



Съвет на
Европейския съюз

Брюксел, 1 март 2022 г.
(OR. en)

6750/22

Междуинституционално досие:
2022/0050 (NLE)

UD 43
CID 1
TRANS 113
UK 30

ПРЕДЛОЖЕНИЕ

От: Генералния секретар на Европейската комисия, подписано от г-жа Martine DEPREZ, директор

Дата на получаване: 1 март 2022 г.

До: Г-н Јерре TRANHOLM-MIKKELSEN, генерален секретар на Съвета на Европейския съюз

№ док. Ком.: COM(2022) 70 final

Относно: Предложение за РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА относно позицията, която трябва да се заеме от името на Европейския съюз в рамките на Съвместния комитет ЕС—ДОТР, създаден по силата на Конвенцията от 20 май 1987 г. за общ транзитен режим, по отношение на измененията на посочената конвенция

Приложено се изпраща на делегациите документ COM(2022) 70 final.

Приложение: COM(2022) 70 final



ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Брюксел, 1.3.2022 г.
COM(2022) 70 final

2022/0050 (NLE)

Предложение за

РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА

относно позицията, която трябва да се заеме от името на Европейския съюз в рамките на Съвместния комитет ЕС—ДОТР, създаден по силата на Конвенцията от 20 май 1987 г. за общ транзитен режим, по отношение на измененията на посочената конвенция

ОБЯСНИТЕЛЕН МЕМОРАНДУМ

1. ПРЕДМЕТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

Настоящото предложение се отнася до решението за установяване на позицията, която трябва да се заеме от името на Европейския съюз в рамките на Съвместния комитет ЕС—ДОТР¹ (наричан по-нататък „Съвместният комитет“) във връзка с предвиденото приемане на решение за изменение на допълненията към Конвенцията от 20 май 1987 г. за общ транзитен режим².

2. КОНТЕКСТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

2.1. Конвенцията

Целта на Конвенцията от 20 май 1987 г. за общ транзитен режим (наричана по-нататък „Споразумението“) е да се улесни движението на стоки между Европейския съюз и други държави, които са договарящи страни по Конвенцията. С нея се разширява обхватът на митническия режим съюзен транзит³, като в него се включват договарящите страни по Конвенцията, различни от Европейския съюз, и се установяват задълженията за търговците и митническите органи във връзка със стоките, превозвани под този режим от една договаряща страна до друга. Споразумението влезе в сила на 1 януари 1988 г.

Европейският съюз е страна по Споразумението⁴. Другите договарящи страни са Република Исландия, Република Северна Македония, Кралство Норвегия, Република Сърбия, Конфедерация Швейцария, Обединеното кралство и Република Турция. Тези държави са посочени в Конвенцията като държави с общ транзитен режим.

2.2. Съвместен комитет

Съвместният комитет отговаря за администрирането и за осигуряване на правилното прилагане на Конвенцията. Посредством решения Съвместният комитет приема изменения на допълненията към Конвенцията.

Решенията на Съвместния комитет се приемат по общо съгласие⁵ между договарящите страни, както е предвидено в член 14, параграф 2 от Конвенцията.

2.3. Предвиденият акт на Съвместния комитет

В началото на 2022 г. Съвместният комитет трябва да приеме по писмената процедура решение относно изменението на допълнения I, IIIa и IV към Конвенцията (наричано по-нататък „предвидения акт“).

Предназначението на предвидения акт е в Конвенцията да бъдат отразени промените, направени в Митническия кодекс на Съюза (МКС)⁶ и с Делегирания акт и Акта за изпълнение към МКС във връзка с режима транзит и митническия статус на съюзни стоки. Това са по-специално приложение Б към Делегиран регламент (ЕС) 2015/2446 на

¹ Държавите с общ транзитен режим.

² ОВ L 226, 13.8.1987 г., стр. 2.

³ Членове 226 и 227 от Регламент (ЕС) № 952/2013 на Европейския парламент и на Съвета от 9 октомври 2013 г. за създаване на Митнически кодекс на Съюза (ОВ L 269, 10.10.2013 г., стр. 1).

⁴ ОВ L 226, 13.8.1987 г., стр. 2.

⁵ Т.е. без възражения от която и да било от договарящите страни.

⁶ Регламент (ЕС) № 952/2013 на Европейския парламент и на Съвета от 9 октомври 2013 г. за създаване на Митнически кодекс на Съюза (ОВ L 269, 10.10.2013 г., стр. 1).

Комисията⁷ („Делегиран акт“) и приложение Б към Регламент за изпълнение (ЕС) 2015/2447 на Комисията⁸ („Акта за изпълнение“), в които се определят общите изисквания, формати и кодове за данни за декларацията за транзит.

Измененията, приети съответно през декември 2020 г.⁹ и февруари 2021 г.¹⁰, бяха необходими, за да се гарантира оперативната съвместимост между митническите електронни системи, използвани за различните видове декларации и уведомления. Поради това допълнение Ша към Конвенцията, което възпроизвежда приложение Б към Делегиран акт и приложение Б към Акта за изпълнение, следва да бъде съответно изменено.

След промените в структурата на допълнение Ша към Конвенцията се изискват корекции в допълнение I по отношение на позоваванията на разделите от допълнение Ша.

Освен това е необходимо да се преразгледа допълнение IV към Конвенцията, в което се определят правилата за взаимна помощ при събиране на вземания, за да бъдат те приведени в съответствие със съответните осъвременени правила на Съюза, изменени с Регламент за изпълнение (ЕС) 2017/1966 на Комисията¹¹. С тях се въвеждат редица подобрения и използването на стандартен формуляр за комуникацията във връзка с искането за събиране на вземания. Тези правила са важни, тъй като защитават финансовите интереси на държавите с общ транзитен режим, на държавите — членки на ЕС, и на Европейския съюз.

Предвиденият акт ще стане обвързващ за договарящите страни в съответствие с член 2 от предвидения акт, в който се предвижда решението да влезе в сила в деня на приемането му.

3. ПОЗИЦИЯ, КОЯТО ТРЯБВА ДА СЕ ЗАЕМЕ ОТ ИМЕТО НА СЪЮЗА

Предложената позиция е да се изменят допълнения I, Ша и IV към Конвенцията с цел привеждането им в съответствие със следното:

- митническото законодателство на Съюза, уреждащо механизмите за съюзния транзит, и в частност измененото приложение Б към Делегиран акт и Акта за изпълнение, в което се определят общите изисквания, формати и кодове за данни за декларацията за транзит;

⁷ Делегиран регламент (ЕС) № 2015/2446 на Комисията от 28 юли 2015 г. за допълнение на Регламент (ЕС) № 952/2013 на Европейския парламент и на Съвета за определяне на подробни правила за някои от разпоредбите на Митническия кодекс на Съюза (ОВ L 343, 29.12.2015 г., стр. 1).

⁸ Регламент за изпълнение (ЕС) 2015/2447 на Комисията от 24 ноември 2015 г. за определяне на подробни правила за прилагането на някои разпоредби на Регламент (ЕС) № 952/2013 на Европейския парламент и на Съвета за създаване на Митнически кодекс на Съюза ([ОВ L 343, 29.12.2015 г., стр. 558](#)).

⁹ Делегиран регламент (ЕС) 2021/234 на Комисията от 7 декември 2020 г. за изменение на Делегиран регламент (ЕС) 2015/2446 по отношение на общите изисквания за данните и за изменение на Делегиран регламент (ЕС) 2016/341 по отношение на кодовете, които да се използват в някои формуляри ([ОВ L 63, 23.2.2021 г., стр. 1](#)).

¹⁰ Регламент за изпълнение (ЕС) 2021/235 на Комисията от 8 февруари 2021 г. за изменение на Регламент за изпълнение (ЕС) 2015/2447 по отношение на форматите и кодовете на общите изисквания за данните, някои правила относно наблюдението и митническото учреждение, компетентно за поставяне на стоките под митнически режим ([ОВ L 63, 23.2.2021 г., стр. 386](#)).

¹¹ Регламент за изпълнение (ЕС) 2017/1966 на Комисията от 27 октомври 2017 г. за изменение на Регламент за изпълнение (ЕС) № 1189/2011 по отношение на предаването на исканията за помощ и проследяването на развитието на тези искания ([ОВ L 279/38, 28.10.2017 г., стр. 38](#)).

- осъвременените правила на Съюза за взаимната помощ при събиране на вземания.

Предложената позиция е съгласувана с общата търговска политика.

Предложените изменения на Конвенцията ще доведат до осезаеми ползи както за търговците, така и за митническите администрации, като приведат Конвенцията в съответствие с действащото законодателство на Съюза и по този начин създадат еднакви условия за хармонизирано прилагане на разпоредбите относно съюзния транзит и общия транзитен режим.

4. ПРАВНО ОСНОВАНИЕ

4.1. Процесуалноправно основание

4.1.1. Принципи

В член 218, параграф 9 от Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС) се предвижда приемането на решения за установяване на „позициите, които трябва да се заемат от името на Съюза в рамките на орган, създаден със споразумение, когато този орган има за задача да приема актове с правно действие, с изключение на актовете за допълнение или изменение на институционалната рамка на споразумението“.

Понятието „актове с правно действие“ включва актове с правно действие по силата на нормите на международното право, които уреждат съответния орган. То включва и инструменти, които нямат обвързващ характер съгласно международното право, но са „годни да оказват съществено въздействие върху съдържанието на приеманата от законодателя на Съюза нормативна уредба“¹².

4.1.2. Приложение в конкретния случай

Съвместният комитет е орган, създаден по силата на споразумение, а именно Конвенцията за общ транзитен режим. В член 15, параграф 3, буква а) от Конвенцията се предвижда, че Съвместният комитет ЕС—ДОТР може чрез решения да приема изменения на допълненията към Конвенцията.

Актът, който Съвместният комитет има за задача да приеме, представлява акт с правно действие. Предвиденият акт ще бъде обвързващ по силата на международното право в съответствие с член 15, параграф 3 и член 20 от Конвенцията.

Предвиденият акт не допълва, нито изменя институционалната рамка на Споразумението.

Поради това процесуалноправното основание за предложеното решение е член 218, параграф 9 от ДФЕС.

4.2. Материалноправно основание

4.2.1. Принципи

Материалноправното основание за дадено решение съгласно член 218, параграф 9 от ДФЕС зависи преди всичко от целта и съдържанието на предвидения акт, във връзка с който се заема позиция от името на Съюза. Ако предвиденият акт преследва две цели или се състои от две части и ако едната от целите или частите може да се определи като

¹² Решение на Съда от 7 октомври 2014 г., Германия/Съвет, С-399/12, ЕУ:С:2014:2258, т. 61—64.

основна, докато другата е само акцесорна, решението съгласно член 218, параграф 9 от ДФЕС трябва да се основава на едно-единствено материалноправно основание, а именно на изискваното от основната или преобладаващата цел или част.

4.2.2. Приложение в конкретния случай

Основната цел и съдържанието на предвидения акт се отнасят до осигуряването на ефикасни процедури при преминаването на границите. Следователно той се отнася до общата търговска политика.

Вследствие на това материалноправното основание за предложеното решение е член 207 от ДФЕС.

4.3. Заключение

Правното основание за предложеното решение следва да бъде член 207 от ДФЕС във връзка с член 218, параграф 9 от ДФЕС.

5. ПУБЛИКУВАНЕ НА ПРЕДВИДЕНИЯ АКТ

Тъй като с решението на Съвместния комитет Конвенцията и допълненията към нея ще бъдат изменени, е целесъобразно след приемането му то да бъде публикувано в *Официален вестник на Европейския съюз*.

Предложение за

РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА

относно позицията, която трябва да се заеме от името на Европейския съюз в рамките на Съвместния комитет ЕС—ДОТР, създаден по силата на Конвенцията от 20 май 1987 г. за общ транзитен режим, по отношение на измененията на посочената конвенция

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 207 във връзка с член 218, параграф 9 от него,

като взе предвид предложението на Европейската комисия,

като има предвид, че:

- (1) Конвенцията за общ транзитен режим (наричана по-нататък „Споразумението“) беше сключена от Съюза чрез Решение на Съвета от 15 юни 1987 г. относно сключването на Конвенция между Европейската общност, Република Австрия, Република Финландия, Република Исландия, Кралство Норвегия, Кралство Швеция и Конфедерация Швейцария за общ транзитен режим¹³ и влезе в сила на 1 януари 1988 г.
- (2) Съгласно член 15, параграф 3, буква а) от Споразумението Съвместният комитет може чрез решения да приема изменения на допълненията към него.
- (3) В началото на 2022 г. Съвместният комитет трябва да приеме решение за изменение на допълнения I, III и IV към Споразумението.
- (4) Решението ще има задължителен характер за Съюза, поради което е целесъобразно да се определи позицията, която трябва да се заеме от името на Съюза в Съвместния комитет.
- (5) Приложение Б към Делегиран регламент (ЕС) 2015/2446 на Комисията¹⁴ и към Регламент за изпълнение (ЕС) 2015/2447 на Комисията¹⁵ бяха изменени съответно през декември 2020 г.¹⁶ и февруари 2021 г.¹⁷ В тези приложения се

¹³ [ОБ L 226, 13.8.1987 г., стр. 1.](#)

¹⁴ Делегиран регламент (ЕС) № 2015/2446 на Комисията от 28 юли 2015 г. за допълнение на Регламент (ЕС) № 952/2013 на Европейския парламент и на Съвета за определяне на подробни правила за някои от разпоредбите на Митническия кодекс на Съюза ([ОБ L 343, 29.12.2015 г., стр. 1](#)).

¹⁵ Регламент за изпълнение (ЕС) 2015/2447 на Комисията от 24 ноември 2015 г. за определяне на подробни правила за прилагането на някои разпоредби на Регламент (ЕС) № 952/2013 на Европейския парламент и на Съвета за създаване на Митнически кодекс на Съюза ([ОБ L 343, 29.12.2015 г., стр. 558](#)).

¹⁶ Делегиран регламент (ЕС) 2021/234 на Комисията от 7 декември 2020 г. за изменение на Делегиран регламент (ЕС) 2015/2446 по отношение на общите изисквания за данните и за изменение на Делегиран регламент (ЕС) 2016/341 по отношение на кодовете, които да се използват в някои формуляри ([ОБ L 63, 23.2.2021 г., стр. 1](#)).

определят общите изисквания, формати и кодове за данни за декларацията за транзит с цел по-добро хармонизиране на общите данни за съхранението на информацията и за нейния обмен между митническите органи, както и между митническите органи и икономическите оператори. Измененията бяха необходими, за да се гарантира оперативна съвместимост между митническите електронни системи, използвани за различните видове декларации и уведомления. Поради това допълнение IIIa към Споразумението, което възпроизвежда приложение Б към Делегирания акт и приложение Б към Акта за изпълнение, следва да бъде съответно изменено.

- (6) Измененията на допълнение IIIa към Споразумението доведоха до преномериране на параграфи и раздели. Поради това позоваванията на допълнение IIIa в допълнение I трябва да бъдат приведени в съответствие с новата номерация.
- (7) В допълнение IV към Споразумението се определят правилата за взаимната помощ при събиране на вземания. Тези правила са важни, тъй като защитават финансовите интереси на държавите с общ транзитен режим, на държавите — членки на ЕС, и на Европейския съюз. Те трябва да бъдат преразгледани, за да бъдат приведени в съответствие със съответните осъвременени правила на Съюза.

ПРИЕ НАСТОЯЩОТО РЕШЕНИЕ:

Член 1

Позицията, която трябва да се заеме от името на Съюза на предстоящото заседание на Съвместния комитет или в рамките на писмената процедура, се основава на проекта на акт на Съвместния комитет, приложен към настоящото решение.

Член 2

Адресат на настоящото решение е Комисията.

Съставено в Брюксел на [...] година.

*За Съвета
Председател*

¹⁷ Регламент за изпълнение (ЕС) 2021/235 на Комисията от 8 февруари 2021 г. за изменение на Регламент за изпълнение (ЕС) 2015/2447 по отношение на форматите и кодовете на общите изисквания за данните, някои правила относно наблюдението и митническото учреждение, компетентно за поставяне на стоките под митнически режим ([ОВ L 63, 23.2.2021 г., стр. 386](#)).