



Съвет на
Европейския съюз

Брюксел, 17 март 2021 г.
(OR. en)

6748/1/20
REV 1 ADD 1

Междуетноститутуционално досие:
2018/0254(COD)

POLMIL 24
COMPET 113
RECH 96
CFSP/PESC 229
CSDP/PSDC 141
COPS 80
EUMC 41
ECOFIN 180
IND 31
MI 70
EMPL 120
EDUC 95
CADREFIN 31
CODEC 175
PARLNAT 151

ИЗЛОЖЕНИЕ НА МОТИВИТЕ НА СЪВЕТА

Относно:	Позиция на Съвета на първо четене с оглед на приемането на РЕГЛАМЕНТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И НА СЪВЕТА за създаване на Европейски фонд за отбрана и за отмяна на Регламент (ЕС) 2018/1092
	— Изложение на мотивите на Съвета
	— Приета от Съвета на 16 март 2021 г.

I. ВЪВЕДЕНИЕ

1. На 13 юни 2018 г. Комисията представи предложение за регламент на Европейския парламент и на Съвета за създаване на Европейски фонд за отбрана („Фондът“)¹.
2. На заседанието си от 19 ноември 2018 г. Съветът прие частичен общ подход² по предложението, като остави в скоби всички разпоредби с отражение върху бюджетните въпроси, тъй като те изискваха приключването на преговорите по многогодишната финансова рамка за периода 2021—2027 г., за да може Съветът да определи позицията си. Разпоредбите относно трети държави, които следва да се считат за асоциирани държави по линия на Фонда (член 5), също бяха поставени в скоби и останаха извън обхвата на мандата за преговори на Съвета.
3. Европейският парламент гласува доклада си на равнище комисия на 21 ноември 2018 г.³ На 12 декември 2018 г. пленарното заседание прие доклада, с което предостави мандат за започване на преговори със Съвета.
4. Европейският икономически и социален комитет прие становището си⁴ на 12 декември 2018 г.
5. След тристранните разговори от 16 януари и 5 февруари 2019 г. Европейският парламент и Съветът постигнаха цялостно общо разбиране по предложението на 19 февруари 2019 г., с изключение на разпоредбите в скоби, посочени в точка 2.
6. На 27 февруари 2019 г. Комитетът на постоянните представители взе под внимание доклада за напредъка, отразяващ общото разбиране⁵, като отчете, че преговорите с Европейския парламент ще бъдат възобновени, след като Съветът получи мандат по всички елементи на предложението.
7. Въз основа на общото разбиране Европейският парламент прие позицията си на първо четене на 18 април 2019 г.⁶

¹ Док. 10084/18 + ADD 1.

² Док. 14094/1/18 REV 1.

³ P8_TA(2018)0516, отговорна комисия: комисия по промишленост, изследвания и енергетика (ITRE), докладчик Zdzisław Krasnodębski; съдокладчик г-н David McAllister (комисия по външни работи).

⁴ CSMI/162-EESC-2018.

⁵ Док. 6733/1/19 REV 1.

⁶ EP-PE_TC1-COD(2018)0254.

8. В заключенията си от 21 юли 2020 г.⁷ Европейският съвет предостави хоризонтални насоки по всички въпроси с отражение върху бюджета. Във връзка с това на 30 септември 2020 г. Комитетът на постоянните представители възложи⁸ на председателството да възобнови преговорите с Европейския парламент с оглед на постигането на споразумение по целия текст.
9. След тристранната среща от 30 ноември 2020 г. Европейският парламент и Съветът, със съдействието на Европейската комисия, постигнаха предварително политическо споразумение по окончателен компромисен текст на 14 декември 2020 г. Споразумението беше одобрено от Комитета на постоянните представители на 18 декември 2020 г.⁹ и от комисията по промишленост, изследвания и енергетика (ITRE) на Европейския парламент на 14 януари 2021 г.
10. На 21 януари председателят на комисията ITRE изпрати писмо до председателя на Комитета на постоянните представители, в което посочва, че ако Съветът изпрати официално на Европейския парламент позицията си, договорена по време на тристранните срещи, след проверка от юрист-лингвистите, той ще препоръча на пленарното заседание позицията на Съвета на първо четене да бъде приета без изменения на второ четене в Европейския парламент.

II. ЦЕЛ

11. Общата цел на Фонда е да насърчава конкурентоспособността, ефикасността и капацитета за иновации на европейската отбранителна технологична и индустриална база (ЕОТИБ), като оказва подкрепа за основаните на сътрудничество действия и трансграничното сътрудничество между правните субекти на цялата територия на Съюза, както и като укрепва и подобрява гъвкавостта както на веригите за доставки в областта на отбраната, така и на веригите за създаване на стойност в тази област, разширява трансграничното сътрудничество между правните субекти и стимулира по-доброто оползотворяване на потенциала от гледна точка на промишлеността на иновациите, научните изследвания и технологичното развитие.

⁷ Док. 00010/20.

⁸ Док. 11394/20.

⁹ Док. 14285/20.

III. АНАЛИЗ НА ПОЗИЦИЯТА НА СЪВЕТА НА ПЪРВО ЧЕТЕНЕ

Общи положения

12. Съветът и Европейският парламент проведоха преговори с цел сключване на бързо споразумение на второ четене въз основа на позицията на Съвета на първо четене, която Парламентът да бъде в състояние да одобри. Текстът на позицията на Съвета на първо четене отразява напълно компромиса, постигнат между двата законодателни органа.
13. *Субекти, отговарящи на условията за финансиране:* Съветът изразява съгласие с позицията на Европейския парламент на първо четене по отношение на разпоредбите относно субектите, отговарящи на критериите за допустимост, които се основават на първоначалното предложение на Европейската комисия.
14. *Допустими действия:* Съветът подкрепя позицията на Европейския парламент на първо четене относно допустимите действия и изразява съгласие, че най-малко 4% и не повече от 8% от финансовия пакет следва да бъдат разпределени за покани за представяне на предложения или за отпускане на финансиране в подкрепа на революционни технологии за нуждите на отбраната, което представлява увеличение спрямо първоначално предложения от Европейската комисия таван от 5%.
15. *Етични аспекти:* Съветът подкрепя позицията на Европейския парламент на първо четене, че действията за разработване на продукти и технологии, чиято употреба, разработване или производство са забранени от приложимото международно право, не са допустими за подкрепа от Фонда. В допълнение Съветът изразява съгласие с позицията на Европейския парламент на първо четене по отношение на недопустимостта на дейностите, насочени към разработването на смъртоносни автономни оръжия, което надхвърля първоначалното предложение на Европейската комисия.
16. *Управление:* Съветът подкрепя позицията на Европейския парламент на първо четене, че на Европейската комисия следва да бъдат предоставени изпълнителни правомощия във връзка с приемането на работни програми и отпускането на финансиране за избрани научноизследователски и развойни дейности. За приемането на такива актове за изпълнение ще се използва процедурата по разглеждане, при която проект на акт за изпълнение не може да бъде приет, когато програмният комитет не е дал становище. Фондът ще се изпълнява при пряко управление, но чрез дерогация и в обосновани случаи конкретни действия могат да бъдат изпълнявани при непряко управление от органите, посочени в член 62, параграф 1, буква в) от Финансовия регламент; тази дерогация обаче не обхваща процедурата за подбор и за отпускане на финансирането.

17. *Съгласуваност:* Съветът подкрепя позицията на Европейския парламент на първо четене, която, в съответствие с първоначалното предложение на Европейската комисия, предвижда увеличен процент на финансиране от допълнителни десет процентни пункта за действия, разработени в контекста на Постоянното структурирано сътрудничество (ПСС).

Конкретни положения

18. На последната тристранна среща от 14 декември 2020 г. съзаконодателите успяха да постигнат компромис по посочените по-долу въпроси.
19. *Продължителност:* Съзаконодателите постигнаха съгласие относно продължителността на фонда. Съгласно член 1 Фондът се създава за периода от 1 януари 2021 г. до 31 декември 2027 г., в съответствие с продължителността на многогодишната финансова рамка за периода 2021—2027 г.
20. *Финансов пакет:* В съответствие с рамковата програма „Хоризонт Европа“ съзаконодателите постигнаха съгласие по общ финансов пакет за Фонда в размер на 7 953 000 000 EUR по текущи цени. Разпределението на този общ финансов пакет за действия в областта на научните изследвания и развойната дейност остава пропорционално на това, което се съдържа в първоначалното предложение на Европейската комисия.

Позицията на Съвета на първо четене не включва „клауза за получаване“, която би позволила на държавите членки да поискат прехвърляне към Фонда на средства, разпределени им при споделено управление, в тяхна полза, доколкото това е възможно. Съветът постигна съгласие да не включва такава клауза в отговор на опасенията от етично и практическо естество, изразени съответно от Европейския парламент и Европейската комисия.

Позицията на Съвета на първо четене отразява целта от 30% от многогодишната финансова рамка за периода 2021—2027 г. за интегриране на разходите в областта на климата във всички програми на ЕС. В нея се съдържа и разпоредба относно интегрирането на действията в областта на биологичното разнообразие.

21. *Участие на трети държави:* Съветът и Европейският парламент постигнаха съгласие по първоначалното предложение на Европейската комисия относно „асоциираните държави“. Съгласно член 5 от позицията на Съвета на първо четене Фондът е отворен за участие на държави, членуващи в на Европейската асоциация за свободна търговия (ЕАСТ), които са членки на Европейското икономическо пространство (ЕИП), в съответствие с условията, определени в Споразумението за ЕИП.

IV. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

22. Позицията на Съвета на първо четене относно регламента на Европейския парламент и на Съвета за създаване на Европейски фонд за отбрана отразява напълно компромиса, постигнат по време на преговорите между представители на Съвета и на Европейския парламент със съдействието на Комисията.
23. Във връзка с това Комитетът на постоянните представители се приканва да предложи на Съвета:
- да одобри настоящото изложение на мотивите на Съвета относно неговата позиция на първо четене, и
 - да предаде на Европейския парламент настоящото изложение на мотивите.
24. След като Европейският парламент приеме позицията си на второ четене, като одобри позицията на Съвета без изменения, регламентът на Европейския парламент и на Съвета за създаване на Европейски фонд за отбрана ще влезе в сила в деня на публикуването му в Официален вестник на ЕС.
-