



Az Európai Unió
Tanácsa

Brüsszel, 2021. március 17.
(OR. en)

Intézményközi referenciaszám:
2018/0254(COD)

6748/1/20
REV 1 ADD 1

POLMIL 24
COMPET 113
RECH 96
CFSP/PESC 229
CSDP/PSDC 141
COPS 80
EUMC 41
ECOFIN 180
IND 31
MI 70
EMPL 120
EDUC 95
CADREFIN 31
CODEC 175
PARLNAT 151

A TANÁCS INDOKOLÁSA

Tárgy: A Tanács álláspontja első olvasatban az Európai Védelmi Alap létrehozásáról és az (EU) 2018/1092 rendelet hatályon kívül helyezéséről szóló EURÓPAI PARLAMENTI ÉS A TANÁCSI RENDELET elfogadása céljából

- A Tanács indokolása
- A Tanács által 2021. március 16-án elfogadva

I. BEVEZETÉS

1. A Bizottság 2018. június 13-án benyújtotta az Európai Védelmi Alap (a továbbiakban: az alap) létrehozásáról szóló európai parlamenti és tanácsi rendeletjavaslatot¹.
2. A Tanács a 2018. november 19-i ülésén részleges általános megközelítést² fogadott el a javaslatra vonatkozóan. E megközelítésben szögletes zárójelben szerepel minden, költségvetési vonzattal járó rendelkezés, mivel ezek tekintetében meg kellett várni, hogy lezáruljanak a 2021–2027-re szóló többéves pénzügyi keretről folyó tárgyalások azért, hogy a Tanács ki tudja alakítani álláspontját. Az alap szerinti társult országoknak tekintendő harmadik országokkal kapcsolatos rendelkezések (5. cikk) szintén szögletes zárójelben szerepeltek, és ezekre sem terjedt ki a tanácsi tárgyalási megbízás hatálya.
3. Az Európai Parlament 2018. november 21-én bizottsági szinten szavazott a jelentéséről³. A plenáris ülés 2018. december 12-én elfogadta a jelentést, és ezzel felhatalmazást adott a Tanáccsal folytatandó tárgyalások megkezdésére.
4. Az Európai Gazdasági és Szociális Bizottság 2018. december 12-én fogadta el véleményét⁴.
5. A 2019. január 16-i és február 5-i háromoldalú egyeztetés nyomán az Európai Parlament és a Tanács 2019. február 19-én átfogó közös értelmezést alakított ki a javaslatra vonatkozóan. Ezen átfogó közös értelmezés nem terjed ki a 2. pontban említett, szögletes zárójelben szereplő rendelkezésekre.
6. Az Állandó Képviselők Bizottsága 2019. február 27-én nyugtázta az elért eredményekről szóló, a közös értelmezést tükröző jelentést⁵, jelezve: tudatában van annak, hogy mihelyest a Tanács megkapja a felhatalmazást a javaslat valamennyi elemére vonatkozóan, folytatódni fognak a tárgyalások az Európai Parlamenttel.
7. Az Európai Parlament a közös értelmezés alapján 2019. április 18-án elfogadta első olvasatban kialakított álláspontját⁶.

¹ 10084/18 + ADD 1.

² 14094/1/18 REV 1.

³ P8_TA(2018)0516, illetékes bizottság: Ipari, Kutatási és Energiaügyi (ITRE) Bizottság, előadó: Zdzisław Krasnodębski; társelőadó: David McAllister (AFET).

⁴ CCMI/162-EESC-2018.

⁵ 6733/1/19 REV 1.

⁶ EP-PE_TC1-COD(2018)0254.

8. Az Európai Tanács a 2020. július 21-i következtetéseiben⁷ horizontális iránymutatást adott minden, költségvetési vonzattal járó kérdésre vonatkozóan. Mindezek alapján az Állandó Képviselők Bizottsága 2020. szeptember 30-án felhatalmazta⁸ az elnökséget arra, hogy folytassa a tárgyalásokat az Európai Parlamenttel annak érdekében, hogy a szöveg egészéről megállapodás szülessen.
9. A 2020. november 30-i háromoldalú egyeztetést követően az Európai Parlament és a Tanács – az Európai Bizottság közreműködésével – 2020. december 14-én ideiglenes politikai megállapodást ért el a végső kompromisszumos szövegről. A megállapodást az Állandó Képviselők Bizottsága 2020. december 18-án⁹, az Európai Parlament Ipari, Kutatási és Energiaügyi Bizottsága (ITRE) pedig 2021. január 14-én hagyta jóvá.
10. Az ITRE-bizottság elnöke január 21-én levelet küldött az Állandó Képviselők Bizottsága elnökének, amelyben jelezte, hogy ha a Tanács hivatalosan továbbítja az Európai Parlamentnek a háromoldalú egyeztetések során – a jogász-nyelvész szakértők általi ellenőrzés függvényében – elfogadott álláspontját, ajánlani fogja a plenáris ülésnek, hogy az Európai Parlament a második olvasat során módosítások nélkül fogadja el a Tanács első olvasatban elfogadott álláspontját.

II. CÉL

11. Az alap általános célkitűzése az európai védelmi technológiai és ipari bázis (EDTIB) versenyképességének, hatékonyságának és innovációs kapacitásának előmozdítása azáltal, hogy az Unió egészében támogatja a jogalanyok közötti együttműködésen alapuló intézkedéseket és határokon átnyúló együttműködést, továbbá megerősíti és fokozza a védelmi ellátási és értékláncok agilitását, kiszélesíti a jogalanyok közötti, határokon átnyúló együttműködést, valamint előmozdítja az innovációban, a kutatásban és a technológiafejlesztésben rejlő ipari potenciál jobb kihasználását.

⁷ 10/20.

⁸ 11394/20.

⁹ 14285/20.

III. A TANÁCS ELSŐ OLVASATBAN ELFOGADOTT ÁLLÁSPONTJÁNAK ELEMZÉSE

Általános észrevételek

12. A Tanács és az Európai Parlament tárgyalásokat folytatott azzal a céllal, hogy a második olvasatban minél hamarabb megállapodás szülessen a Tanács első olvasatban kialakított álláspontja alapján, amelyet az Európai Parlament módosítások nélkül tudna jóváhagyni. A Tanács első olvasatban kialakított álláspontjának szövege teljes mértékben tükrözi a társjogalkotók között létrejött kompromisszumot.
13. *Támogatható szervezetek:* A támogatható szervezetekre vonatkozó rendelkezések tekintetében a Tanács egyetért az Európai Parlament első olvasatban kialakított álláspontjával. Ezek a rendelkezések az Európai Bizottság által benyújtott eredeti javaslaton alapulnak.
14. *Támogatható tevékenységek:* A támogatható tevékenységek tekintetében a Tanács támogatja az Európai Parlament első olvasatban kialakított álláspontját és egyetért azzal, hogy a pénzügyi keretösszeg legalább 4%-át és legfeljebb 8%-át forradalmi védelmi technológiákat támogató pályázati felhívásokra vagy eljárásokra kell elkülöníteni. Ez növelést jelent az Európai Bizottság által eredetileg javasolt 5%-os felső határhoz képest.
15. *Etika:* A Tanács támogatja az Európai Parlament első olvasatban kialakított azon álláspontját, hogy az alaptól nem támogathatók az olyan termékek és technológiák kifejlesztésére irányuló tevékenységek, amelyek felhasználását, fejlesztését vagy gyártását tiltja az alkalmazandó nemzetközi jog. A Tanács egyetért továbbá az Európai Parlament első olvasatban kialakított álláspontjával a tekintetben is, hogy nem támogathatók a halált okozó autonóm fegyverek kifejlesztésére irányuló tevékenységek, ami túlmutat az Európai Bizottság eredeti javaslatában foglaltakon.
16. *Irányítás:* A Tanács támogatja az Európai Parlament első olvasatban kialakított azon álláspontját, amely szerint az Európai Bizottságra végrehajtási hatásköröket kell ruházni a munkaprogramok elfogadására, valamint a támogatásnak a kiválasztott kutatási és fejlesztési tevékenységekre való odaítélésére vonatkozóan. E végrehajtási jogi aktusok elfogadására vizsgálóbizottsági eljárás keretében kerül majd sor, a végrehajtási jogi aktus tervezete pedig nem fogadható el, amennyiben a programbizottság nem nyilvánított véleményt. Az alapot közvetlen irányítással fogják végrehajtani, de ettől eltérve, indokolt esetekben egyedi tevékenységeket a költségvetési rendelet 62. cikke (1) bekezdésének c) pontjában említettek szerinti szervek közvetett irányítás keretében is végrehajthatnak. Ez azonban nem foglalja majd magában a kiválasztási és odaítélési eljárást.

17. *Koherencia:* A Tanács támogatja az Európai Parlament első olvasatban kialakított azon álláspontját, hogy – az Európai Bizottság eredeti javaslatával összhangban – az állandó strukturált együttműködés (PESCO) keretében kialakított tevékenységek számára tíz százalékponttal magasabb támogatási arányt kell biztosítani.

Konkrét észrevételek

18. A társjogalkotóknak a 2020. december 14-i, legutóbbi háromoldalú egyeztetés során sikerült kompromisszumot elérniük az alábbi kérdések vonatkozásában.
19. *Időtartam:* A társjogalkotók egyetértettek az alap időtartamával. Az 1. cikk a 2021. január 1. és 2027. december 31. közötti időszakra hozza létre az alapot, igazodva a 2021–2027-re szóló többéves pénzügyi keret időtartamához.
20. *Pénzügyi keretösszeg:* A társjogalkotók továbbá egyetértettek abban, hogy a Horizont Európa keretprogrammal összhangban folyó áron összesen 7 953 000 000 eurós pénzügyi keretösszeg áll majd az alap rendelkezésére. A teljes pénzügyi keretösszegnek a „kutatási” és a „fejlesztési” tevékenységek közötti felosztási aránya megegyezik az Európai Bizottság eredeti javaslatában szereplő felosztási aránnyal.

A Tanács első olvasatban kialakított álláspontja nem tartalmaz „részesülési rendelkezést”, amely lehetővé tette volna, hogy a tagállamok kérhessék, hogy a megosztott irányítás keretében számukra allokált forrásokat lehetőség szerint számukra csoportosítsák át az alaphoz. A Tanács hozzájárult ahhoz, hogy az Európai Parlament, illetve az Európai Bizottság által felvetett etikai és gyakorlati aggályokra reagálva nem illeszt be a szövegbe ilyen rendelkezést.

A Tanács első olvasatban kialakított álláspontja tükrözi azt a célkitűzést, hogy az összes uniós program tekintetében a 2021–2027-re szóló többéves pénzügyi keret 30%-át fordítsák az éghajlati szempontok általános érvényesítését célzó kiadásokra. A Tanács szóban forgó álláspontja tartalmaz továbbá egy, a biológiai sokféleséggel kapcsolatos szempontok általános érvényesítésére vonatkozó rendelkezést.

21. *A harmadik országok hozzájárulása:* A Tanács és az Európai Parlament a „társult országok” vonatkozásában egyetértett az Európai Bizottság eredeti javaslatában foglaltakkal. A Tanács első olvasatban kialakított álláspontjának 5. cikke értelmében az alap nyitva áll az Európai Szabadkereskedelmi Társulás (EFTA) azon tagjainak részvétele előtt, amelyek az Európai Gazdasági Térség (EGT) tagjai is, az Európai Gazdasági Térségről szóló megállapodásban meghatározott feltételekkel összhangban.

IV. ÖSSZEGZÉS

22. A Tanácsnak az Európai Védelmi Alap létrehozásáról szóló európai parlamenti és tanácsi rendelettel kapcsolatos, első olvasatban kialakított álláspontja maradéktalanul tükrözi a Tanács és az Európai Parlament képviselői közötti, a Bizottság közreműködésével folytatott tárgyalások során elért kompromisszumot.
23. Ennek megfelelően felkérjük az Állandó Képviselők Bizottságát, hogy javasolja a Tanácsnak, hogy:
- hagyja jóvá a Tanácsnak az első olvasatban kialakított álláspontjára vonatkozó ezen indokolását, valamint
 - továbbítsa ezt az indokolást az Európai Parlamentnek.
24. Azt követően, hogy az Európai Parlament elfogadja a második olvasatban kialakított álláspontját, módosítások nélkül jóváhagyva a tanácsi álláspontot, az Európai Védelmi Alap létrehozásáról szóló európai parlamenti és tanácsi rendelet az EU Hivatalos Lapjában való kihirdetésének napján hatályba fog lépni.
-