

Bruxelles, 17 martie 2021
(OR. en)

Dosar interinstituțional:
2018/0254(COD)

6748/1/20
REV 1 ADD 1

POLMIL 24
COMPET 113
RECH 96
CFSP/PESC 229
CSDP/PSDC 141
COPS 80
EUMC 41
ECOFIN 180
IND 31
MI 70
EMPL 120
EDUC 95
CADREFIN 31
CODEC 175
PARLNAT 151

EXPUNERE DE MOTIVE A CONSILIULUI

Subiect: Poziție în primă lectură a Consiliului în vederea adoptării unui
REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI
de instituire a Fondului european de apărare și de abrogare a
Regulamentului (UE) 2018/1092
– Expunere de motive a Consiliului
– Adoptată de Consiliu la 16 martie 2021

I. INTRODUCERE

1. La 13 iunie 2018, Comisia a prezentat o propunere de regulament al Parlamentului European și al Consiliului de instituire a Fondului european de apărare¹ („fondul”).
2. În cadrul reuniunii sale din 19 noiembrie 2018, Consiliul a adoptat o abordare generală parțială² cu privire la propunere, după ce a lăsat între paranteze toate dispozițiile cu implicații asupra chestiunilor bugetare, întrucât acestea impuneau finalizarea negocierilor privind cadrul financiar multianual 2021-2027 pentru ca Consiliul să își poată stabili poziția. Dispozițiile referitoare la țările terțe care urmează să fie considerate țări asociate în cadrul fondului (articolul 5) au fost, de asemenea, încadrate între paranteze și au fost lăsate în afara domeniului de aplicare al mandatului de negociere al Consiliului.
3. La 21 noiembrie 2018, Parlamentul European a votat, la nivel de comisie, cu privire la raportul său³. La 12 decembrie 2018, plenul a adoptat raportul și, prin urmare, a acordat mandatul de a iniția negocieri cu Consiliul.
4. Comitetul Economic și Social European a adoptat avizul său⁴ la 12 decembrie 2018.
5. La 19 februarie 2019, în urma trilogurilor din 16 ianuarie și 5 februarie 2019, Parlamentul European și Consiliul au ajuns la o interpretare comună cuprinzătoare cu privire la propunere, excluzând dispozițiile dintre paranteze menționate la punctul 2.
6. La 27 februarie 2019, Comitetul Reprezentanților Permanenți a luat act de raportul intermediar care reflectă interpretarea comună⁵, recunoscând astfel că negocierile cu Parlamentul European vor fi reluate de îndată ce Consiliul va avea un mandat cu privire la toate elementele propunerii.
7. La 18 aprilie 2019, pe baza interpretării comune, Parlamentul European a adoptat poziția sa în primă lectură⁶.

¹ Documentul 10084/18 + ADD 1.

² Documentul 14094/1/18 REV 1.

³ P8_TA(2018)0516, comisia responsabilă: Comisia pentru industrie, cercetare și energie (ITRE), raportor dl Zdzisław Krasnodębski; dl David McAllister (AFET) în calitate de coraportor.

⁴ CCMI/162-EESC-2018.

⁵ Documentul 6733/1/19 REV 1.

⁶ EP-PE_TC1-COD(2018)0254.

8. În concluziile sale din 21 iulie 2020⁷, Consiliul European a oferit orientări orizontale cu privire la toate aspectele cu implicații bugetare. La 30 septembrie 2020, având în vedere cele de mai sus, Comitetul Reprezentanților Permanenți a mandatat⁸ președinția să reia negocierile cu Parlamentul European în vederea ajungerii la un acord cu privire la întregul text.
9. La 14 decembrie 2020, în urma trilogului din 30 noiembrie 2020, Parlamentul European și Consiliul, cu sprijinul Comisiei Europene, au ajuns la un acord politic provizoriu cu privire la un text final de compromis. Acest acord a fost aprobat de Comitetul Reprezentanților Permanenți la 18 decembrie 2020⁹ și de Comisia pentru industrie, cercetare și energie (ITRE) a Parlamentului European la 14 ianuarie 2021.
10. La 21 ianuarie, președintele Comisiei ITRE a trimis o scrisoare președintelui Comitetului Reprezentanților Permanenți, indicând că, în cazul în care Consiliul transmite în mod formal poziția sa Parlamentului European, astfel cum a fost convenită în cadrul trilogurilor, sub rezerva verificării de către experții juriști-lingviști, va recomanda plenului ca poziția în primă lectură a Consiliului să fie acceptată fără amendamente în a doua lectură a Parlamentului European.

II. OBIECTIV

11. Obiectivul general al fondului îl constituie promovarea competitivității, a eficienței și a capacității de inovare a bazei industriale și tehnologice de apărare europeană (EDTIB), prin sprijinirea acțiunilor de colaborare și a cooperării transfrontaliere între entitățile juridice din întreaga Uniune, precum și prin consolidarea și îmbunătățirea agilității lanțului de aprovizionare și deopotrivă a celui valoric din domeniul apărării, extinzând cooperarea transfrontalieră între entitățile juridice și promovând o mai bună exploatare a potențialului industrial al inovării, cercetării și dezvoltării tehnologice.

⁷ Documentul 00010/20.

⁸ Documentul 11394/20.

⁹ Documentul 14285/20.

III. ANALIZA POZIȚIEI ÎN PRIMĂ LECTURĂ A CONSILIULUI

Observații generale

12. Consiliul și Parlamentul European au desfășurat negocieri cu scopul de a încheia un acord timpuriu în a doua lectură pe baza unei poziții în primă lectură a Consiliului pe care Parlamentul European ar putea să o aprobe ca atare. Textul poziției în primă lectură a Consiliului reflectă pe deplin compromisul la care s-a ajuns între colegiitori.
13. *Entități eligibile:* Consiliul este de acord cu poziția în primă lectură a Parlamentului European în ceea ce privește dispozițiile referitoare la entitățile eligibile, care se bazează pe propunerea inițială a Comisiei Europene.
14. *Acțiuni eligibile:* Consiliul sprijină poziția în primă lectură a Parlamentului European referitoare la acțiunile eligibile și este de acord că cel puțin 4 % și până la 8 % din pachetul financiar ar trebui să se aloce cererilor de propuneri sau acordării de finanțare pentru sprijinirea tehnologiilor disruptive din domeniul apărării, ceea ce reprezintă o creștere față de plafonul de 5 % propus inițial de Comisia Europeană.
15. *Etica:* Consiliul sprijină poziția în primă lectură a Parlamentului European în sensul că nu sunt eligibile pentru a beneficia de sprijin din fond acțiunile care vizează dezvoltarea de produse și tehnologii a căror utilizare, dezvoltare sau producție este interzisă de dreptul internațional aplicabil. De asemenea, Consiliul este de acord cu poziția în primă lectură a Parlamentului European în ceea ce privește neeligibilitatea activităților care vizează dezvoltarea armelor autonome letale, care depășește propunerea inițială a Comisiei Europene.
16. *Guvernanța:* Consiliul sprijină poziția în primă lectură a Parlamentului European potrivit căreia ar trebui conferite competențe de executare Comisiei Europene în ceea ce privește adoptarea programelor de lucru și acordarea de finanțare pentru acțiunile de cercetare și dezvoltare selectate. Pentru adoptarea unor astfel de acte de punere în aplicare va fi utilizată procedura de examinare, în baza căreia proiectul de act de punere în aplicare nu poate fi adoptat în cazul în care comitetul programului nu emite niciun aviz. Fondul va fi executat prin gestiune directă, dar, prin derogare, în cazuri justificate, pot fi puse în aplicare acțiuni specifice prin gestiune indirectă de către organismele menționate la articolul 62 alineatul (1) litera (c) din Regulamentul financiar; o astfel de derogare nu se va referi, totuși, la procedura de selecție și de atribuire.

17. *Coerența*: Consiliul sprijină poziția în primă lectură a Parlamentului European potrivit căreia, în conformitate cu propunerea inițială a Comisiei Europene, se prevede o rată de finanțare majorată cu 10 puncte procentuale suplimentare pentru acțiunile dezvoltate în contextul cooperării structurate permanente (PESCO).

Observații specifice

18. În cursul ultimului trilog, derulat la 14 decembrie 2020, colegiuitorii au reușit să ajungă la un compromis cu privire la următoarele chestiuni.
19. *Durata*: Colegiuitorii au convenit asupra duratei fondului. Articolul 1 instituie fondul pentru perioada 1 ianuarie 2021-31 decembrie 2027, prin aliniere cu durata cadrului financiar multianual 2021-2027.
20. *Pachetul financiar*: În conformitate cu programul-cadru Orizont Europa, colegiuitorii au convenit și în privința unui pachet financiar global aferent fondului în valoare de 7 953 000 000 EUR în prețuri curente. Repartizarea acestui pachet financiar global acțiunilor de „cercetare” și „dezvoltare” rămâne proporțională cu cea inclusă în propunerea inițială a Comisiei Europene.

Poziția în primă lectură a Consiliului nu include o „clauză de primire”, care ar fi permis statelor membre să solicite transferul către fond al resurselor care le-au fost alocate prin gestiune partajată, în beneficiul lor, în cazul în care este posibil. Consiliul a convenit să nu includă o astfel de clauză ca răspuns la preocupările de ordin etic și practic exprimate de Parlamentul European și, respectiv, de Comisia Europeană.

Poziția în primă lectură a Consiliului reflectă obiectivul de 30 % al cadrului financiar multianual 2021-2027 pentru integrarea cheltuielilor legate de climă în toate programele UE. Aceasta conține, de asemenea, o dispoziție cu privire la integrarea acțiunilor din domeniul biodiversității.

21. *Participarea țărilor terțe*: Consiliul și Parlamentul European au convenit asupra propunerii inițiale a Comisiei Europene referitoare la „țările asociate”. Articolul 5 din poziția în prima lectură a Consiliului deschide fondul pentru participarea membrilor Asociației Europene a Liberului Schimb (AELS) care sunt membri ai Spațiului Economic European (SEE), în conformitate cu condițiile stabilite în Acordul privind SEE.

IV. CONCLUZIE

22. Poziția în primă lectură a Consiliului cu privire la Regulamentul Parlamentului European și al Consiliului de instituire a Fondului european de apărare reflectă pe deplin compromisul la care s-a ajuns în cadrul negocierilor între reprezentanții Consiliului și ai Parlamentului European, cu sprijinul Comisiei.
23. În consecință, Comitetul Reprezentaților Permanenți este invitat să propună Consiliului:
- să aprobe prezenta expunere de motive a Consiliului cu privire la poziția sa în primă lectură și
 - să transmită Parlamentului European prezenta expunere de motive.
24. După adoptarea de către Parlamentul European a poziției sale în a doua lectură, prin care se aprobă poziția Consiliului fără amendamente, Regulamentul Parlamentului European și al Consiliului de instituire a Fondului european de apărare va intra în vigoare la data publicării sale în Jurnalul Oficial al UE.
-