

Bruxelles, 28. ožujka 2023.
(OR. en, it, pl)

Međuinstitucijski predmet:
2021/0197(COD)

6740/23
ADD 1 REV 3

CODEC 247
CLIMA 96
ENV 167
TRANS 70
MI 135

NAPOMENA O TOČKI „I/A”

Od:	Glavno tajništvo Vijeća
Za:	Odbor stalnih predstavnika / Vijeće
Predmet:	Nacrt UREDBE EUROPSKOG PARLAMENTA I VIJEĆA o izmjeni Uredbe (EU) 2019/631 u pogledu postrožavanja standardnih vrijednosti emisija CO ₂ za nove osobne automobile i nova laka gospodarska vozila u skladu s povećanjem klimatskih ambicija Unije (prvo čitanje) – donošenje zakonodavnog akta = izjave

Izjave Italije

Izjava 1.

Italija dijeli cilj dekarbonizacije sektora cestovnog prometa i u potpunosti mu je predana jer je smanjenje emisija CO₂ u tom sektoru, posebno iz osobnih automobila i lakih gospodarskih vozila, ključno za postizanje klimatskih ciljeva Unije.

Smatramo da se dekarbonizacija u sektoru cestovnog prometa mora provoditi u skladu s načelima gospodarski održivog i socijalno pravednog prelaska na nultu stopu emisija i u skladu s tehnološkom neutralnosti.

Svakako se zalažemo za elektrifikaciju lakih vozila. Međutim, ne vjerujemo da bi u prijelaznoj fazi ona trebala biti jedini način za postizanje nulte stope emisija.

Elektrifikacija zahtijeva znatne promjene u automobilskom sektoru, koje treba planirati i voditi uz dužnu pažnju kako bi se izbjegli neželjeni gospodarski, industrijski i socijalni učinci. Automobili s termičkim motorima u vlasništvu su građana s niskim prihodima i ostat će u upotrebi i nakon 2035. Uspjeh električnih automobila uvelike će ovisiti o tome na koji će način postati dostupni tim građanima.

U međuvremenu će tehnološka neutralnost omogućiti državama članicama da iskoriste sva rješenja koja su im na raspolaganju za dekarbonizaciju prometnog sektora, ovisno o nacionalnim okolnostima i polaznim točkama. Uporabom obnovljivih goriva, kompatibilnih s termičkim motorima, osigurat će se trenutačno smanjenje emisija bez potrebe za nerazmjernom žrtvom građana u gospodarskom smislu. Naprotiv, inzistiranje na elektrifikaciji može dovesti do rizika od neprihvatanja na tržištu, što može naštetiti proizvođačima automobila i kombija. Time bi se spriječio i tehnološki razvoj hibridnih motora s vrlo malim učinkom na okoliš.

Sa stajališta industrije, sve veća potražnja za obnovljivim gorivima pružit će važnu priliku za prelazak na petrokemijski sektor.

Zbog postavljanja cilja smanjenja emisija od 100 % do 2035. i nepredviđanja poticaja za uporabu obnovljivih goriva predložena uredba nije u skladu s načelom tehnološke neutralnosti. Stoga je Italija ne može poduprijeti.

Podsjećamo da postizanje cilja smanjenja emisija od 100 % ovisi o nekoliko uvjeta, uključujući:

- razvoj lanca vrijednosti električnih motora i baterija u Uniji;
- održivu i raznoliku opskrbu potrebnim sirovinama;
- odgovarajuću infrastrukturu za punjenje i opskrbu;
- poboljšanje elektroenergetske mreže kako bi se mogla nositi s povećanom potražnjom;

- prilagodbu cijelog automobilskeg sektora, među ostalim pružanjem potrebnih vještina;
- prihvaćanje novih vozila na tržištu, koja bi trebala biti dostupna po pristupačnoj cijeni, posebno za najranjivija kućanstva i potrošače.

Ako se ti uvjeti, čije ispunjenje ne ovisi isključivo o provedbi Uredbe (EZ) br. 2019/631 i zahtijevat će znatna ulaganja i kompenzacijske mjere, ne bi ostvarili, učinak cilja imao bi ozbiljne posljedice u gospodarskom, socijalnom i okolišnom smislu, kao i na stratešku autonomiju Unije.

U tom pogledu primjećujemo da je dosadašnji pristup Unije u pogledu automobilskeg sektora uglavnom regulatoran, dok su Sjedinjene Američke Države (s aktom IRA) i Kina donijele i planove poticaja.

Stoga smatramo da Komisija treba:

- pružiti potporu tranziciji automobilskeg sektora, posebno MSP-ova, svim raspoloživim zakonodavnim i financijskim sredstvima;
- pravodobno i sveobuhvatno pratiti napredak u ostvarivanju cestovne mobilnosti s nultom stopom emisija te izvješćivati o njemu, uzimajući u obzir sve čimbenike koji doprinose pravednoj i troškovno učinkovitoj tranziciji, uključujući procjenu mogućeg manjka financijskih sredstava, kako je utvrđeno u Uredbi (članak 14.a);
- osigurati, na temelju navedenog praćenja, procjene i izvješćivanja, rigorozno i vjerodostojno preispitivanje ciljeva 2026., kako je predviđeno u Uredbi (članak 15.);
- pratiti odredbe o registraciji, nakon 2035., vozila s pogonom isključivo na goriva s nultim emisijama CO₂ (uvodna izjava 11.);
- predložiti da se u Uredbu uključe mehanizmi za uzimanje u obzir koristi od obnovljivih goriva u smislu smanjenja emisija CO₂.

Izjava 2.

Italija prima na znanje pisanu izjavu Komisije o uvodnoj izjavi 11. nove Uredbe o emisijama iz osobnih automobila i lakih gospodarskih vozila u pogledu registracije vozila s motorom s unutarnjem izgaranjem i pogonom na ugljično neutralna goriva nakon 2035.

Pozitivno je da je Komisija prihvatila mogućnost da se takva vozila nastave registrirati i da ona stoga također doprinesu postizanju ciljeva smanjenja emisija utvrđenih u navedenoj uredbi.

To smatramo odgovorom na poziv koji je u tu svrhu Italija uputila u svojoj izjavi od 28. veljače, zbog kojeg je odgođeno glasovanje o mjeri koja se sada podnosi državama članicama na razmatranje.

U vezi s time primamo na znanje Komisijinu predanost provedbi uvodne izjave 11. prije preispitivanja ciljeva Uredbe predviđenoga za 2026. tako što će već tijekom predstojećih mjeseci podnijeti zakonodavne prijedloge.

S obzirom na takav razvoj događaja i kako bi on bio što učinkovitiji, Italija je pozvala na iscrpniju raspravu među državama članicama u kojoj bi se obuhvatila sva dostupna rješenja.

S jedne strane pozdravljamo odluku o ponovnom razmatranju motora s unutarnjim izgaranjem koji su neophodni za gospodarsku i socijalnu održivost mnogih zemalja Unije, dok s druge strane uključivanje isključivo sintetičkih goriva u izjavi Komisije smatramo pretjerano restriktivnim tumačenjem zbog kojeg i dalje nije moguća potpuna provedba načela tehnološke neutralnosti, za koje se Italija uvijek zalagala na temelju tehničkih i znanstvenih podataka.

Smatramo da biogoriva također mogu spadati u kategoriju goriva koja su neutralna u smislu sveukupne bilance CO₂ i doprinijeti postupnoj dekarbonizaciji sektora.

Stoga ćemo se u kontekstu postupaka za odobrenje zakonodavnih akata koje je navela Komisija zauzimati za to da se biogoriva također smatraju ugljično neutralnim gorivima i, s obzirom na sadržaj konačne odluke ovog Vijeća te s nadom u ostvarenje naknadnog i uspješnog doprinosa, izjavljujemo da se suzdržavamo od glasovanja.

Izjava Poljske

Poljska se snažno protivi donošenju tog zakonodavnog akta.

Poljska ne podržava to da se nove naknade i opterećenja prenesu na građane, npr. povećanjem troškova pristupa gorivima. Sve dodatne troškove koji proizlaze iz novih opterećenja trebali bi snositi proizvođači, a ne bi se trebali prenositi na građane. Zakonodavstvom EU-a trebalo bi potaknuti proizvođače automobila da građanima ponude vozila s nultim emisijama po najnižoj mogućoj cijeni. Njime bi se trebale uzeti u obzir i različite okolnosti u pojedinim državama članicama kako bi se izbjeglo povećanje društvenog raslojavanja, siromaštva ili isključenosti.

Trendovima usmjerenima na smanjenje emisija iz vozila trebao bi se uzeti u obzir tržišni potencijal, u pogledu tehnoloških posebnosti proizvođača vozila ili opreme za vozila i u pogledu gospodarskih aspekata, uzimajući pritom u obzir financijsku sposobnost građana te zemlje.

Osim toga, Poljska ne može prihvatiti uključivanje izuzeća za proizvođače određenih luksuznih robnih marki jer to nije u skladu s općim načelom smanjenja emisija u svim sektorima na socijalno pravedan način. U kriznim vremenima odstupanja bi trebala biti usmjerena na najsiromašnije građane, a ne na proizvođače luksuznih automobila. Poljska stoga izražava protivljenje tom zakonodavnom aktu.

Zajednička izjava Estonije i Finske

U potpunosti podržavamo ambiciozan paket „Spremni za 55 %” i pozdravljamo ishod glasovanja o prijedlogu Komisije u Europskom parlamentu koji odražava kompromisni dogovor koji su institucije postigle u trijalozima.

Iako se slažemo s ciljevima Uredbe o smanjenju emisija iz cestovnog prometa u skladu s klimatskim ciljevima Unije, izražavamo žaljenje zbog toga što se u Uredbi ne uzimaju u obzir vozila na plin. Promicanje upotrebe biometana u prometu smatramo važnim te smo tijekom pregovora iznijeli prijedlog u vezi s poticajima za vozila na plin. Također bismo željeli Komisiji istaknuti uvodnu izjavu o registraciji vozila s pogonom na ugljično neutralna goriva nakon 2035.

Naposljetku, smatramo ključnim da se u reviziji standarda za emisije CO₂ zadrži tehnološka neutralnost za teška vozila.

Izjava Komisije

Europska komisija zalaže se za tehnološki neutralno reguliranje u području klime, posebno u pogledu Uredbe o standardnim vrijednostima emisija CO₂ za automobile i laka vozila. Komisija prima na znanje i potvrđuje odluku Europskog parlamenta i Vijeća o uključivanju uvodne izjave 11. u dogovoreni kompromisni tekst revizije Uredbe o utvrđivanju standardnih vrijednosti emisija CO₂ za nove automobile i kombije. Komisija će tu uvodnu izjavu uzeti kao ishodište za odgovarajuće zakonodavne inicijative.

Kao prvi korak, odmah nakon što Europski parlament i Vijeće donesu uredbu, Komisija će podnijeti provedbenu uredbu za homologaciju tih vozila i time uspostaviti homologacijski postupak za vozila koja trajno upotrebljavaju isključivo obnovljiva goriva nebiološkog podrijetla koji će biti pouzdan i otporan na zaobilaženje pravila. Komisija će se zalagati da se postupci u okviru Tehničkog odbora za motorna vozila brzo provedu i u pravnom se okviru posvetiti tome da se postupak odlučivanja uspješno dovrši.

Komisija će odmah početi s radom i na daljnjoj provedbi uvodne izjave 11. Nakon savjetovanja s dionicima Komisija će u skladu s pravnim ovlastima u jesen 2023. predložiti i delegirani akt kojim će se utvrditi na koji način vozila koja koriste samo e-goriva pridonose ciljevima smanjenja emisija CO₂ u vezi s reguliranjem standardnih vrijednosti emisija CO₂ za automobile i laka vozila. Ako su zakonodavci odbiju prijedlog, Komisija će slijediti drugi zakonodavni put, kao što je revizija Uredbe o CO₂, kako bi se barem uveo pravni sadržaj tog delegiranog akta.