

Brusel 17. března 2021
(OR. en)

Interinstitucionální spis:
2018/0254(COD)

6748/1/20
REV 1 ADD 1

POLMIL 24
COMPET 113
RECH 96
CFSP/PESC 229
CSDP/PSDC 141
COPS 80
EUMC 41
ECOFIN 180
IND 31
MI 70
EMPL 120
EDUC 95
CADREFIN 31
CODEC 175
PARLNAT 151

ODŮVODNĚNÍ RADY

Předmět: Postoj Rady v prvním čtení k přijetí NAŘÍZENÍ EVROPSKÉHO
PARLAMENTU A RADY, kterým se zřizuje Evropský obranný fond
a zrušuje nařízení (EU) 2018/1092
– odůvodnění Rady
– přijaté Radou dne 16. března 2021

I. ÚVOD

1. Dne 13. června 2018 představila Komise návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se zřizuje Evropský obranný fond¹ (dále jen „fond“).
2. Na zasedání dne 19. listopadu 2018 přijala Rada k návrhu částečný obecný přístup², přičemž ponechala všechna ustanovení s dopadem na rozpočtové záležitosti v závorkách, neboť k tomu, aby Rada mohla zaujmout svůj postoj, bylo nutné dokončit jednání o víceletém finančním rámci na období 2021–2027. Ustanovení týkající se třetích zemí, které v rámci fondu mají být považovány za přidružené země (článek 5), byla rovněž uvedena v závorkách a byla ponechána mimo mandát Rady k jednání.
3. Evropský parlament hlasoval o své zprávě na úrovni výboru dne 21. listopadu 2018³. Dne 12. prosince 2018 zprávu přijalo plenární zasedání, a poskytlo tak mandát k zahájení jednání s Radou.
4. Evropský hospodářský a sociální výbor přijal stanovisko⁴ dne 12. prosince 2018.
5. V návaznosti na triology konané ve dnech 16. ledna a 5. února 2019 dosáhly Evropský parlament a Rada komplexního společného pohledu ohledně návrhu dne 19. února 2019, s výjimkou ustanovení v závorkách uvedených v bodě 2.
6. Dne 27. února 2019 vzal Výbor stálých zástupců na vědomí zprávu o pokroku odrážející společný pohled⁵, čímž uznal, že jakmile bude mít Rada mandát ke všem prvkům návrhu, budou jednání s Evropským parlamentem pokračovat.
7. Na základě uvedeného společného pohledu přijal Evropský parlament dne 18. dubna 2019 postoj v prvním čtení⁶.

¹ Dokumenty 10084/18 + ADD 1.

² Dokument 14094/1/18 REV 1.

³ Dokument P8_TA(2018)0516, zodpovědný výbor: Výbor pro průmysl, výzkum a energetiku (ITRE), zpravodaj Zdzisław Krasnodębski; spoluzpravodaj David McAllister, Výbor pro zahraniční věci (AFET).

⁴ Dokument CCM/162-EESC-2018.

⁵ Dokument 6733/1/19 REV 1.

⁶ Dokument EP-PE_TC1-COD(2018)0254.

8. Ve svých závěrech ze dne 21. července 2020⁷ poskytla Evropská rada horizontální pokyny, pokud jde o všechny záležitosti s rozpočtovými důsledky. S ohledem na výše uvedené pověřil Výbor stálých zástupců⁸ dne 30. září 2020 předsednictví, aby obnovilo jednání s Evropským parlamentem s cílem dosáhnout dohody o celém znění.
9. V návaznosti na trialog konaný dne 30. listopadu 2020 dosáhly Evropský parlament a Rada za pomoci Evropské komise dne 14. prosince 2020 předběžné politické dohody o konečném kompromisním znění. Tuto dohodu potvrdil dne 18. prosince 2020 Výbor stálých zástupců⁹ a dne 14. ledna 2021 Výbor Evropského parlamentu pro průmysl, výzkum a energetiku (ITRE).
10. Dne 21. ledna zaslal předseda výboru ITRE předsedovi Výboru stálých zástupců dopis, v němž uvedl, že pokud Rada formálně předá Evropskému parlamentu svůj postoj dohodnutý během trialogů, s výhradou ověření právníků-lingvistů, doporučí plenárnímu zasedání, aby postoj Rady v prvním čtení přijalo ve druhém čtení v Evropském parlamentu beze změn.

II. CÍL

11. Fond má obecný cíl podporovat konkurenceschopnost, efektivnost a inovační kapacitu evropské technologické a průmyslové základny obrany, přičemž bude podporovat kooperativní akce a přeshraniční spolupráci mezi právními subjekty v celé Unii, a také zvyšovat a zlepšovat flexibilitu a stabilitu dodavatelských a hodnotových řetězců v oblasti obrany, rozšiřovat přeshraniční spolupráci právních subjektů a napomáhat lepšímu využívání průmyslového potenciálu inovací, výzkumu a technologického vývoje.

⁷ Dokument 00010/20.

⁸ Dokument 11394/20.

⁹ Dokument 14285/20.

III. ANALÝZA POSTOJE RADY V PRVNÍM ČTENÍ

Obecné poznámky

12. Rada a Evropský parlament vedly jednání s cílem uzavřít dohodu na začátku druhého čtení na základě postoje Rady v prvním čtení, který by Evropský parlament mohl schválit beze změn. Znění postoje Rady v prvním čtení plně zohledňuje kompromis dosažený mezi spolunormotvůrci.
13. *Způsobilé subjekty*: Rada souhlasí s postojem Evropského parlamentu v prvním čtení, pokud jde o ustanovení o způsobilých subjektech, která vycházejí z původního návrhu Evropské komise.
14. *Způsobilé akce*: Rada podporuje postoj Evropského parlamentu v prvním čtení týkající se způsobilých akcí a souhlasí s tím, že nejméně 4 % a nejvýše 8 % finančního krytí by mělo být vyčleněno na výzvy k podávání návrhů nebo na přidělování finančních prostředků na podporu přelomových obranných technologií, což oproti 5% stropu původně navrženému Evropskou komisí znamená navýšení.
15. *Etické otázky*: Rada podporuje postoj Evropského parlamentu v prvním čtení v tom smyslu, že akce zaměřené na vývoj produktů a technologií, jejichž použití, vývoj nebo výroba jsou zakázány podle příslušných ustanovení mezinárodního práva, nejsou způsobilé k tomu, aby byly podporovány z fondu. Rada dále souhlasí s postojem Evropského parlamentu v prvním čtení, pokud jde o nezpůsobilost pro takovou podporu u akcí zaměřených na vývoj smrtících autonomních zbraní, což přesahuje původní návrh Evropské komise.
16. *Správa*: Rada podporuje postoj Evropského parlamentu v prvním čtení, podle něhož by měly být Evropské komisi svěřeny prováděcí pravomoci, pokud jde o přijetí pracovních programů a o přidělování finančních prostředků na vybrané výzkumné a vývojové akce. Tyto prováděcí akty se přijímají přezkumným postupem, přičemž návrh prováděcího aktu nelze přijmout, pokud programový výbor nevydá žádné stanovisko. Fond bude prováděn v rámci přímého řízení, ale v odůvodněných případech mohou být konkrétní akce v rámci nepřímého řízení prováděny subjekty podle čl. 62 odst. 1 písm. c) finančního nařízení odchylně; tato odchylka se však nebude vztahovat na výběrové a udělovací řízení.

17. *Soudržnost:* Rada podporuje postoj Evropského parlamentu v prvním čtení, který v souladu s původním návrhem Evropské komise umožňuje navýšení míry financování o dalších 10 procentních bodů u akcí prováděných v rámci projektu stálé strukturované spolupráce (PESCO).

Konkrétní připomínky

18. Během posledního triologu dne 14. prosince 2020 se spolunormotvůrcům podařilo dosáhnout kompromisu ohledně níže uvedených otázek.
19. *Doba trvání:* Spolunormotvůrci se dohodli na době trvání fondu. Podle článku 1 se fond zřizuje na období od 1. ledna 2021 do 31. prosince 2027 v souladu s dobou trvání víceletého finančního rámce na období 2021–2027.
20. *Finanční krytí:* V souladu s rámcovým programem Horizont Evropa se spolunormotvůrci dále dohodli na celkovém finančním krytí pro provádění fondu ve výši 7 953 000 000 EUR v běžných cenách. Rozdělení tohoto celkového finančního krytí na výzkumné a vývojové akce zůstává úměrné tomu, co bylo obsaženo v původním návrhu Evropské komise.

Postoj Rady v prvním čtení nezahrnuje „doložku o přijetí“, která by členským státům umožnila požádat o převod prostředků, které jim byly přiděleny v rámci sdíleného řízení, do fondu, pokud možno v jejich prospěch. Rada v reakci na etické a praktické obavy vyjádřené Evropským parlamentem a Evropskou komisí souhlasila, že její postoj nebude tuto doložku obsahovat.

Postoj Rady v prvním čtení odráží 30% cíl víceletého finančního rámce na období 2021–2027 pro začleňování výdajů na oblast klimatu do všech programů EU. Obsahuje rovněž ustanovení o začleňování opatření v oblasti biologické rozmanitosti.

21. *Účast třetích zemí:* Rada a Evropský parlament vyjádřily souhlas s původním návrhem Evropské komise týkajícím se „přidružených zemí“. Podle článku 5 postoje Rady v prvním čtení je fond otevřen členům Evropského sdružení volného obchodu (ESVO), kteří jsou členy Evropského hospodářského prostoru (EHP), v souladu s podmínkami stanovenými v Dohodě o Evropském hospodářském prostoru.

IV. ZÁVĚR

22. Postoj Rady v prvním čtení k nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se zřizuje Evropský obranný fond, plně odráží kompromis, jehož bylo za pomoci Komise dosaženo během jednání mezi zástupci Rady a Evropského parlamentu.
23. Výbor stálých zástupců se proto vyzývá, aby Radě navrhl, aby:
- potvrdila toto odůvodnění postoje Rady v prvním čtení a
 - předala toto prohlášení Evropskému parlamentu.
24. Poté, co Evropský parlament přijme postoj ve druhém čtení a schválí postoj Rady beze změn, vstoupí nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se zřizuje Evropský obranný fond, v platnost dnem vyhlášení v Úředním věstníku EU.
-