundlag, nemlig det, der kræves af det primære eller fremherskende formål eller element.

4.2.2. Anvendelse i nærværende sag

Hovedformålet med og indholdet af den påtænkte retsakt er at sikre effektive grænsepassageprocedurer. Derfor vedrører den den fælles handelspolitik.

Det materielle retsgrundlag for den foreslåede afgørelse er som følge deraf artikel 207 i TEUF.

4.3. Konklusion

Retsgrundlaget for den foreslåede afgørelse bør være artikel 207 TEUF sammenholdt med artikel 218, stk. 9, i TEUF.

¹² Domstolens dom af 7. oktober 2014, Tyskland mod Rådet, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, præmis 61 til 64.

5. OFFENTLIGGØRELSE AF DEN PÅTÆNKTE RETSAKT

Da afgørelsen truffet af Den Blandede Kommission vil ændre konventionen og dens tillæg, bør den offentliggøres i Den Europæiske Unions Tidende efter vedtagelsen.

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne i Den Blandede Kommission EU-CTC, der er nedsat i henhold til konventionen af 20. maj 1987 om en fælles forsendelsesprocedure for så vidt angår ændringer af nævnte konvention

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION,

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 207 sammenholdt med artikel 218, stk. 9,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen, og

ud fra følgende betragtninger:

- 1) Konventionen om en fælles forsendelsesprocedure ("aftalen") blev tiltrådt af Unionen ved Rådets afgørelse af 15. juni 1987 om indgåelse af Konventionen mellem Det Europæiske Økonomiske Fællesskab, Republikken Østrig, Republikken Finland, Republikken Island, Kongeriget Norge, Kongeriget Sverige og Schweiz om en Fælles Forsendelsesprocedure¹³ og trådte i kraft den 1. januar 1988.
- 2) I henhold til aftalens artikel 15, stk. 3, litra a) kan Den Blandede Kommission træffe afgørelse om ændring af tillæggene til aftalen.
- 3) Den Blandede Kommission skal vedtage en afgørelse om ændringen af tillæg I, IIIa og IV til aftalen i begyndelsen af 2022.
- 4) Den holdning, der skal indtages på Unionens vegne i Den Blandede Kommission, bør fastlægges, da afgørelsen vil være bindende for Unionen.
- 5) Bilag B til Kommissionens delegerede forordning (EU) 2015/2446¹⁴ og Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) 2015/2447¹⁵ er blevet ændret i henholdsvis december 2020¹⁶ og februar 2021¹⁷. Disse bilag fastlægger de fælles datakrav, formater og koder for forsendelsesangivelsen med henblik på bedre harmonisering af de fælles dataelementer for lagring af oplysninger og for udveksling af dem mellem toldmyndighederne og mellem toldmyndighederne og de økonomiske

¹³ [EFT L 226 af 13.8.1987, s. 1.](#)

¹⁴ Kommissionens delegerede forordning (EU) 2015/2446 af 28. juli 2015 til supplerings af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 952/2013 med nærmere regler angående visse bestemmelser i EU-toldkodeksen ([EUT L 343 af 29.12.2015, s. 1](#)).

¹⁵ Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) 2015/2447 af 24. november 2015 om gennemførelsesbestemmelser til visse bestemmelser i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 952/2013 om EU-toldkodeksen ([EUT L 343 af 29.12.2015, s. 558](#)).

¹⁶ Kommissionens delegerede forordning (EU) 2021/234 af 7. december 2020 om ændring af delegeret forordning (EU) 2015/2446 for så vidt angår de fælles datakrav og delegeret forordning (EU) 2016/341 for så vidt angår de koder, der skal anvendes i bestemte formularer ([EUT L 63 af 23.2.2021, s. 1](#)).

¹⁷ Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) 2021/235 af 8. februar 2021 om ændring af gennemførelsesforordning (EU) 2015/2447 for så vidt angår formater og koder for de fælles datakrav, visse regler vedrørende tilsyn og det kompetente toldsted til henførsel af varer under en toldprocedure ([EUT L 63 af 23.2.2021, s. 386](#)).

operatører. Ændringerne var nødvendige for at sikre interoperabiliteten mellem de elektroniske toldsystemer, der anvendes til de forskellige former for angivelser og meddelelser. Derfor bør tillæg IIIa til aftalen, som svarer til bilag B til den delegerede retsakt og bilag B til gennemførelsesretsakten, ændres i overensstemmelse hermed.

- 6) Ændringerne af tillæg IIIa til aftalen resulterede i en omnummerering af stykker og afdelinger. Derfor skal henvisninger til tillæg IIIa i tillæg I bringes i overensstemmelse med den nye nummerering.
- 7) Tillæg IV til aftalen fastsætter reglerne om gensidig bistand ved inddrivelse af fordringer. Disse regler er vigtige, fordi de beskytter de fælles forsendelseslandes, EU-medlemsstaternes og Den Europæiske Unions finansielle interesser. Disse regler skal revideres for at bringe dem i overensstemmelse med de respektive moderniserede EU-regler.

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

Den holdning, der skal indtages på Unionens vegne på et kommende møde i Den Blandede Kommission eller ved en skriftlig procedure skal baseres på den blandede kommissions udkast til retsakt, der er knyttet til denne afgørelse.

Artikel 2

Denne afgørelse er rettet til Kommissionen.

Udfærdiget i Bruxelles, den [...].

*På Rådets vegne
Formand*