

Bruxelles, den 17. marts 2021  
(OR. en)

---

---

Interinstitutionel sag:  
2018/0254(COD)

---

---

6748/1/20  
REV 1 ADD 1

POLMIL 24  
COMPET 113  
RECH 96  
CFSP/PESC 229  
CSDP/PSDC 141  
COPS 80  
EUMC 41  
ECOFIN 180  
IND 31  
MI 70  
EMPL 120  
EDUC 95  
CADREFIN 31  
CODEC 175  
PARLNAT 151

#### **RÅDETS BEGRUNDELSE**

---

Vedr.: Rådets førstebehandlingsholdning med henblik på vedtagelse af EUROPA-PARLAMENTETS OG RÅDETS FORORDNING om oprettelse af Den Europæiske Forsvarsfond og om ophævelse af forordning (EU) 2018/1092

- Rådets begrundelse
- Vedtaget af Rådet 16. marts 2021

---

## **I. INDLEDNING**

1. Kommissionen forelagde den 13. juni 2018 et forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om oprettelse af Den Europæiske Forsvarsfond<sup>1</sup> ("fonden").
2. På samlingen den 19. november 2018 vedtog Rådet en delvis generel indstilling<sup>2</sup> til forslaget, hvor alle bestemmelser med indvirkning på budgetspørgsmål står i skarp parentes, da de krævede, at forhandlingerne om den flerårige finansielle ramme for 2021-2027 var afsluttet, for at Rådet kunne fastlægge sin holdning. Bestemmelserne vedrørende tredjelande, der skal betragtes som associerede lande inden for rammerne af fonden (artikel 5), var også sat i skarp parentes og var ikke omfattet af Rådets forhandlingsmandat.
3. Europa-Parlamentet stemte den 21. november 2018 om sin betænkning på udvalgsniveau<sup>3</sup>. Den 12. december 2018 vedtog plenarforsamlingen betænkningen og gav dermed mandat til at indlede forhandlinger med Rådet.
4. Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg vedtog den 12. december 2018 sin udtalelse<sup>4</sup>.
5. Efter trilogerne den 16. januar og den 5. februar 2019 nåede Europa-Parlamentet og Rådet den 19. februar 2019 frem til en samlet fælles forståelse om forslaget med undtagelse af de bestemmelser i skarp parentes, der er nævnt i punkt 2.
6. Den 27. februar 2019 noterede De Faste Repræsentanternes Komité sig situationsrapporten, som afspejler den fælles forståelse<sup>5</sup>, og anerkendte derved, at forhandlingerne med Europa-Parlamentet ville blive genoptaget, når Rådet havde fået mandat vedrørende alle forslagets elementer.
7. På grundlag af den fælles forståelse fastlagde Europa-Parlamentet den 18. april 2019 sin førstebehandlingsholdning<sup>6</sup>.

---

<sup>1</sup> Dok. 10084/18 + ADD 1.

<sup>2</sup> Dok. 14094/1/18 REV 1.

<sup>3</sup> P8\_TA(2018)0516, ansvarligt udvalg: Udvalget om Industri, Forskning og Energi (ITRE), ordfører Zdzisław Krasnodębski; medordfører David McAllister (AFET).

<sup>4</sup> CMI/162-EESC-2018.

<sup>5</sup> Dok. 6733/1/19 REV 1.

<sup>6</sup> EP-PE\_TC1-COD(2018)0254.

8. Det Europæiske Råd gav i sine konklusioner af 21. juli 2020<sup>7</sup> horisontal vejledning om alle spørgsmål med indvirkning på budgettet. I lyset heraf gav De Faste Repræsentanternes Komité den 30. september 2020 formandskabet mandat<sup>8</sup> til at genoptage forhandlingerne med Europa-Parlamentet med henblik på at nå til enighed om hele teksten.
9. Efter en trilog den 30. november 2020 nåede Europa-Parlamentet og Rådet med bistand fra Europa-Kommissionen den 14. december 2020 til foreløbig politisk enighed om en endelig kompromistekst. De Faste Repræsentanternes Komité tilsluttede sig denne enighed den 18. december 2020<sup>9</sup> og Europa-Parlamentets Udvalg om Industri, Forskning og Energi (ITRE) den 14. januar 2021.
10. Formanden for ITRE-udvalget sendte den 21. januar en skrivelse til formanden for De Faste Repræsentanternes Komité, hvori det er anført, at han vil henstille til plenarforsamlingen, at Rådets førstebehandlingsholdning accepteres uden ændringer ved Europa-Parlamentets andenbehandling, hvis Rådet formelt fremsender Europa-Parlamentet sin holdning som aftalt på trilogerne med forbehold af jurist-lingvisternes gennemgang.

## **II. FORMÅL**

11. Fondens overordnede mål er at fremme konkurrenceevnen, effektiviteten og innovationskapaciteten inden for den europæiske forsvarsteknologiske og -industrielle base (EDTIB) ved at støtte samarbejdstiltag og grænseoverskridende samarbejde mellem retlige enheder i hele Unionen samt ved at styrke og forbedre smidigheden i både forsynings- og forsvarsværdikæder på forsvarsområdet, udvide det grænseoverskridende samarbejde mellem retlige enheder og fremme en bedre udnyttelse af det industrielle potentiale forbundet med innovation, forskning og teknologisk udvikling.

---

<sup>7</sup> Dok. 10/20.

<sup>8</sup> Dok. 11394/20.

<sup>9</sup> Dok. 14285/20.

### **III. ANALYSE AF RÅDETS FØRSTEBEHANDLINGSHOLDNING**

#### **Generelle bemærkninger**

12. Rådet og Europa-Parlamentet førte forhandlinger med henblik på at indgå en tidlig andenbehandlingsaftale på grundlag af Rådets førstebehandlingsholdning, som Europa-Parlamentet kunne godkende som sådan. Teksten til Rådets førstebehandlingsholdning afspejler til fulde det kompromis, som medlovgiverne er nået frem til.
13. *Støtteberettigede enheder:* Rådet tilslutter sig Europa-Parlamentets førstebehandlingsholdning for så vidt angår bestemmelserne om støtteberettigede enheder, som bygger på Europa-Kommissionens oprindelige forslag.
14. *Støtteberettigede tiltag:* Rådet støtter Europa-Parlamentets førstebehandlingsholdning vedrørende støtteberettigede tiltag og er enig i, at mindst 4 % og op til 8 % af finansieringsrammen bør tildeles indkaldelser af forslag eller tildeling af finansiering til støtte af disruptive forsvarsteknologier, hvilket er en stigning i forhold til det loft på 5 %, som Europa-Kommissionen oprindeligt foreslog.
15. *Etik:* Rådet støtter Europa-Parlamentets førstebehandlingsholdning, som er, at tiltag til udvikling af produkter og teknologier, hvis anvendelse, udvikling eller produktion er forbudt i henhold til gældende folkeret, ikke er berettigede til støtte fra fonden. Rådet tilslutter sig endvidere Europa-Parlamentets førstebehandlingsholdning for så vidt angår manglende støtteberettigelse for aktiviteter, der tager sigte på udvikling af dødbringende autonome våben, som går videre end Europa-Kommissionens oprindelige forslag.
16. *Forvaltning:* Rådet støtter Europa-Parlamentets førstebehandlingsholdning om, at Europa-Kommissionen bør tillægges gennemførelsesbeføjelser vedrørende vedtagelsen af arbejdsprogrammer samt tildelingen af finansiering til udvalgte forsknings- og udviklingstiltag. Undersøgelsesproceduren vil blive anvendt til vedtagelse af sådanne gennemførelsesretsakter, hvorefter et udkast til gennemførelsesretsakt ikke kan vedtages, hvis programudvalget ikke har afgivet udtalelse. Fonden gennemføres ved direkte forvaltning, men særlige tiltag kan i begrundede tilfælde undtagelsesvis gennemføres ved indirekte forvaltning af de organer, der er omhandlet i finansforordningens artikel 62, stk. 1, litra c); en sådan undtagelse vil dog ikke omfatte udvælgelses- og tildelingsproceduren.

17. *Sammenhæng:* Rådet støtter Europa-Parlamentets førstebehandlingsholdning, som i overensstemmelse med Europa-Kommissionens oprindelige forslag fastsætter en finansieringssats, der er forhøjet med yderligere 10 procentpoint, til tiltag, der er udviklet i forbindelse med det permanente strukturerede samarbejde (PESCO).

### **Specifikke bemærkninger**

18. På den sidste trilog den 14. december 2020 var medlovgiverne i stand til at nå frem til et kompromis om følgende udestående spørgsmål.
19. *Varighed:* Medlovgiverne blev enige om fondens varighed. Ved artikel 1 oprettes fonden for perioden fra den 1. januar 2021 til den 31. december 2027 i overensstemmelse med varigheden af den flerårige finansielle ramme for 2021-2027.
20. *Finansieringsramme:* I overensstemmelse med Horisont Europa-rammeprogrammet blev medlovgiverne endvidere enige om en samlet finansieringsramme på 7 953 000 000 EUR i løbende priser for fonden. Fordelingen af denne samlede finansieringsramme på "forsknings"- og "udviklings"-tiltag står fortsat i et rimeligt forhold til den, der findes i Europa-Kommissionens oprindelige forslag.

Rådets førstebehandlingsholdning indeholder ikke en "modtagelsesklausul", som ville have gjort det muligt for medlemsstaterne at anmode om overførsel af midler, der er tildelt dem ved delt forvaltning, til fonden, om muligt til deres egen fordel. Rådet besluttede ikke at medtage en sådan klausul som reaktion på de etiske og praktiske betænkeligheder, som henholdsvis Europa-Parlamentet og Europa-Kommissionen har givet udtryk for.

Rådets førstebehandlingsholdning afspejler målet på 30 % i den flerårige finansielle ramme for 2021-2027 for integration af klimaudgifter i alle EU-programmer. Den indeholder også en bestemmelse om integration af biodiversitetstiltag.

21. *Deltagelse af tredjelande:* Rådet og Europa-Parlamentet tilsluttede sig Europa-Kommissionens oprindelige forslag vedrørende "associerede lande". Artikel 5 i Rådets førstebehandlingsholdning åbner fonden for deltagelse af medlemmer af Den Europæiske Frihandelssammenslutning (EFTA), som er medlemmer af Det Europæiske Økonomiske Samarbejdsområde (EØS), i overensstemmelse med de betingelser, der er fastsat i EØS-aftalen.

#### IV. **KONKLUSION**

22. Rådets førstebehandlingsholdning vedrørende Europa-Parlamentets og Rådets forordning om oprettelse af Den Europæiske Forsvarsfond afspejler fuldt ud det kompromis, der blev opnået under forhandlingerne mellem repræsentanter for Rådet og Europa-Parlamentet med bistand fra Kommissionen.
23. Derfor opfordres De Faste Repræsentanternes Komité til at henstille til Rådet, at det
- godkender denne Rådets begrundelse for sin førstebehandlingsholdning og
  - fremsender denne begrundelse til Europa-Parlamentet.
24. Når Europa-Parlamentet har vedtaget sin andenbehandlingsholdning med godkendelse af Rådets holdning uden ændringer, vil Europa-Parlamentets og Rådets forordning om oprettelse af Den Europæiske Forsvarsfond træde i kraft på dagen for offentliggørelsen i EU-Tidende.
-