



Brusel 1. března 2022
(OR. en)

6750/22

Interinstitucionální spis:
2022/0050(NLE)

UD 43
CID 1
TRANS 113
UK 30

NÁVRH

Odesílatel:	Martine DEPREZOVÁ, ředitelka, za generální tajemnici Evropské komise
Datum přijetí:	1. března 2022
Příjemce:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, generální tajemník Rady Evropské unie
Č. dok. Komise:	COM(2022) 70 final
Předmět:	Návrh ROZHODNUTÍ RADY o postoji, který má být zaujat jménem Evropské unie v rámci Smíšeného výboru EU a zemí společného tranzitního režimu zřízeného Úmluvou o společném tranzitním režimu ze dne 20. května 1987, pokud jde o změny uvedené úmluvy

Delegace naleznou v příloze dokument COM(2022) 70 final.

Příloha: COM(2022) 70 final



EVROPSKÁ
KOMISE

V Bruselu dne 1.3.2022
COM(2022) 70 final

2022/0050 (NLE)

Návrh

ROZHODNUTÍ RADY

o postoji, který má být zaujat jménem Evropské unie v rámci Smíšeného výboru EU a zemí společného tranzitního režimu zřízeného Úmluvou o společném tranzitním režimu ze dne 20. května 1987, pokud jde o změny uvedené úmluvy

DŮVODOVÁ ZPRÁVA

1. PŘEDMĚT NÁVRHU

Tento návrh se týká rozhodnutí o postoji, který má být zaujat jménem Unie ve Smíšeném výboru EU a zemí společného tranzitního režimu¹ pro společný tranzitní režim (dále jen „smíšený výbor“) v souvislosti se zamýšleným přijetím rozhodnutí, kterým se mění dodatky Úmluvy o společném tranzitním režimu ze dne 20. května 1987².

2. SOUVISLOSTI NÁVRHU

2.1 Úmluva

Cílem Úmluvy o společném tranzitním režimu ze dne 20. května 1987 (dále jen „dohoda“) je usnadnit pohyb zboží mezi Evropskou unií a jinými zeměmi, které jsou smluvními stranami úmluvy. Rozšiřuje celní tranzitní režim Unie³ na jiné smluvní strany úmluvy než Evropskou unii a stanoví povinnosti obchodníků a celních orgánů, pokud jde o zboží přepravované v rámci tohoto režimu z jedné smluvní strany do druhé. Dohoda vstoupila v platnost dne 1. ledna 1988.

Evropská unie je smluvní stranou dohody⁴. Dalšími smluvními stranami jsou Island, Republika Severní Makedonie, Norské království, Republika Srbsko, Švýcarská konfederace, Spojené království a Turecká republika. Tyto země jsou v úmluvě označovány jako země společného tranzitního režimu.

2.2 Smíšený výbor

Smíšený výbor byl zřízen proto, aby spravoval úmluvu a zajišťoval její řádné provádění. Výbor přijímá formou rozhodnutí změny dodatků k úmluvě.

Rozhodnutí smíšeného výboru se přijímají ve vzájemné shodě⁵ smluvních stran, jak stanoví čl. 14 odst. 2 úmluvy.

2.3 Zamýšlený akt smíšeného výboru

Na začátku roku 2022 má smíšený výbor přijmout písemným postupem rozhodnutí o změně dodatků I, IIIa a IV úmluvy (dále jen „zamýšlený akt“).

Účelem zamýšleného aktu je zohlednit v úmluvě změny, které byly provedeny v aktu v přenesené pravomoci a v prováděcím aktu k celnímu kodexu Unie⁶ a jež se týkají tranzitního režimu a celního statusu zboží Unie. Jedná se zejména o přílohu B nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) 2015/2446⁷ (dále jen „akt v přenesené pravomoci“) a přílohu B

¹ Země společného tranzitního režimu.

² Úř. věst. L 226, 13.8.1987, s. 2.

³ Články 226 a 227 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 952/2013 ze dne 9. října 2013, kterým se stanoví celní kodex Unie (Úř. věst. L 269, 10.10.2013, s. 1).

⁴ Úř. věst. L 226, 13.8.1987, s. 2.

⁵ Žádná ze smluvních stran nevznesla námitku.

⁶ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 952/2013 ze dne 9. října 2013, kterým se stanoví celní kodex Unie (Úř. věst. L 269, 10.10.2013, s. 1).

⁷ Nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) 2015/2446 ze dne 28. července 2015, kterým se doplňuje nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 952/2013, pokud jde o podrobná pravidla k některým ustanovením celního kodexu Unie (Úř. věst. L 343, 29.12.2015, s. 1).

prováděcího nařízení Komise (EU) 2015/2447⁸ (dále jen „prováděcí akt“), které stanoví obecné požadavky na údaje, formáty a kódy pro tranzitní prohlášení.

Změny přijaté v prosinci 2020⁹ a únoru 2021¹⁰ byly nezbytné k zajištění interoperability mezi celními elektronickými systémy používanými pro různé druhy prohlášení a oznámení. Dodatek IIIa úmluvy, který přebírá přílohu B aktu v přenesené pravomoci a přílohu B prováděcího aktu, by proto měl být odpovídajícím způsobem změněn.

V návaznosti na změny ve struktuře dodatku IIIa úmluvy jsou v dodatku I nutné opravy, pokud jde o odkazy na oddíly dodatku IIIa.

Kromě toho je nezbytné revidovat dodatek IV úmluvy, který stanoví pravidla o vzájemné pomoci při vymáhání pohledávek, s cílem uvést je do souladu s příslušnými modernizovanými pravidly Unie ve znění prováděcího nařízení Komise (EU) 2017/1966¹¹. Zavádějí řadu vylepšení a používání standardního formuláře pro sdělování žádosti o vymáhání. Tato pravidla jsou důležitá, neboť chrání finanční zájmy zemí společného tranzitního režimu, členských států EU a Evropské unie.

Zamýšlený akt se stane pro strany závazným v souladu se svým článkem 2, který stanoví, že rozhodnutí vstupuje v platnost dnem přijetí.

3. POSTOJ, KTERÝ MÁ BÝT ZAUJAT JMÉNEM UNIE

Navrhovaným postojem je změnit dodatky I, IIIa a IV úmluvy s cílem uvést je do souladu s těmito ustanoveními:

- celními předpisy Unie upravujícími tranzitní režimy Unie, a zejména s pozměněnou přílohou B aktu v přenesené pravomoci a prováděcího aktu, která stanoví obecné požadavky na údaje, formáty a kódy pro tranzitní prohlášení,
- modernizovanými pravidly Unie o vzájemné pomoci při vymáhání pohledávek.

Navrhovaný postoj je v souladu se společnou obchodní politikou.

Navrhované změny úmluvy přinesou hmatatelné výhody jak obchodníkům, tak celním správám, neboť sladí úmluvu se stávajícími právními předpisy Unie, a tím vytvoří jednotné podmínky pro harmonizované provádění ustanovení týkajících se tranzitního režimu Unie a společného tranzitního režimu.

⁸ Prováděcí nařízení Komise (EU) 2015/2447 ze dne 24. listopadu 2015, kterým se stanoví prováděcí pravidla k některým ustanovením nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 952/2013, kterým se stanoví celní kodex Unie ([Úř. věst. L 343, 29.12.2015, s. 558](#)).

⁹ Nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) 2021/234 ze dne 7. prosince 2020, kterým se mění nařízení v přenesené pravomoci (EU) 2015/2446, pokud jde o obecné požadavky na údaje, a nařízení v přenesené pravomoci (EU) 2016/341, pokud jde o kódy, které se mají používat v některých formulářích ([Úř. věst. L 63, 23.2.2021, s. 1](#)).

¹⁰ Prováděcí nařízení Komise (EU) 2021/235 ze dne 8. února 2021, kterým se mění prováděcí nařízení (EU) 2015/2447, pokud jde o formáty a kódy obecných požadavků na údaje, některá pravidla týkající se dohledu a příslušný celní úřad pro propuštění zboží do celního režimu ([Úř. věst. L 63, 23.2.2021, s. 386](#)).

¹¹ Prováděcí nařízení Komise (EU) 2017/1966 ze dne 27. října 2017, kterým se mění prováděcí nařízení (EU) č. 1189/2011, pokud jde o sdělování žádostí o pomoc a následná opatření navazující na tyto žádosti ([Úř. věst. L 279, 28.10.2017, s. 38](#)).

4. PRÁVNÍ ZÁKLAD

4.1 Procesněprávní základ

4.1.1 Zásady

Ustanovení čl. 218 odst. 9 Smlouvy o fungování Evropské unie (SFEU) zavádí rozhodnutí, kterými se stanoví „postoje, které mají být jménem Unie zaujaty v orgánu zřízeném dohodou, má-li tento orgán přijímat akty s právními účinky, s výjimkou aktů, které doplňují nebo pozměňují institucionální rámec dohody“.

Pojem „akty s právními účinky“ zahrnuje akty, které mají právní účinky na základě pravidel mezinárodního práva, kterým se řídí dotyčný orgán. Zahrnuje rovněž nástroje, které podle mezinárodního práva nemají závazný účinek, ale „mohou rozhodujícím způsobem ovlivnit obsah právní úpravy přijaté zákonodárcem Unie“¹².

4.1.2 Uplatnění v tomto konkrétním případě

Smíšený výbor je orgán zřízený dohodou, konkrétně Úmluvou o společném tranzitním režimu. Ustanovení čl. 15 odst. 3 písm. a) úmluvy stanoví, že Smíšený výbor EU a zemí společného tranzitního režimu může formou rozhodnutí přijímat změny dodatků úmluvy.

Akt, který má smíšený výbor přijmout, představuje akt s právními účinky. Zamýšlený akt bude v souladu s čl. 15 odst. 3 a článkem 20 úmluvy závazný podle mezinárodního práva.

Zamýšlený akt nedoplňuje ani nepozměňuje institucionální rámec dohody.

Procesněprávním základem navrhovaného rozhodnutí je tudíž čl. 218 odst. 9 SFEU.

4.2 Hmotněprávní základ

4.2.1 Zásady

Hmotněprávní základ rozhodnutí podle čl. 218 odst. 9 SFEU závisí v první řadě na cíli a obsahu zamýšleného aktu, k němuž se zaujímá postoj jménem Unie. Sleduje-li zamýšlený akt dvojí účel nebo má-li dvě složky a lze-li jeden z těchto účelů nebo jednu z těchto složek identifikovat jako hlavní, zatímco druhý účel či druhá složka je pouze vedlejší, musí být rozhodnutí přijaté podle čl. 218 odst. 9 SFEU založeno na jediném hmotněprávním základu, a sice na tom, který si žádá hlavní nebo převažující účel či složka.

4.2.2 Uplatnění v tomto konkrétním případě

Hlavním cílem a obsahem zamýšleného aktu je zajistit účinné postupy pro překračování hranic. Týká se tedy společné obchodní politiky.

Hmotněprávním základem navrhovaného rozhodnutí je tudíž článek 207 SFEU.

4.3 Závěr

Právním základem navrhovaného rozhodnutí by měl být článek 207 SFEU ve spojení s čl. 218 odst. 9 SFEU.

5. ZVEŘEJNĚNÍ ZAMÝŠLENÉHO AKTU

Jelikož se aktem smíšeného výboru změní úmluva a její dodatky, je vhodné jej po jeho přijetí zveřejnit v *Úředním věstníku Evropské unie*.

¹² Rozsudek Soudního dvora ze dne 7. října 2014, Německo v. Rada, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, body 61 až 64.

Návrh

ROZHODNUTÍ RADY

o postoji, který má být zaujat jménem Evropské unie v rámci Smíšeného výboru EU a zemí společného tranzitního režimu zřízeného Úmluvou o společném tranzitním režimu ze dne 20. května 1987, pokud jde o změny uvedené úmluvy

RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie, a zejména na článek 207 ve spojení s čl. 218 odst. 9 této smlouvy,

s ohledem na návrh Evropské komise,

vzhledem k těmto důvodům:

- (1) Úmluva o společném tranzitním režimu (dále jen „dohoda“) byla Unií uzavřena rozhodnutím Rady ze dne 15. června 1987 o uzavření Úmluvy mezi Evropským společenstvím, Rakouskou republikou, Finskou republikou, Islandskou republikou, Norským královstvím, Švédským královstvím a Švýcarskou konfederací o společném tranzitním režimu¹³ a vstoupila v platnost dne 1. ledna 1988.
- (2) Podle čl. 15 odst. 3 písm. a) dohody může smíšený výbor přijímat formou rozhodnutí změny dodatků dohody.
- (3) Smíšený výbor má přijmout rozhodnutí o změně dodatků I, IIIa a IV dohody počátkem roku 2022.
- (4) Je vhodné stanovit postoj, který má být zaujat jménem Unie ve smíšeném výboru, neboť toto rozhodnutí bude pro Unii závazné.
- (5) Příloha B nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) 2015/2446¹⁴ byla změněna v prosinci 2020¹⁵ a příloha B prováděcího nařízení Komise (EU) 2015/2447¹⁶ v únoru 2021¹⁷. Tyto přílohy stanoví obecné požadavky na údaje, formáty a kódy pro tranzitní prohlášení s cílem lépe harmonizovat obecné datové prvky pro uchovávání informací a jejich výměnu mezi celními orgány, jakož i mezi celními orgány a hospodářskými

¹³ [Úř. věst. L 226, 13.8.1987, s. 1.](#)

¹⁴ Nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) 2015/2446 ze dne 28. července 2015, kterým se doplňuje nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 952/2013, pokud jde o podrobná pravidla k některým ustanovením celního kodexu Unie ([Úř. věst. L 343, 29.12.2015, s. 1.](#)).

¹⁵ Nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) 2021/234 ze dne 7. prosince 2020, kterým se mění nařízení v přenesené pravomoci (EU) 2015/2446, pokud jde o obecné požadavky na údaje, a nařízení v přenesené pravomoci (EU) 2016/341, pokud jde o kódy, které se mají používat v některých formulářích ([Úř. věst. L 63, 23.2.2021, s. 1.](#)).

¹⁶ Prováděcí nařízení Komise (EU) 2015/2447 ze dne 24. listopadu 2015, kterým se stanoví prováděcí pravidla k některým ustanovením nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 952/2013, kterým se stanoví celní kodex Unie ([Úř. věst. L 343, 29.12.2015, s. 558.](#)).

¹⁷ Prováděcí nařízení Komise (EU) 2021/235 ze dne 8. února 2021, kterým se mění prováděcí nařízení (EU) 2015/2447, pokud jde o formáty a kódy obecných požadavků na údaje, některá pravidla týkající se dohledu a příslušný celní úřad pro propuštění zboží do celního režimu ([Úř. věst. L 63, 23.2.2021, s. 386.](#)).

subjekty. Změny byly nezbytné k zajištění interoperability mezi celními elektronickými systémy používanými pro různé druhy prohlášení a oznámení. Dodatek IIIa dohody, který přebírá přílohu B aktu v přenesené pravomoci a přílohu B prováděcího aktu, by proto měl být odpovídajícím způsobem změněn.

- (6) Změny dodatku IIIa dohody vedly k přečíslování odstavců a oddílů. Odkazy na dodatek IIIa v dodatku I je proto třeba sladit s novým číslováním.
- (7) Dodatek IV dohody stanoví pravidla o vzájemné pomoci při vymáhání pohledávek. Tato pravidla jsou důležitá, neboť chrání finanční zájmy zemí společného tranzitního režimu, členských států EU a Evropské unie. Tato pravidla je třeba revidovat, aby byla sladěna s příslušnými modernizovanými pravidly Unie,

PŘIJALA TOTO ROZHODNUTÍ:

Článek 1

Postoj, který má být zaujat jménem Unie na nadcházejícím zasedání smíšeného výboru nebo písemným postupem, vychází z návrhu aktu smíšeného výboru připojeného k tomuto rozhodnutí.

Článek 2

Toto rozhodnutí je určeno Komisi.

V Bruselu dne

*Za Radu
předseda/předsedkyně*