



Europeiska
unionens råd

Bryssel den 17 mars 2021
(OR. en)

Interinstitutionellt ärende:
2018/0254(COD)

6748/1/20
REV 1 ADD 1

POLMIL 24
COMPET 113
RECH 96
CFSP/PESC 229
CSDP/PSDC 141
COPS 80
EUMC 41
ECOFIN 180
IND 31
MI 70
EMPL 120
EDUC 95
CADREFIN 31
CODEC 175
PARLNAT 151

RÅDETS MOTIVERING

Ärende: Rådets ståndpunkt vid första behandlingen inför antagandet av
EUROPAPARLAMENTETS OCH RÅDETS FÖRORDNING om inrättande
av Europeiska försvarsfonden och om upphävande av rådets förordning
(EU) 2018/1092

- Rådets motivering
- Antagen av rådet den 16 mars 2021

I. INLEDNING

1. Den 13 juni 2018 lade kommissionen fram ett förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om inrättande av Europeiska försvarsfonden¹ (*fonden*).
2. Vid sitt möte den 19 november 2018 antog rådet en partiell allmän riktlinje² om förslaget, där alla bestämmelser med konsekvenser för budgetfrågor stod inom hakparentes eftersom förhandlingarna om den fleråriga budgetramen 2021–2027 måste ha slutförts innan rådet kunde fastställa sin ståndpunkt. Bestämmelser om tredjeländer som ska betraktas som associerade länder inom ramen för fonden (artikel 5) stod också inom hakparentes och föll utanför rådets förhandlingsmandat.
3. Europaparlamentet röstade om sitt betänkande på utskottsnivå den 21 november 2018³. Den 12 december 2018 antogs betänkandet vid plenarsammanträdet och därmed gavs mandat för förhandlingar med rådet.
4. Europeiska ekonomiska och sociala kommittén antog sitt yttrande⁴ den 12 december 2018.
5. Efter trepartsmöten den 16 januari och 5 februari 2019 nådde Europaparlamentet och rådet en övergripande samsyn om förslaget den 19 februari 2019 med undantag av de bestämmelser inom hakparentes som avses i punkt 2.
6. Den 27 februari 2019 noterade Coreper den lägesrapport som återspeglar samsynen⁵, och konstaterade därmed att förhandlingarna med Europaparlamentet skulle återupptas så snart rådet har ett mandat för alla delar i förslaget.
7. På grundval av samsynen antog Europaparlamentet sin ståndpunkt vid första behandlingen den 18 april 2019⁶.

¹ Dok. 10084/18 + ADD 1.

² Dok. 14094/1/18 REV 1.

³ P8_TA(2018)0516, ansvarigt utskott: utskottet för industrifrågor, forskning och energi (ITRE), föredraganden Zdzisław Krasnodębski; David McAllister (utskottet för utrikesfrågor) som medföredragande.

⁴ CCMI/162-EESC-2018.

⁵ Dok. 6733/1/19 REV 1.

⁶ EP-PE_TC1-COD(2018)0254.

8. I sina slutsatser av den 21 juli 2020⁷ gav Europeiska rådet horisontell vägledning om samtliga frågor med budgetkonsekvenser. Mot denna bakgrund gav Coreper den 30 september 2020 ordförandeskapet mandat⁸ att återuppta förhandlingarna med Europaparlamentet i syfte att nå en överenskommelse om hela texten.
9. Efter ett trepartsmöte den 30 november 2020 nådde Europaparlamentet och rådet, med Europeiska kommissionens hjälp, den 14 december 2020 en preliminär politisk överenskommelse om en slutlig kompromisstext. Detta avtal godkändes av Coreper den 18 december 2020⁹ och av Europaparlamentets utskott för industrifrågor, forskning och energi (ITRE) den 14 januari 2021.
10. Den 21 januari skickade utskottets ordförande en skrivelse till Corepers ordförande där han meddelande att om rådet formellt översände sin ståndpunkt till Europaparlamentet enligt överenskommelsen under trepartsmötena, med förbehåll för juristlingvisternas granskning, skulle han rekommendera plenarsammanträdet att godkänna rådets ståndpunkt utan ändringar vid Europaparlamentets andra behandling.

II. SYFTE

11. Fondens allmänna mål är att främja konkurrenskraften, effektiviteten och innovationsförmågan inom den europeiska försvarstekniska och försvarsindustriella basen genom att stödja gemensamma insatser och gränsöverskridande samarbete mellan rättsliga enheter i hela unionen, och genom att stärka och förbättra både försvarslogistikkedjans och försvarsvärdekedjans flexibilitet, bredda det gränsöverskridande samarbetet mellan rättsliga enheter och främja ett bättre utnyttjande av de industriella möjligheter som skapas genom innovation, forskning och teknisk utveckling.

⁷ Dok. 10/20.

⁸ Dok. 11394/20.

⁹ Dok. 14285/20.

III. ANALYS AV RÅDETS STÅNDPUNKT VID FÖRSTA BEHANDLINGEN

Allmänna kommentarer

12. Rådet och Europaparlamentet förde förhandlingar i syfte att nå en tidig överenskommelse vid andra behandlingen på grundval av rådets ståndpunkt vid första behandlingen, som Europaparlamentet kunde godkänna som sådan. Texten till rådets ståndpunkt vid första behandlingen återspeglar till fullo den kompromiss som medlagstiftarna nådde.
13. *Stödberättigade enheter*: Rådet ställer sig bakom Europaparlamentets ståndpunkt vid första behandlingen vad gäller bestämmelserna om stödberättigade enheter, vilka grundar sig på Europeiska kommissionens ursprungliga förslag.
14. *Stödberättigande åtgärder*: Rådet stöder Europaparlamentets ståndpunkt vid första behandlingen avseende stödberättigande åtgärder och ställer sig bakom att minst 4 % och högst 8 % av finansieringsramen bör anslås till ansökningsomgångar eller tilldelning av finansiering som stöder omvälvande försvarsteknik, vilket innebär en ökning i förhållande till det tak på 5 % som Europeiska kommissionen ursprungligen föreslog.
15. *Etik*: Rådet stöder Europaparlamentets ståndpunkt vid första behandlingen som är att åtgärder för utveckling av produkter och teknik, vars användning, utveckling eller produktion är förbjuden enligt tillämplig internationell rätt, inte ska kunna få stöd från fonden. Vidare ställer sig rådet bakom Europaparlamentets ståndpunkt vid första behandlingen vad gäller icke stödberättigade åtgärder vars syfte är att utveckla dödliga autonoma vapen, som går utöver Europeiska kommissionens ursprungliga förslag.
16. *Styrning*: Rådet stöder Europaparlamentets ståndpunkt vid första behandlingen att kommissionen bör tilldelas genomförandebefogenheter avseende antagandet av arbetsprogram och tilldelningen av medel till de forsknings- och utvecklingsåtgärder som väljs ut. Granskningsförfarandet kommer att användas vid antagandet av sådana genomförandeakter, varvid ett utkast till genomförandeakt inte kan antas om programkommittén inte har avgett ett yttrande. Fonden kommer att genomföras genom direkt förvaltning, men genom undantag får särskilda åtgärder i motiverade fall genomföras genom indirekt förvaltning av de organ som anges i artikel 62.1 c i budgetförordningen. Sådana undantag kommer dock inte att omfatta urvals- och tilldelningsförfarandet.

17. *Samstämmighet*: Rådet stöder Europaparlamentets ståndpunkt vid första behandlingen som, i enlighet med Europeiska kommissionens ursprungliga förslag, föreskriver en ökad finansieringssats på ytterligare 10 procentenheter för åtgärder som utformas inom ramen för det permanenta strukturerade samarbetet (Pesco).

Särskilda iakttagelser

18. Vid det senaste trepartsmötet den 14 december 2020 kunde medlagstiftarna nå en kompromiss om följande frågor.
19. *Löptid*: Medlagstiftarna enades om fondens löptid. Enligt artikel 1 inrättas fonden för perioden 1 januari 2021–31 december 2027, vilket är en anpassning till den fleråriga budgetramens löptid.
20. *Finansieringsram*: I överensstämmelse med ramprogrammet Horisont Europa enades medlagstiftarna dessutom om en total finansieringsram på 7 953 000 000 EUR i löpande priser för fonden. Fördelningen av denna totala finansieringsram till ”forsknings-” och ”utvecklingsåtgärder” står även fortsatt i proportion till den fördelning som ingick i Europeiska kommissionens ursprungliga förslag.

Rådets ståndpunkt vid första behandlingen innehåller ingen ”mottagandeklausul” som skulle ha gjort det möjligt för medlemsstaterna att begära en överföring till fonden av medel som tilldelats dem inom ramen för delad förvaltning, om möjligt till deras egen fördel. Rådet enades om att inte inkludera en sådan klausul med hänsyn till etiska och praktiska farhågor som framförts av Europaparlamentet respektive Europeiska kommissionen.

Rådets ståndpunkt vid första behandlingen återspeglar det 30-procentsmå som i den fleråriga budgetramen 2021–2027 anges för integrering av klimatutgifter i alla EU:s program. Den innehåller också en bestämmelse om integreringen av åtgärder för biologisk mångfald.

21. *Tredjeländers deltagande*: Rådet och Europaparlamentet enades om Europeiska kommissionens ursprungliga förslag om ”associerade länder”. Enligt artikel 5 i rådets ståndpunkt vid första behandlingen är fonden öppen för deltagande för de medlemmar i Europeiska frihandelssammanslutningen (Efta) som är medlemmar i Europeiska ekonomiska samarbetsområdet (EES) i enlighet med villkoren i EES-avtalet.

IV. SLUTSATS

22. Rådets ståndpunkt vid första behandlingen om Europaparlamentets och rådets förordning om inrättande av Europeiska försvarsfonden återspeglar till fullo den kompromiss som nåddes i förhandlingarna mellan företrädarna för rådet och Europaparlamentet, med hjälp av kommissionen.
23. Coreper uppmanas därför att föreslå att rådet
- godkänner rådets motivering till sin ståndpunkt vid första behandlingen, och
 - överlämnar motiveringen till Europaparlamentet.
24. Efter Europaparlamentets antagande av sin ståndpunkt vid andra behandlingen, som godkänner rådets ståndpunkt utan ändringar, kommer Europaparlamentets och rådets förordning om inrättande av Europeiska försvarsfonden att träda i kraft samma dag som den offentliggörs i *Europeiska unionens officiella tidning*.
-