



Eiropas Savienības  
Padome

Briselē, 2021. gada 17. martā  
(OR. en)

---

**Starpiestāžu lieta:**  
**2018/0254(COD)**

---

**6748/1/20**  
**REV 1 ADD 1**

**POLMIL 24**  
**COMPET 113**  
**RECH 96**  
**CFSP/PESC 229**  
**CSDP/PSDC 141**  
**COPS 80**  
**EUMC 41**  
**ECOFIN 180**  
**IND 31**  
**MI 70**  
**EMPL 120**  
**EDUC 95**  
**CADREFIN 31**  
**CODEC 175**  
**PARLNAT 151**

#### **PADOMES PASKAIDROJUMA RAKSTS**

---

Temats: Padomes nostāja pirmajā lasījumā nolūkā pieņemt EIROPAS PARLAMENTA UN PADOMES REGULU, ar ko izveido Eiropas Aizsardzības fondu un atceļ Regulu (ES) 2018/1092

- Padomes paskaidrojuma raksts
- Padome pieņēmusi 2021. gada 16. martā

---

## I. IEVADS

1. Komisija 2018. gada 13. jūnijā iesniedza priekšlikumu Eiropas Parlamenta un Padomes Regulai, ar ko izveido Eiropas Aizsardzības fondu <sup>1</sup> ("Fonds").
2. Padome 2018. gada 19. novembra sanāsmē pieņēma daļēju vispārēju pieeju <sup>2</sup> par priekšlikumu, visus noteikumus, kam ir ietekme uz budžeta jautājumiem, atstājot iekavās, jo, lai Padome varētu formulēt savu nostāju par tiem, vispirms bija nepieciešams pabeigt sarunas par daudzgadu finanšu shēmu 2021.–2027. gadam. Arī noteikumus, kas saistīti ar trešām valstīm, kuras attiecībā pret Fondu būtu uzskatāmas par asociētām valstīm (5. pants), lika iekavās un atstāja ārpus Padomes sarunu pilnvarām.
3. Eiropas Parlaments 2018. gada 21. novembrī balsoja par savu ziņojumu komitejas līmenī <sup>3</sup>. Plenārsēde 2018. gada 12. decembrī pieņēma ziņojumu un tādējādi deva pilnvaras sākt sarunas ar Padomi.
4. Eiropas Ekonomikas un sociālo lietu komiteja pieņēma atzinumu <sup>4</sup> 2018. gada 12. decembrī.
5. Pēc 2019. gada 16. janvāra un 5. februāra dialogiem Eiropas Parlaments un Padome 2019. gada 19. februārī panāca visaptverošu kopīgu izpratni par priekšlikumu, izņemot 2. punktā minētos iekavās liktos noteikumus.
6. Pastāvīgo pārstāvju komiteja 2019. gada 27. februārī pieņēma zināšanai progresa ziņojumu, kurā izklāstīta kopīgā izpratne <sup>5</sup>, tādējādi atzīstot, ka sarunas ar Eiropas Parlamentu atsāksies tad, kad Padomei būs pilnvaras attiecībā uz visiem priekšlikuma elementiem.
7. Pamatojoties uz kopīgo izpratni, Eiropas Parlaments 2019. gada 18. aprīlī pieņēma nostāju pirmajā lasījumā <sup>6</sup>.

---

<sup>1</sup> Dok. 10084/18 + ADD 1.

<sup>2</sup> Dok. 14094/1/18 REV 1.

<sup>3</sup> P8\_TA(2018)0516, atbildīgā komiteja: Rūpniecības, pētniecības un enerģētikas komiteja (ITRE), referents *Zdzisław Krasnodębski* kungs; līdzziņotājs *David McAllister* kungs (AFET).

<sup>4</sup> CCMI/162-EESC-2018.

<sup>5</sup> Dok. 6733/1/19 REV 1.

<sup>6</sup> EP-PE\_TC1-COD(2018)0254.

8. Eiropadome 2020. gada 21. jūlija secinājumos <sup>7</sup> sniedza horizontālas norādes attiecībā uz visiem jautājumiem, kuriem ir ietekme uz budžetu. Ņemot vērā minēto, Pastāvīgo pārstāvju komiteja 2020. gada 30. septembrī pilnvaroja <sup>8</sup> prezidentvalsti atsākt sarunas ar Eiropas Parlamentu nolūkā panākt vienošanos par visu tekstu kopumā.
9. Pēc 2020. gada 30. novembra dialoga Eiropas Parlaments un Padome ar Eiropas Komisijas palīdzību 2020. gada 14. decembrī panāca provizorisku politisko vienošanos par galīgo kompromisa tekstu. Šo vienošanos Pastāvīgo pārstāvju komiteja apstiprināja 2020. gada 18. decembrī <sup>9</sup> un Eiropas Parlamenta Rūpniecības, pētniecības un enerģētikas komiteja (*ITRE*) – 2021. gada 14. janvārī.
10. *ITRE* komitejas priekšsēdētājs 21. janvārī, nosūtīja vēstuli Pastāvīgo pārstāvju komitejas priekšsēdētājam, kurā norādīja, ka tad, ja Padome oficiāli nosūtīs Eiropas Parlamentam savu nostāju, par kādu panākta vienošanās dialogos, ņemot vērā juristu lingvistu veikto teksta pārbaudi, viņš ieteiks plenārsēdei Eiropas Parlamenta otrajā lasījumā pieņemt Padomes nostāju pirmajā lasījumā bez grozījumiem.

## II. MĒRKIS

11. Fonda vispārējais mērķis ir sekmēt Eiropas aizsardzības tehniskā un rūpnieciskā pamata (*EDTIB*) konkurētspēju, efektivitāti un inovācijas spēju, atbalstot sadarbīgas darbības un pārrobežu sadarbību starp tiesību subjektiem visā Savienībā, kā arī stiprinot un uzlabojot gan aizsardzības piegādes ķēžu, gan vērtības veidošanas ķēžu reaģēšanas spēju, paplašinot pārrobežu sadarbību starp tiesību subjektiem un sekmējot inovācijas, pētniecības un tehnoloģiju izstrādes rūpnieciskā potenciāla labāku izmantošanu.

---

<sup>7</sup> Dok. 00010/20.

<sup>8</sup> Dok. 11394/20.

<sup>9</sup> Dok. 14285/20.

### **III. PADOMES PIRMĀ LASĪJUMA NOSTĀJAS ANALĪZE**

#### **Vispārēji novērojumi**

12. Padome un Eiropas Parlaments risināja sarunas ar mērķi panākt agrīnu otrā lasījuma vienošanos, pamatojoties uz Padomes nostāju pirmajā lasījumā, kuru Eiropas Parlaments pēc būtības varētu apstiprināt. Padomes nostāja pirmajā lasījumā pilnībā atspoguļo abu likumdevēju panākto kompromisu.
13. *Atbalsttiesīgie subjekti*: Padome piekrīt Eiropas Parlamenta nostājai pirmajā lasījumā attiecībā uz tiem noteikumiem par atbalsttiesīgajiem subjektiem, kuru pamatā ir Eiropas Komisijas sākotnējais priekšlikums.
14. *Atbalsttiesīgās darbības*: Padome atbalsta Eiropas Parlamenta nostāju pirmajā lasījumā attiecībā uz atbalsttiesīgām darbībām un piekrīt tam, ka vismaz 4 % un līdz pat 8 % no finansējuma būtu jāpiešķir uzaicinājumiem iesniegt priekšlikumus vai revolucionāru aizsardzības tehnoloģiju atbalstam, kas ir pieaugums salīdzinājumā ar 5 % robežvērtību, kuru sākotnēji ierosināja Eiropas Komisija.
15. *Ētika*: Padome atbalsta Eiropas Parlamenta nostāju pirmajā lasījumā, ka darbības tādu produktu un tehnoloģiju izstrādei, kuru lietošana, izstrāde vai ražošana saskaņā ar piemērojamajiem starptautiskajiem tiesību aktiem ir aizliegta, nav tiesīgas saņemt Fonda atbalstu. Padome piekrīt Eiropas Parlamenta nostājai pirmajā lasījumā, ka atbalsttiesīgas nav tādas darbības, kuru mērķis ir izstrādāt letālus autonomus ieročus, kas Eiropas Komisijas sākotnējā priekšlikumā nav paredzēti.
16. *Pārvaldība*: Padome atbalsta Eiropas Parlamenta nostāju pirmajā lasījumā, ka būtu jāpiešķir īstenošanas pilnvaras Eiropas Komisijai attiecībā uz darba programmu pieņemšanu un finansējuma piešķiršanu izraudzītām pētniecības un izstrādes darbībām. Šādu īstenošanas aktu pieņemšanai tiks izmantota pārbaudes procedūra, saskaņā ar kuru īstenošanas akta projektu nevar pieņemt, ja programmu komiteja nav sniegusi atzinumu. Fondu īstenošana tieši pārvaldībā, taču, pamatotos gadījumos izdarot atkāpi, Finanšu regulas 62. panta 1. punkta c) apakšpunktā minētās struktūras konkrētas darbības var veikt netieši pārvaldībā; tomēr šādas atkāpes neattieksies uz atlases un piešķiršanas procedūru.

17. *Saskaņotība*: Padome atbalsta Eiropas Parlamenta nostāju pirmajā lasījumā, kur saskaņā ar Eiropas Komisijas sākotnējo priekšlikumu ir paredzēta paaugstināta līdzekļu piešķiršanas likme papildu desmit procentpunktu apmērā tādām darbībām, kas izstrādātas pastāvīgās strukturētās sadarbības (*PESCO*) ietvaros.

### **Īpašas piezīmes**

18. Pēdējā dialogā, kas notika 2020. gada 14. decembrī, abi likumdevēji spēja panākt kompromisu šādos vēl neatrisinātos jautājumos.
19. *Ilgums*: Likumdevēji vienojās par Fonda darbības ilgumu. Ar 1. pantu tiek izveidots Fonds laikposmam no 2021. gada 1. janvāra līdz 2027. gada 31. decembrim, saskaņoti ar daudzgadu finanšu shēmas 2021.–2027. gadam darbības ilgumu.
20. *Finansējums*: Atbilstoši pamatprogrammai "Apvārsnis Eiropa" likumdevēji arī vienojās par Fondam atvēlēto kopējo finansējumu 7 953 000 000 EUR apmērā pašreizējās cenās. Šā kopējā finansējuma sadalījums "pētniecības" un "izstrādes" darbībām paliek proporcionāli tāds pats kā Eiropas Komisijas sākotnējā priekšlikumā ietvertais.

Padomes nostājā pirmajā lasījumā nav ietverta "saņemšanas klauzula", kas saskaņā ar dalīto pārvaldību ļautu dalībvalstīm prasīt tām piešķirto fonda līdzekļu pārvietošanu, ciktāl iespējams, tām par labu. Reaģējot uz attiecīgi Eiropas Parlamenta un Eiropas Komisijas izvirzītiem ētiskiem un praktiskiem apsvērumiem, Padome piekrita neiekļaut šādu klauzulu.

Padomes nostāja pirmajā lasījumā atbilst daudzgadu finanšu shēmas 2021.–2027. gadam 30 % mērķim klimata jomas izdevumu integrēšanai visās ES programmās. Tajā ir iekļauts arī noteikums par bioloģiskās daudzveidības rīcības integrēšanu.

21. *Trešo valstu dalība*: Padome un Eiropas Parlaments piekrita Eiropas Komisijas sākotnējam priekšlikumam attiecībā uz "asociētajām valstīm". Ar Padomes nostājas pirmajā lasījumā 5. pantu Fonds ir atvērts Eiropas Brīvās tirdzniecības asociācijas (EBTA) dalībnieku, kas ir Eiropas Ekonomikas zonas (EEZ) dalībvalstis, dalībai saskaņā ar nosacījumiem, kuri noteikti EEZ līgumā.

#### IV. SECINĀJUMS

22. Padomes nostāja pirmajā lasījumā attiecībā uz Eiropas Parlamenta un Padomes Regulu, ar ko izveido Eiropas Aizsardzības fondu, pilnībā atbilst kompromisam, kas ar Eiropas Komisijas palīdzību panākts sarunās starp Padomes un Eiropas Parlamenta pārstāvjiem.
23. Pastāvīgo pārstāvju komiteja attiecīgi tiek aicināta ierosināt Padomei:
- apstiprināt šo Padomes paskaidrojuma rakstu par tās nostāju pirmajā lasījumā un
  - nosūtīt šo paskaidrojuma rakstu Eiropas Parlamentam.
24. Pēc tam, kad Eiropas Parlaments būs pieņēmis savu nostāju otrajā lasījumā, apstiprinot Padomes nostāju bez grozījumiem, Eiropas Parlamenta un Padomes Regula, ar ko izveido Eiropas Aizsardzības fondu, stāsies spēkā dienā, kad to publicēs *Eiropas Savienības Oficiālajā Vēstnesī*.
-