



Euroopan unionin
neuvosto

Bryssel, 17. maaliskuuta 2021
(OR. en)

Toimielinten välinen asia:
2018/0254(COD)

6748/1/20
REV 1 ADD 1

POLMIL 24
COMPET 113
RECH 96
CFSP/PESC 229
CSDP/PSDC 141
COPS 80
EUMC 41
ECOFIN 180
IND 31
MI 70
EMPL 120
EDUC 95
CADREFIN 31
CODEC 175
PARLNAT 151

NEUVOSTON PERUSTELUT

Asia: Neuvoston ensimmäisessä käsittelyssä vahvistama kanta EUROOPAN PARLAMENTIN JA NEUVOSTON ASETUKSEN antamiseksi Euroopan puolustusrahaston perustamisesta ja asetuksen (EU) 2018/1092 kumoamisesta

- Neuvoston perustelut
- Hyväksytty neuvostossa 16. maaliskuuta 2021

I JOHDANTO

1. Komissio esitteli 13. kesäkuuta 2018 ehdotuksen Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukseksi Euroopan puolustusrahastosta (jäljempänä 'rahasto')¹.
2. Neuvosto hyväksyi istunnossaan 19. marraskuuta 2018 ehdotusta koskevan osittaisen yleisnäkemyksen², jossa jätettiin hakasulkeisiin kaikki säännökset, joilla on talousarviovaikutuksia, sillä ne edellyttivät monivuotista rahoituskehystä 2021–2027 koskevien neuvottelujen saattamista päätökseen ennen kuin neuvosto voi vahvistaa kantansa. Hakasulkeisiin jätettiin myös säännökset, jotka liittyvät assosioituneiksi maiksi rahastossa katsottaviin maihin (5 artikla), ja ne jätettiin myös neuvoston neuvotteluvaltuutuksen ulkopuolelle.
3. Euroopan parlamentti äänesti mietinnöstään valiokuntatasolla 21. marraskuuta 2018³. Täysistunto hyväksyi mietinnön 12. joulukuuta 2018 ja antoi näin valtuutuksen aloittaa neuvottelut neuvoston kanssa.
4. Euroopan talous- ja sosiaalikomitea antoi lausuntonsa⁴ 12. joulukuuta 2018.
5. Kolmikantakokousten – jotka pidettiin 16. tammikuuta ja 5. helmikuuta 2019 – päätteeksi Euroopan parlamentti ja neuvosto saivat 19. helmikuuta 2019 aikaan ehdotusta koskevan kattavan yhteisen tulkinnan, 2 kohdassa mainittuja hakasulkeisiin jätettyjä säännöksiä lukuun ottamatta.
6. Pysyvien edustajien komitea pani merkille 27. helmikuuta 2019 tilanneselvityksen⁵, jossa oli otettu huomioon yhteinen tulkinta, ja totesi, että neuvottelua jatketaan Euroopan parlamentin kanssa, kunhan neuvostolla on kaikkia ehdotuksen osia koskeva valtuutus.
7. Euroopan parlamentti vahvisti yhteisen tulkinnan pohjalta ensimmäisen käsittelyn kantansa 18. huhtikuuta 2019⁶.

¹ Asiak. 10084/18 + ADD 1.

² Asiak. 14094/1/18 REV 1.

³ P8_TA(2018)0516, asiasta vastaava valiokunta: teollisuus-, tutkimus- ja energiavalioikunta (ITRE), esittelijä Zdzisław Krasnodębski ja valmistelijä David McAllister (AFET).

⁴ CCMI/162-EESC-2018.

⁵ Asiak. 6733/1/19 REV 1.

⁶ EP-PE_TC1-COD(2018)0254.

8. Eurooppa-neuvosto antoi 21. heinäkuuta 2020 antamissaan päätelmissä⁷ horisontaalisia ohjeita kaikkia sellaisia asioita varten, joilla on talousarviovaikutuksia. Niiden perusteella pysyvien edustajien komitea valtuutti⁸ 30. syyskuuta 2020 puheenjohtajavaltion jatkamaan neuvotteluja Euroopan parlamentin kanssa, jotta koko tekstistä päästäisiin yhteisymmärrykseen.
9. Marraskuun 30. päivänä 2020 pidetyn kolmikantakokouksen jälkeen Euroopan parlamentti ja neuvosto pääsivät 14. joulukuuta 2020 Euroopan komission avustuksella alustavaan poliittiseen yhteisymmärrykseen lopullisesta kompromissitekstistä. Yhteisymmärrys vahvistettiin pysyvien edustajien komiteassa 18. joulukuuta 2020⁹ ja Euroopan parlamentin teollisuus-, tutkimus- ja energiavaliokunnassa (ITRE) 14. tammikuuta 2021.
10. ITRE-valiokunnan puheenjohtaja lähetti 21. tammikuuta pysyvien edustajien komitean puheenjohtajalle kirjeen, jossa hän ilmoitti, että jos neuvosto toimittaa virallisesti Euroopan parlamentille kolmikantaneuvotteluissa sovitun mukaisen kantansa lingvistijuristien viimeisteltyä tekstin, hän suosittelee täysistunnolle, että neuvoston ensimmäisen käsittelyn kanta hyväksytään tarkistuksista Euroopan parlamentin toisessa käsittelyssä.

II TAVOITE

11. Rahaston yleisenä tavoitteena on edistää Euroopan puolustuksen teknologisen ja teollisen perustan (EDTIB) kilpailukykyä, tehokkuutta ja innovointikapasiteettia tukemalla oikeussubjektien yhteistyötoimia ja rajatylittävää yhteistyötä kaikkialla unionissa sekä lujittamalla puolustusalan toimitus- ja arvoketjuja ja parantamalla niiden ketteryyttä, laajentamalla oikeussubjektien rajatylittävää yhteistyötä ja kannustamalla innovoinnin, tutkimuksen ja teknologisen kehittämisen mahdollisuuksien parempaan hyödyntämiseen.

⁷ Asiak. 10/20.

⁸ Asiak. 11394/20.

⁹ Asiak. 14285/20.

III NEUVOSTON ENSIMMÄISEN KÄSITTELYN KANNAN ANALYSOINTI

Yleiset huomautukset

12. Euroopan parlamentti ja neuvosto ovat neuvotelleet päästäkseen sopimukseen toisen käsittelyn varhaisessa vaiheessa sellaisen neuvoston ensimmäisen käsittelyn kannan perusteella, jonka parlamentti voisi hyväksyä sellaisenaan. Neuvoston ensimmäisen käsittelyn kannan teksti on täysin lainsäätäjien välillä aikaan saadun kompromissin mukainen.
13. *Tukikelpoiset yhteisöt:* Neuvosto hyväksyy Euroopan parlamentin ensimmäisen käsittelyn kannan tukikelpoisia yhteisöjä koskevat säännökset, jotka perustuvat Euroopan komission alkuperäiseen ehdotukseen.
14. *Tukikelpoiset toimet:* Neuvosto tukee Euroopan parlamentin ensimmäisen käsittelyn kantaa tukikelpoisten toimien osalta. Se on yhtä mieltä siitä, että vähintään 4 ja enintään 8 prosenttia rahoituspuitteista olisi kohdennettava ehdotuspyyntöihin tai rahoituksen myöntämiseksi murroksellisten puolustusteknologioiden tukemiseen, mikä on enemmän kuin Euroopan komission alun perin ehdottama 5 prosentin enimmäismäärä.
15. *Etiikka:* Neuvosto tukee Euroopan parlamentin ensimmäisen käsittelyn kantaa, jonka mukaan sellaisten tuotteiden ja teknologioiden kehittämistä koskeville toimille, joiden käyttö, kehittäminen tai tuotanto on sovellettavan kansainvälisen oikeuden mukaan kielletty, ei voida myöntää tukea rahastosta. Neuvosto hyväksyy myös Euroopan parlamentin ensimmäisen käsittelyn kannan siltä osin, että tukea ei saa antaa toimiin tappavien autonomisten aseiden kehittämiseksi, mikä menisi pidemmälle kuin Euroopan komission alkuperäinen ehdotus.
16. *Hallinnointi:* Neuvosto tukee Euroopan parlamentin ensimmäisen käsittelyn kantaa, jonka mukaan komissiolle olisi siirrettävä täytäntöönpanovaltaa hyväksyä työohjelmia ja myöntää rahoitus valittuihin tutkimus- ja kehittämistoimiin. Nämä täytäntöönpanosäädökset hyväksytään noudattaen tarkastelumenettelyä, jonka mukaan ehdotusta täytäntöönpanosäädökseksi ei voida hyväksyä, ellei ohjelmakomitea ei ole antanut lausuntoa. Rahaston toteuttamisessa käytetään suoraa hallinnointia, mutta varainhoitoasetuksen 62 artiklan 1 kohdan c alakohdassa tarkoitetut elimet voivat perustelluissa tapauksissa toteuttaa poikkeuksellisesti erityistoimia välillisen hallinnoinnin kautta. Tällainen poikkeus ei kuitenkaan koske valinta- ja myöntämismenettelyä.

17. *Yhdenmukaisuus:* Neuvosto tukee Euroopan parlamentin ensimmäisen käsittelyn kantaa, jossa komission alkuperäisen ehdotuksen mukaisesti esitetään, että pysyvän rakenteellisen yhteistyön (PRY) puitteissa kehitettyjen toimien osalta rahoitusosuutta voidaan korottaa vielä 10 prosenttiyksiköllä.

Erityiset huomautukset

18. Viimeisessä kolmikantakokouksessa 14. joulukuuta 2020 lainsäätäjät saivat aikaan kompromissin seuraavista kysymyksistä.
19. *Kesto:* Lainsäätäjät olivat yhtä mieltä rahaston kestosta. Asetuksen 1 artiklan mukaan rahasto perustetaan 1. tammikuuta 2021 alkavaksi ja 31. joulukuuta 2027 päättyväksi kaudeksi, joten sen kesto vastaa monivuotisen rahoituskehyn 2021–2027 kesto.
20. *Rahoituspiteet:* Horisontti Eurooppa -puiteohjelman mukaisesti lainsäätäjät sopivat myös, että rahaston rahoituspiteet ovat yhteensä 7 953 000 000 euroa käypinä hintoina. Tämä kokonaisrahoitus jakautuu "tutkimustoimiin" ja "kehittämistoimiin" samassa suhteessa kuin Euroopan komission alkuperäiseen ehdotuksessa.

Neuvoston ensimmäisen käsittelyn kantaan ei sisälly lauseketta ("receiving clause"), jonka perusteella jäsenvaltiot olisivat voineet mahdollisuuksien mukaan ja oman etunsa nimissä pyytää niille yhteistyöhön perustuvan hallinnoinnin puitteissa myönnettyjen varojen siirtämistä rahastoon. Neuvosto päätti olla sisällyttämättä kantaansa tällaista lauseketta Euroopan parlamentin ja Euroopan komission esittämien eettisten ja käytännöllisten huolenaiheiden vuoksi.

Neuvoston ensimmäisen käsittelyn kannassa on otettu huomioon tavoite, jonka mukaan monivuotisessa rahoituskehyksessä 2021–2027 varataan 30 prosenttia siihen, että ilmastomenot voidaan ottaa huomioon kaikissa EU:n ohjelmissa. Siihen sisältyy myös säännös luonnon monimuotoisuutta koskevan toiminnan valtavirtaistamisesta.

21. *Kolmansien maiden osallistuminen:* Neuvosto ja Euroopan parlamentti hyväksyivät Euroopan komission alkuperäisen ehdotuksen "assosioituneiden maiden" osalta. Neuvoston ensimmäisen käsittelyn kannan 5 artiklan mukaan rahastoon voivat osallistua Euroopan vapaakauppaliiton (EFTA) jäsenet, jotka ovat Euroopan talousalueen (ETA) jäseniä, ETA-sopimuksessa vahvistettujen edellytysten mukaisesti.

IV PÄÄTELMÄ

22. Euroopan parlamentin ja neuvoston asetusta Euroopan puolustusrahastosta koskeva neuvoston ensimmäisen käsittelyn kanta on täysin sen kompromissin mukainen, jonka neuvoston ja Euroopan parlamentin edustajat saavuttivat epävirallisissa neuvotteluissa komission avustuksella.
23. Pysyvien edustajien komiteaa pyydetään näin ollen ehdottamaan, että neuvosto
- hyväksyisi ensimmäisen käsittelyn kantaa koskevat neuvoston perustelut ja
 - toimittaisi perustelut Euroopan parlamentille.
24. Kun Euroopan parlamentti on vahvistanut toisen käsittelyn kantansa ja hyväksynyt neuvoston kannan ilman tarkistuksia, Euroopan parlamentin ja neuvoston asetusta Euroopan puolustusrahastosta tulee voimaan sinä päivänä, jona se julkaistaan EU:n virallisessa lehdessä.
-