



Съвет на  
Европейския съюз

Брюксел, 4 март 2021 г.  
(OR. en)

6749/21

---

---

Междуетноститутуционално досие:  
2021/0051(CNS)

---

---

POSEIDOM 1  
REGIO 34

## ПРЕДЛОЖЕНИЕ

---

От: Генералния секретар на Европейската комисия, подписано от г-жа Martine DEPREZ, директор

Дата на получаване: 3 март 2021 г.

До: Г-н Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, генерален секретар на Съвета на Европейския съюз

---

№ док. Ком.: COM(2021) 95 final

---

Относно: Предложение за РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА относно режима за облагане с данък „octroi de mer“ в най-отдалечените френски региони и за изменение на Решение № 940/2014/ЕС

---

Приложено се изпраща на делегациите документ COM(2021) 95 final.

---

Приложение: COM(2021) 95 final



Брюксел, 3.3.2021 г.  
COM(2021) 95 final

2021/0051 (CNS)

Предложение за

**РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА**

**относно режима за облагане с данък „*ostroi de mer*“ в най-отдалечените френски региони и за изменение на Решение № 940/2014/ЕС**

{SWD(2021) 44 final}

## ОБЯСНИТЕЛЕН МЕМОРАНДУМ

### 1. КОНТЕКСТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

- **Основания и цели на предложението**

Разпоредбите на Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС) се прилагат по отношение на най-отдалечените региони на Съюза. Най-отдалечените френски региони се намират обаче извън териториалния обхват на директивите за ДДС и акцизите.

Разпоредбите на ДФЕС, и по-специално член 110 от него, не допускат по принцип никакви разлики в данъчното облагане в най-отдалечените френски региони между местните продукти и тези, които са с произход от континентална Франция, от други държави членки или от трети държави. В член 349 от ДФЕС се предвижда обаче възможност за въвеждане на специфични мерки в полза на тези региони поради наличието на постоянни неблагоприятни условия, които оказват въздействие върху икономическото и социалното положение на най-отдалечените региони. Тези мерки се отнасят до различни политики, сред които и данъчната политика.

Данъкът „*octroi de mer*“ е косвен данък, който е в сила единствено в най-отдалечените френски региони Мартиника, Гваделупа, Френска Гвиана, Реюнион и Майот. С този данък се облагат вносът на стоки, независимо от произхода им, и възмездните доставки на стоки, извършвани от лица, които упражняват производствени дейности. По принцип с него се облагат както продуктите местно производство, така и вносните продукти.

При все това по силата на Решение № 940/2014/ЕС на Съвета от 17 декември 2014 г.<sup>1</sup> Франция има право да прилага до 31 декември 2020 г. пълно или частично освобождаване от данък „*octroi de mer*“ за определени продукти, за които има наличие на местно производство, на значителен внос, който може да възпрепятства запазването на местното производство, както и на допълнителни разходи, увеличаващи себестойността на местното производство спрямо продуктите с друг произход. В приложението към посоченото по-горе решение се съдържа списък на продуктите, по отношение на които може да се прилага пълно или частично освобождаване от данък. Разликата в данъчното облагане на продуктите местно производство и другите продукти не може да надхвърля 10, 20 или 30 процентни пункта в зависимост от конкретния продукт.

Тези данъчни разлики се прилагат с цел компенсиране на неблагоприятните за конкурентоспособността условия, на които са изложени най-отдалечените региони, и които водят до повишаване на производствените разходи, а оттам — и на себестойността на продуктите местно производство. При липса на специфични мерки продуктите местно производство биха били по-малко конкурентоспособни в сравнение с произведените на друго място продукти, дори при отчитане на транспортните разходи. Това би застрашило запазването на местното производство, разходите за което

---

<sup>1</sup> Решение № 940/2014/ЕС на Съвета от 17 декември 2014 г. относно режима за облагане с данък „*octroi de mer*“ в най-отдалечените френски региони (ОВ L 367, 23.12.2014 г., стр.1).

са по-високи поради специфичните постоянни ограничения, характерни за тези региони.

На 1 март 2019 г. френските органи поискаха от Комисията да удължи прилагането на режима за облагане с данък „*octroi de mer*“ след 31 декември 2020 г.

Поради предвиденото изтичане на срока на действие на решението на Съвета Комисията започна предварително външно проучване за оценка на действащия режим и потенциалното въздействие на различните варианти за периода след 2020 г. Въз основа на това проучване Комисията счита, че е обосновано поисканото удължаване на срока да бъде разрешено посредством известни изменения на съществуващия режим.

За да се даде възможност на френските органи да съберат цялата необходима информация, чието набавяне е било забавено в резултат на здравната криза, предизвикана от COVID-19, и за да се осигури време на Комисията да представи балансирано предложение, в което са отразени различните засегнати интереси, с Решение (ЕС) 2020/1793 на Съвета от 16 ноември 2020 г.<sup>2</sup> срокът на прилагане на Решение № 940/2014/ЕС на Съвета беше удължен с 6 месеца — до 30 юни 2021 г. вместо до 31 декември 2020 г.

С настоящото предложение се установява правната рамка за режима на облагане с данък „*octroi de mer*“ след 30 юни 2021 г., като за периода от 1 януари 2022 г. до 31 декември 2027 г. се въвежда нов режим на дерогация с преразглеждане на действащите разпоредби, за да стане режимът по-гъвкав и по-прозрачен. Наред с това действието на Решение № 940/2014/ЕС се удължава с шест месеца — до 31 декември 2021 г., за да се даде време на Франция да транспонира в националното си законодателство новия режим, приложим между 1 януари 2022 г. и 31 декември 2027 г.

Предлагат се следните промени на действащия режим:

- a) Определяне на критериите за подбор на продуктите, които могат да се ползват от разлика в данъчното облагане.

Включените в списъка продукти са подбрани въз основа на обосновка на допълнителните производствени разходи, увеличаващи себестойността на местното производство спрямо продуктите с друг произход и застрашаващи конкурентоспособността на продуктите местно производство.

Когато:

- 1) пазарният дял на местното производство е по-нисък от 5 %;
- 2) или когато пазарният му дял е над 90 %,

се изискват допълнителни доказателства, които да свидетелстват за всички или за някои от следните обстоятелства:

- трудоемко производство;

---

<sup>2</sup> Решение (ЕС) 2020/1793 на Съвета от 16 ноември 2020 г. за изменение на Решение № 940/2014/ЕС относно режима за облагане с данък „*octroi de mer*“ в най-отдалечените френски региони по отношение на неговия срок на прилагане (ОВ L 402, 1.12.2020 г., стр. 21—22).

- ново или допълващо производство, целящо да разнообрази асортимента от продукти на дружеството;
  - стратегическо за местното развитие производство (например от областта на кръговата икономика, като дървообработване, насърчаване на биологичното разнообразие или опазване на околната среда);
  - иновативно производство или производство с висока добавена стойност;
  - производство на продукти, чието прекъснато снабдяване отвън би могло да застраши икономиката или населението на територията, като например строителни материали и хранителни продукти;
  - производство, което не би могло да просъществува, ако няма господстващо положение на пазара поради малкия размер на пазарите в най-отдалечените региони;
  - производство на медицински продукти и лични предпазни средства, необходими за преодоляването на здравни кризи.
- б) Въвеждане на две максимални ставки за разлика в данъчното облагане — 20 % и 30 %, вместо сегашните 3. Разрешената разлика в данъчното облагане обаче не следва да надвишава обосноващите допълнителни разходи.
- в) Увеличаване на прага за облагане с данък „*octroi de mer*“ на 550 000 EUR. Съгласно предложената разпоредба операторите, чийто годишен оборот е по-нисък от този праг, не подлежат на облагане с данък „*octroi de mer*“. Но от друга страна, те нямат право на приспадане на данъка за предходни доставки. Целта е да се освободят от облагане малките производители, да се облекчи понасяната от тях административна тежест и да се подкрепи развитието им. Мярката е оправдана предвид слабото ѝ отражение върху бюджета<sup>3</sup> и върху нарушаването на конкуренцията, както и поради ниския брой на засегнатите икономически оператори<sup>4</sup>.
- г) Замяна на междинния доклад с доклад, който да бъде представен на 30 септември 2025 г. и в който следва да съдържа най-малко информацията от приложение II към решението. Тези данни ще послужат като основа за подновяването на режима. Настоящото предложение има за цел да се намали тежестта, свързана с ненужно честото оценяване на режима, и да се увеличи полезността и ефективността на дейностите по мониторинг и оценка.

---

<sup>3</sup> Приходите от данъчното облагане на предприятията с оборот между 300 000 EUR и 550 000 EUR се оценяват на едва 1,22 милиона евро през 2019 г., което представлява около 0,1 % от общите приходи от данъка „*octroi de mer*“ (1,2 милиарда евро).

<sup>4</sup> Броят на засегнатите предприятия е 222.

Освен това, що се отнася до оценката на допълнителните производствени разходи, които следва да бъдат компенсирани от разликата в данъчното облагане, френските органи са представили оценка на допълнителните производствени разходи на местните предприятия за всяка четирицифрена позиция от митническата номенклатура. Тези допълнителни разходи са най-вече следните: разходи за снабдяване, заплати, по-високи разходи за енергия, финансови разходи за поддържане на по-големи запаси, по-високи разходи за поддръжка, непълно използване на производственото оборудване, по-високи финансови разходи.

В приложението към решението се съдържа списък на продуктите, по отношение на които може да се прилага пълно или частично освобождаване от данък „*octroi de mer*“. Разликата в данъчното облагане на продуктите местно производство и другите продукти не може да надхвърля 20 или 30 процентни пункта в зависимост от конкретния продукт. В част А от приложението се изброяват продуктите, за които разликата в данъчното облагане не може да надхвърли 20 процентни пункта, в част Б — тези, за които разликата в данъчното облагане не може да надхвърли 30 процентни пункта.

Продуктите, включени в приложението, са в по-голямата си част същите, като тези, включени в приложението към Решение № 940/2014/ЕС. В резултат на пълното преразглеждане на списъците обаче редица продукти бяха заличени, тъй като при тях разликата в данъчното облагане вече не е оправдана. Обратно, бяха добавени продукти, които не фигурираха в Решение № 940/2014/ЕС, но чието производство междувременно започна или беше доразвито. И накрая, някои продукти останаха в списъка, но разрешената разлика в данъчното облагане беше увеличена или намалена, за да се вземе предвид промяната в допълнителните разходи.

- **Съгласуваност с действащите разпоредби в тази област на политиката**

В съобщението от 2017 г. за засилено и обновено стратегическо партньорство с най-отдалечените региони на ЕС<sup>5</sup> се подчертава, че най-отдалечените региони продължават да срещат сериозни трудности, като много от тях са с траен характер. В това съобщение е представен новият подход на Комисията във връзка с начините, по които да се стимулира развитието на най-отдалечените региони чрез максимално възползване от техните предимства и оползотворяване на възможностите, предлагани от новите вектори за растеж и създаване на работни места.

В този контекст целта на настоящото предложение е да се насърчи местното производство и по този начин да се благоприятства заетостта в най-отдалечените френски региони. Предложението възстановява конкурентоспособността на тези местни производства, като компенсира неблагоприятните условия, произтичащи от географското и икономическо им положение. То е в допълнение към Програмата от специфични мерки за отдалечените региони и за островите (POSEI)<sup>6</sup>, която има за цел да подпомага първичния сектор и производството на суровини, към Европейския фонд за морско дело и рибарство (ЕФМДР)<sup>7</sup> и към Европейския фонд за регионално развитие

<sup>5</sup> COM(2017)623 final.

<sup>6</sup> Регламент (ЕС) № 228/2013 на Европейския парламент и на Съвета от 13 март 2013 г.

<sup>7</sup> Регламент (ЕС) № 508/2014 на Европейския парламент и на Съвета от 15 май 2014 г. за Европейския фонд за морско дело и рибарство.

(ЕФРР)<sup>8</sup>, който включва специални допълнителни средства за компенсиране на допълнителните разходи на най-отдалечените региони, присъщи за техните неблагоприятни условия.

Освен това необходимата съгласуваност с правилата на селскостопанската политика доведе до преустановяване на прилагането на разлика в данъчното облагане за хранителните продукти, за които се предоставят помощите, предвидени в глава III от Регламент (ЕС) № 228/2013 на Европейския парламент и на Съвета от 13 март 2013 г. за определяне на специфични мерки за селското стопанство в най-отдалечените региони на Съюза, и по-специално специфичния режим на снабдяване.

- **Съгласуваност с други политики на Съюза**

Предложението е в съответствие със стратегията за единния пазар от 2015 г.<sup>9</sup>, според която Комисията предвижда един по-задълбочен и по-справедлив единен пазар, от който ще се възползват всички участващи страни. Една от целите на предложената мярка е да се смекчат допълнителните разходи, пред които са изправени дружествата в най-отдалечените региони, което възпрепятства пълноценното им участие на единния пазар. Поради ограничения обем на засегнатото производство в най-отдалечените френски региони не се прогнозира отрицателно въздействие върху правилното функциониране на единния пазар.

## **2. ПРАВНО ОСНОВАНИЕ, СУБСИДИАРНОСТ И ПРОПОРЦИОНАЛНОСТ**

- **Правно основание**

Правното основание за настоящото предложение е член 349 от ДФЕС. Тази разпоредба позволява на Съвета да приема специфични разпоредби за определяне на условията за прилагане на Договорите по отношение на най-отдалечените региони на ЕС.

- **Субсидиарност (при неизключителна компетентност)**

Единствено Съветът е оправомощен да приема, на основание на член 349 от ДФЕС, специфични мерки в полза на най-отдалечените региони с цел да адаптира прилагането на Договорите към тези региони, включително общите политики, поради наличието на постоянни неблагоприятни условия, които оказват въздействие върху икономическото и социалното положение на най-отдалечените региони. Това се отнася и за разрешаване на дерогации от член 110 от ДФЕС. Следователно предложението е в съответствие с принципа на субсидиарност.

---

<sup>8</sup> Регламент (ЕС) № 1303/2013 на Европейския парламент и на Съвета от 17 декември 2013 г. за определяне на общоприложими разпоредби за Европейския фонд за регионално развитие, Европейския социален фонд, Кохезионния фонд, Европейския земеделски фонд за развитие на селските райони и Европейския фонд за морско дело и рибарство и за определяне на общи разпоредби за Европейския фонд за регионално развитие, Европейския социален фонд, Кохезионния фонд и Европейския фонд за морско дело и рибарство

<sup>9</sup> Съобщение на Комисията до Европейския парламент, Съвета, Европейския икономически и социален комитет и Комитета на регионите — Осъвременяване на единния пазар: повече възможности за гражданите и предприятията (COM(2015) 550 final, стр. 4.).

- **Пропорционалност**

Настоящото предложение е съобразено с принципа на пропорционалност, определен в член 5, параграф 4 от Договора за Европейския съюз. То се отнася само до продукти, за които е доказано, че местното производство е свързано с допълнителни разходи.

Освен това максималната разлика в данъчното облагане, предлагана за всеки продукт, който е предмет на настоящото предложение, е ограничена до необходимото с оглед на допълнителните разходи, понасяни от съответното местно производство. По този начин данъчното облагане на продуктите, внасяни в най-отдалечените френски региони, не надвишава необходимото за компенсиране на по-слабата конкурентоспособност на продуктите местно производство. Така се постигат целите на Договора, свързани с гарантиране на правилното и ефикасно функциониране на вътрешния пазар.

- **Избор на инструмент**

Предлага се решение на Съвета за замяна на Решение № 940/2014/ЕС на Съвета.

### **3. РЕЗУЛТАТИ ОТ ПОСЛЕДВАЩИТЕ ОЦЕНКИ, КОНСУЛТАЦИИТЕ СЪС ЗАИНТЕРЕСОВАНИТЕ СТРАНИ И ОЦЕНКИТЕ НА ВЪЗДЕЙСТВИЕТО**

- **Последващи оценки/проверки за пригодност на действащото законодателство**

Приложното поле на режима за облагане с данък „*octroi de mer*“ е адаптирано към нуждите на засегнатите икономически оператори. Същността на този режим е да оказва подкрепа на местните продукти, като намалява разликата в конкурентоспособността между тях и продуктите с друг произход, поради наличието на постоянни ограничения, които повишават производствените разходи, а оттам — и себестойността на продуктите местно производство. Благодарение на режима за облагане с данък „*octroi de mer*“ се компенсират около половината от допълнителните разходи. Разликите в данъчното облагане, прилагани през периода 2014—2020 г., се оказаха пропорционални на изчислените допълнителни разходи<sup>10</sup>.

Резултатите от анализа на количествените данни от външното проучване сочат, че ако нямаше режим за облагане с данък „*octroi de mer*“, местното производство би имало значително по-лоши резултати. Приблизително 37 % от стойността на продуктите, подлежащи на диференцирано данъчно облагане (около 850 милиона евро), са генерирани благодарение на този режим. Това е оказало положително въздействие върху заетостта, която е нараснала в секторите, ползващи се от режима от 2014 г. насам (но е намаляла в секторите, които не се ползват от този режим), и върху броя на действащите предприятия, който е нараснал с около 1,7 % за същия период (в сравнение с общо намаление от 3 %). Няма обаче данни за въздействие върху инвестициите и диверсификацията на местното производство. Съотношението между разходите и ползите от режима за облагане с данък „*octroi de mer*“ е като цяло положително, като допълнителното местно производство, възникнало благодарение на разликите в данъчното облагане, е 2,5 пъти по-високо от „разходите“ за мярката.

---

<sup>10</sup> Бяха установени много малко случаи (представляващи 0,6 % от допустимите продукти) на свръхкомпенсация (с по-малко от 3 процентни пункта средно) поради актуализираното изчисление на допълнителните разходи (през 2020 г.).

Прилагането на този режим не е довело до заместване на вноса. На практика по-голямата част от местните продукти, ползващи се от диференцирано данъчно облагане, е отчела загуба на пазарен дял с течение на времето, което потвърждава, че режимът за облагане с данък „*octroi de mer*“ е по-скоро мярка за намаляване на загубата на конкурентоспособност на местното производство, отколкото инструмент за развитие.

Що се отнася до въздействието на диференцираното данъчно облагане с данък „*octroi de mer*“ върху потребителските цени и разходите за живот в най-отдалечените френски региони, външното проучване констатира, че то е ниско, тъй като допълнителният данък върху продуктите, ползващи се от диференцирано данъчно облагане, не надвишава 1,5 % от крайното потребление в най-отдалечените региони.

И накрая, резултатите от анализа на данните за регионалната търговия показват, че диференцираното данъчно облагане с „*octroi de mer*“ оказва слабо въздействие върху обема на вноса от държавите от КАРИФОРУМ и Източна и Южна Африка. Нещо повече, евентуалното пълно премахване на данъка „*octroi de mer*“ би имало много ограничено въздействие върху вноса на продукти от тези държави (около 2 милиона евро), но би оказало твърде силно отрицателно въздействие върху местното производство (около 300 милиона евро). Това би било от полза най-вече за износителите от ЕС и други трети държави, а не за тези от КАРИФОРУМ и Източна и Южна Африка.

- **Консултация със заинтересованите страни**

Във връзка с настоящата инициатива беше проведена всеобхватна консултация с основните политически и икономически участници, включваща интервюта (80) и посещения в три региона (Реюнион, Гваделупа и Мартиника), както и едно проучване на предприятията, установени в тези най-отдалечени региони (196), обхващащо всички пет региона. Това целево (онлайн) проучване на икономическите оператори беше разпространено главно чрез професионалните сдружения, действащи на различните територии, но също така чрез преки покани до 15 420 дружества, съдържащи се в списъците с дружества, предоставени от търговските камари.

По време на консултацията беше обърнато внимание върху необходимостта да се гарантира подходящо покритие и баланс между съответните заинтересовани страни. Целта на консултацията беше по-специално да ангажира съответните публични органи — на различни административни равнища (централно и местно) и в различни областите на компетентност (органи, изготвящи политиките, данъчни и митнически администрации, статистически институти и др.). Освен тях в консултацията бяха включени и представителите на местните производствени отрасли (т.е. бенефициери на диференцираното данъчно облагане с „*octroi de mer*“), както и отраслите на търговията и услугите, които са пряко или косвено засегнати от този режим.

- **Оценка на въздействието**

Оценката на въздействието е изготвена под формата на успоредна процедура: последваща оценка на настоящия режим, следвана от прогнозен анализ. Този анализ на потенциалните въздействия от продължаването и евентуалното изменение на съществуващия режим е направена в аналитичен документ, включващ като приложение оценката на режима. Този документ е изготвен въз основа на външно проучване и въз основа на информацията, предоставена от Франция.

#### 4. ОТРАЖЕНИЕ ВЪРХУ БЮДЖЕТА

Предложението няма отражение върху бюджета на Европейския съюз.

#### 5. ДРУГИ ЕЛЕМЕНТИ

- **Планове за изпълнение и механизъм за наблюдение, оценка и докладване**

Срокът на действие на режима е определен на шест години — до 31 декември 2027 г. При все това преди изтичането му ще бъде необходимо да се направи оценка на резултатите от прилагането на този режим.

Ето защо най-късно на 30 септември 2025 г. Франция трябва да представи доклад за прилагането на режима на данъчно облагане през периода 2019—2024 г.<sup>11</sup>. Този доклад ще включва следното:

- информация за допълнителните производствени разходи;
- възможни нарушения на конкуренцията и отражение върху вътрешния пазар;
- информацията, необходима за оценяване на режима по критериите за ефективност, ефикасност, целесъобразност, съгласуваност с други политики на ЕС и добавена стойност от ЕС.

В доклада следва също така да са отразени становищата на всички заинтересовани страни относно равнището и развитието на техните допълнителни производствени разходи, разходите им за привеждане в съответствие и възможните случаи на нарушаване на пазара.

С цел да се гарантира, че събраната от френските органи информация съдържа необходимите данни, които да позволят на Комисията да вземе информирано решение относно основателността и жизнеспособността на режима в бъдеще, Комисията ще изготви конкретни насоки относно изискваната информация. Тази информация се съдържа в приложение II към предложението. Доколкото е възможно, същите насоки важат и за други подобни режими, които са в сила в най-отдалечените региони на ЕС.

Те ще позволят на Комисията да установи дали основанията за диференцирано данъчно облагане при режима „*ouïroï de mer*“ продължават да са налице, дали предоставените на Франция данъчни предимства продължават да са пропорционални и дали са възможни други мерки, различни от този режим, при които се отчита неговото международно измерение.

След като френските органи представят доклада за мониторинг, Комисията ще направи оценка на отражението от диференцираното данъчното облагане и ще прецени дали са необходими промени.

---

<sup>11</sup> Докладът следва да включва данни за 2019 г., които да служат като отправна точка за Комисията и да ѝ позволят да проучи въздействието на режима за периода след 2021 г. Докладът следва да съдържа, доколкото е възможно, най-новите данни до 2024 г. включително.

- **Подробно разяснение на отделните разпоредби на предложението**

Тази част не е приложима, тъй като разпоредбите на предложението са ясни сами по себе си.

Предложение за

## **РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА**

**относно режима за облагане с данък „*octroi de mer*“ в най-отдалечените френски региони и за изменение на Решение № 940/2014/ЕС**

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 349 от него,

като взе предвид предложението на Европейската комисия,

след предаване на проекта на законодателния акт на националните парламенти,

като взе предвид становището на Европейския парламент<sup>1</sup>,

в съответствие със специална законодателна процедура,

като има предвид, че:

- (1) Разпоредбите на ДФЕС, които се прилагат за най-отдалечените френски региони, не допускат по принцип никакви разлики в данъчното облагане между местните продукти и тези, които са с произход от континентална Франция или от други държави членки. В член 349 от Договора се предвижда обаче възможност за въвеждане на специфични мерки в полза на тези най-отдалечени региони поради наличието на постоянни неблагоприятни условия, които оказват въздействие върху тяхното икономическо и социално положение.
- (2) Поради това следва да се приемат специфични мерки, насочени по-специално към определянето на условията за прилагане на Договора спрямо най-отдалечените френски региони. В тях следва да се вземат предвид специфичните характеристики и ограничения на най-отдалечените региони, без да се накърняват целостта и съгласуваността на правния ред на Съюза, включително по отношение на вътрешния пазар и общите политики. Неблагоприятните за конкурентоспособността условия, на които са изложени най-отдалечените френски региони, са посочени в член 349 от Договора: тяхната отдалеченост, островен характер, малка площ, неблагоприятен релеф и климат и зависимостта им от малък брой продукти. Тези постоянни ограничения пораждаат зависимост на най-отдалечените френски региони от суровини и енергия, необходимост от поддържане на по-големи складови наличности, малък размер на местния пазар в съчетание със слабо развита износна дейност и др. Съвкупността от

---

<sup>1</sup> ОВ С , г., стр. .

посочените неблагоприятни за конкурентоспособността условия води до повишаване на производствените разходи, а оттам — и на себестойността на продуктите местно производство, които в отсъствието на специфични мерки биха били по-малко конкурентоспособни в сравнение с произведените на друго място продукти, дори като се вземат предвид разходите за транспорт до най-отдалечените френски региони. Това би застрашило запазването на местното производство. Ето защо е необходимо да се предприемат специфични мерки за подкрепа на местната промишленост посредством подобряване на нейната конкурентоспособност.

- (3) За да се възстанови конкурентоспособността на продуктите местно производство, по силата на Решение № 940/2014/ЕС на Съвета<sup>1</sup> Франция има право да прилага до 30 юни 2021 г. пълно или частично освобождаване от данък „*octroi de mer*“ за определени продукти, които са произведени в най-отдалечените френски региони Мартиника, Гваделупа, Френска Гвиана, Реюнион и Майот и за които има наличие на местно производство, значителен внос, който може да възпрепятства запазването на местното производство, както и допълнителни производствени разходи, увеличаващи себестойността на местното производство спрямо продуктите с друг произход. В приложението към посоченото по-горе решение се съдържа списък на продуктите, по отношение на които може да се прилага пълно или частично освобождаване от данък. Разликата в данъчното облагане на продуктите местно производство и другите продукти не може да надхвърля 10, 20 или 30 процентни пункта в зависимост от конкретния продукт.
- (4) Франция поиска използването от 1 юли 2021 г. на механизъм, подобен на предвидения в Решение № 940/2014/ЕС. Според нея това е необходимо не само защото гореизброените неблагоприятни за конкурентоспособността условия продължават да съществуват, но и защото благодарение на Решение № 940/2014/ЕС местното производство е запазено, а в някои случаи дори развито, без това да е нарушило външната търговия или да е довело до свръхкомпенсиране на допълнителните разходи за предприятията.
- (5) В тази връзка Франция изпрати на Комисията за всеки от петте засегнати най-отдалечени региона поредица от списъци с продукти, за които Франция възнамерява да прилага диференцирано данъчно облагане в размер на не повече от 20 или 30 процентни пункта в зависимост от това дали тези продукти са местно производство. Режимът не се прилага за френския най-отдалечен регион Сен Мартен.
- (6) С настоящото решение се изпълняват разпоредбите на член 349 от Договора и на Франция се разрешава да прилага диференцирано данъчно облагане по отношение на продукти, за които е доказано на първо място наличието на местно производство, на второ — наличието на значително въвеждане на стоки (включително от континентална Франция и други държави членки), което може да възпрепятства запазването на местното производство, и на последно — наличието на допълнителни разходи, увеличаващи себестойността на местното производство, спрямо продуктите, произведени на друго място, и които

---

<sup>1</sup> Решение № 940/2014/ЕС на Съвета от 17 декември 2014 г. относно режима за облагане с данък „*octroi de mer*“ в най-отдалечените френски региони (ОВ L 367, 23.12.2014 г., стр.1).

застрашават конкурентоспособността на продуктите местно производство. Разрешената разлика в данъчното облагане не следва да надвишава обосноваваните допълнителни разходи.

- (7) В случаите, в които пазарният дял на местното производство е по-нисък от 5 %, или когато делът на вноса е по-малък от 10 %, са искани допълнителни доказателства, които да свидетелстват за всички или за някои от следните обстоятелства: наличие на трудоемко производство, на ново или допълващо производство, целящо да разнообрази асортимента от продукти на дружеството, на стратегическо за местното развитие производство (например от областта на кръговата икономика, насърчаването на биологичното разнообразие или опазването на околната среда), на иновативно производство или производство с висока добавена стойност, на производство на продукти, чието прекъснато снабдяване откън би могло да застраши икономиката или населението на територията, на производство, което не би могло да просъществува, ако няма господстващо положение на пазара поради малкия размер на пазарите в най-отдалечените региони, на производство на медицински продукти и лични предпазни средства, необходими за преодоляването на здравни кризи. Прилагането на тези принципи ще позволи изпълнението на разпоредбите на член 349 от Договора, доколкото това е необходимо, без да се създава необосновано преимущество за местното производство, за да не се влошават целостта и съгласуваността на правния ред на Съюза, включително поддържането на ненарушена конкуренция на вътрешния пазар и политиките на държавна помощ.
- (8) С цел да се опростят и намалят задълженията на малките предприятия, като същевременно се подкрепи тяхното развитие, пълното или частичното освобождаване от данък ще засегне всички оператори с годишен оборот от най-малко 550 000 EUR. Операторите, чийто годишен оборот е под този праг, не подлежат на облагане с данък „*octroi de mer*“, но от друга страна нямат право на приспадане на данъка за предходни доставки.
- (9) Освен това съгласуваността на правния ред на Съюза изисква изключване на прилагането на разлика в данъчното облагане за хранителни продукти, за които се предоставят помощите, предвидени в глава III от Регламент (ЕС) № 228/2013 на Европейския парламент и на Съвета<sup>1</sup>. Целта на тази разпоредба е да не се допусне ефектът от финансовата помощ за селското стопанство, предоставяна чрез специфичния режим на снабдяване, да бъде намален или заличен чрез облагане на субсидираните продукти с по-висок данък „*octroi de mer*“.
- (10) Целите за подкрепа на социално-икономическото развитие на най-отдалечените френски региони, вече предвидени в Решение № 940/2014/ЕС, се потвърждават от изискванията относно целите на данъка. Включването на приходите от този данък във фискалните ресурси на най-отдалечените френски региони и тяхното използване в стратегия за икономическо и социално развитие на тези региони, включително за популяризиране на местните дейности, представлява правно задължение.

---

<sup>1</sup> Регламент (ЕС) № 228/2013 на Европейския парламент и на Съвета от 13 март 2013 г. за определяне на специфични мерки за селското стопанство в най-отдалечените региони на Съюза и за отмяна на Регламент (ЕО) № 247/2006 на Съвета (ОВ L 78, 20.3.2013 г., стр. 23).

- (11) Необходимо е Решение № 940/2014/ЕС да бъде изменено, за да се удължи с 6 месеца срокът на прилагане на разрешената с него дерогация — до 31 декември 2021 г. Този срок следва да предостави възможност на Франция да транспонира настоящото решение в националното си право.
- (12) Продължителността на режима следва да бъде определена на шест години — до 31 декември 2027 г. За да може Комисията да прецени дали основанията за предоставяне на дерогацията продължават да са в сила, в срок до 30 септември 2025 г. Франция следва да представи на Комисията доклад за мониторинг. Поради това е целесъобразно да бъдат установени структурата и съдържанието на посочения доклад.
- (13) С цел да се избегнат всички правни рискове е необходимо настоящото решение да се прилага, считано от 1 януари 2022 г., а удължаването на срока на прилагане на дерогацията, предоставена по силата на Решение № 940/2014/ЕС, следва да започне да поражда действие на 1 юли 2021 г.
- (14) Настоящото решение не засяга възможното прилагане на членове 107 и 108 от Договора,

#### ПРИЕ НАСТОЯЩОТО РЕШЕНИЕ:

##### *Член 1*

1. Чрез дерогация от членове 28, 30 и 110 от Договора се разрешава на Франция да прилага до 31 декември 2027 г. пълно или частично освобождаване от данъка „*octroi de mer*“ за изброените в приложението продукти, които са местно производство на Гваделупа, Френска Гвиана, Мартиника, Майот или Реюнион в качеството им на най-отдалечени региони по смисъла на член 349 от Договора. Това пълно или частично освобождаване от данъка трябва да се включи в стратегията за икономическо и социално развитие на съответните най-отдалечени региони при отчитане на съответната рамка на Съюза и да способства за насърчаване на местните дейности, без при това да води до влошаване на условията на обмен до степен, която противоречи на общия интерес.

2. В сравнение с данъчните ставки, прилагани за подобни продукти, които не са с произход в съответните най-отдалечени региони, прилагането на пълното или частичното освобождаване от данъка, предвидено в параграф 1, не може да доведе до различия, които надвишават:

а) 20 процентни пункта за продуктите, посочени в част А от приложение I;

б) 30 процентни пункта за продуктите, посочени в част Б от приложение I.

Франция гарантира, че пълното или частичното освобождаване от данъка, прилагано по отношение на посочените в приложение I продукти, не превишава обоснованите допълнителни разходи, нито процента, който е строго необходим за запазване, насърчаване и развитие на местните стопански дейности.

3. Франция прилага пълното или частичното освобождаване от данъка, посочено в параграфи 1 и 2, по отношение на операторите с годишен оборот от най-малко 550 000

EUR. Всички оператори, чийто годишен оборот е под този праг, не подлежат на облагане с данък „*octroi de mer*“.

## *Член 2*

Продуктите, посочени в член 1, параграф 1, са подбрани въз основа на наличието на допълнителните производствени разходи, увеличаващи себестойността на местното производство спрямо продуктите с друг произход и застрашаващи конкурентоспособността на продуктите местно производство.

Когато:

- а) пазарният дял на местното производство е по-нисък от 5 %;
- б) или когато пазарният му дял е над 90 %,

се изискват допълнителни доказателства, които да свидетелстват за всички или за някои от следните обстоятелства:

- 1) трудоемко производство;
- 2) ново или допълващо производство, целящо да разнообрази асортимента от продукти на дружеството;
- 3) стратегическо за местното развитие производство;
- 4) иновативно производство или производство с висока добавена стойност;
- 5) производство на продукти, чието прекъснато снабдяване отвън би могло да застраши икономиката или населението на територията;
- 6) производство, което не би могло да просъществува, ако няма господстващо положение на пазара поради малкия размер на пазарите в най-отдалечените региони;
- 7) производство на медицински продукти и лични предпазни средства, необходими за преодоляването на здравни кризи.

## *Член 3*

Френските органи прилагат по отношение на продуктите, които са ползвали специфичния режим на снабдяване, предвиден в глава III от Регламент (ЕС) № 228/2013, същия данъчен режим като този, който прилагат за продуктите местно производство.

## *Член 4*

В срок до 30 септември 2025 г. Франция представя на Комисията доклад за мониторинг, въз основа на който Комисията да може да прецени дали основанията за прилагане на

режима за данъчно облагане по член 1 продължават да са в сила. Докладът за мониторинг съдържа информацията, предвидена в приложение II.

*Член 5*

В член 1, параграф 1 от Решение № 940/2014/ЕС датата „30 юни 2021 г.“ се заменя с датата „31 декември 2021 г.“.

*Член 6*

Настоящото решение се прилага от 1 януари 2022 г., с изключение на член 5, който се прилага от 1 юли 2021 г.

*Член 7*

Адресат на настоящото решение е Френската република.

Съставено в Брюксел на [...] година.

*За Съвета  
Председател*