

Brusel 2. března 2022
(OR. en)

6719/22

Interinstitucionální spis:
2022/0069(NLE)

JAI 267
FRONT 85
ASILE 23
MIGR 64
COEST 147

PRŮVODNÍ POZNÁMKA

Odesílatel:	Martine DEPREZOVÁ, ředitelka, za generální tajemnici Evropské komise
Datum přijetí:	2. března 2022
Příjemce:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, generální tajemník Rady Evropské unie
Č. dok. Komise:	COM(2022) 91 final
Předmět:	Návrh PROVÁDĚCÍ ROZHODNUTÍ RADY, kterým se stanoví, že nastal případ hromadného přílivu vysídlených osob z Ukrajiny ve smyslu článku 5 směrnice Rady 2001/55/ES ze dne 20. července 2001, a kterým se zavádí dočasná ochrana vysídlených osob

Delegace naleznou v příloze dokument COM(2022) 91 final.

Příloha: COM(2022) 91 final



EVROPSKÁ
KOMISE

V Bruselu dne 2.3.2022
COM(2022) 91 final

2022/0069 (NLE)

Návrh

PROVÁDĚCÍ ROZHODNUTÍ RADY,

**kterým se stanoví, že nastal případ hromadného přílivu vysídlených osob z Ukrajiny ve
smyslu článku 5 směrnice Rady 2001/55/ES ze dne 20. července 2001, a kterým se zavádí
dočasná ochrana vysídlených osob**

DŮVODOVÁ ZPRÁVA

1. SOUVISLOSTI NÁVRHU

• Odůvodnění a cíle návrhu

Aktivace uplatňování směrnice Rady 2001/55/ES ze dne 20. července 2001 rozhodnutím Rady, kterým se stanoví, že nastal případ hromadného přílivu vysídlených osob z Ukrajiny ve smyslu článku 5 směrnice Rady 2001/55/ES ze dne 20. července 2001, čímž se zavádí dočasná ochrana v souladu s ustanoveními této směrnice

Po zahájení ruské vojenské invaze na Ukrajinu dne 24. února 2022 Evropská rada ve svých závěrech téhož dne co nejdůrazněji odsoudila nevyprovokovanou a neodůvodněnou vojenskou agresi Ruské federace (dále jen „Rusko“) vůči Ukrajině, přičemž zdůraznila, že je hrubě porušováno mezinárodní právo a zásady Charty OSN a ohrožena evropská a celosvětová bezpečnost a stabilita. Evropská rada požaduje, aby Rusko plně respektovalo územní celistvost, svrchovanost a nezávislost Ukrajiny v rámci jejích mezinárodně uznaných hranic, součástí čehož je i právo Ukrajiny rozhodovat si o svém osudu. Hlavy států a předsedové vlád členských států EU rovněž potvrdili, že ruská vláda je za svůj akt agrese a za lidské utrpení a ztráty na životech, které způsobí, plně zodpovědná a že bude za své činy pohnána k odpovědnosti. V duchu solidarity s Ukrajinou se Evropská rada dohodla na druhém balíčku sankcí.

V této souvislosti vyzvala Evropská rada k pokroku v práci v oblasti pohotovosti na všech úrovních a vyzvala Komisi, aby navrhla krizová opatření.

Válkou na svých vnějších hranicích je Evropská unie přímo zasažena zejména ve formě narůstajícího migračního tlaku v důsledku snahy mnoha tisíců osob hledat ochranu v členských státech EU. Do začátku března činil počet vysídlených osob, které během několika dnů přicestovaly do Evropské unie přes Polsko, Slovensko, Maďarsko a Rumunsko, více než 650 000. Předpokládá se, že tento počet bude dále narůstat. OSN vydala naléhavou humanitární žádost o pokrytí potřeb v oblasti ochrany a pomoci pro Ukrajinu a přijala regionální plán reakce na uprchlickou vlnu z této země, v němž jsou uvedeny podrobnosti o počtu osob v nouzi a lidech, na něž se má pomoc zaměřit.

Ukrajina má s EU bezvízový styk¹. Držitelé ukrajinských biometrických pasů jsou proto při cestách do EU osvobozeni od vízové povinnosti. Podle zkušeností získaných po nezákonné ruské anexi Autonomní republiky Krym a města Sevastopol a válce na východě Ukrajiny lze očekávat, že polovina Ukrajinců přicházejících do Evropské unie, kteří využívají bezvízového styku, se připojí ke svým rodinným příslušníkům nebo budou v Evropské unii hledat zaměstnání, zatímco druhá polovina možná požádá o mezinárodní ochranu. V závislosti na vývoji konfliktu bude EU pravděpodobně muset přijmout značný počet osob. Odhady počtu osob vysídlených v důsledku ozbrojeného konfliktu se pohybují mezi 2,5 a 6,5 milionu, z nichž 1,2 až 3,2 milionu osob možná požádá o mezinárodní ochranu. Vysoký komisař OSN pro uprchlíky odhaduje, že podle nejhoršího možného scénáře by z Ukrajiny mohly uprchnout až čtyři miliony lidí.

¹ Nařízení (EU) 2018/1806, které uvádí seznam třetích zemí, jejichž státní příslušníci musí mít při překračování vnějších hranic členských států vízum (příloha I nařízení), jakož i seznam třetích zemí, jejichž státní příslušníci jsou od této povinnosti osvobozeni pro pobyty, jejichž celková délka nepřekročí 90 dnů během jakéhokoli období 180 dnů (příloha II nařízení). Osvobození od vízové povinnosti se vztahuje na držitele biometrických pasů vydaných Ukrajinou v souladu se standardy Mezinárodní organizace pro civilní letectví (ICAO).

Z těchto údajů, ze závažnosti války a její blízkosti k vnějším hranicím EU vyplývá, že situace, již bude Evropská unie pravděpodobně čelit, se bude vyznačovat hromadným přílivem Ukrajinců a státních příslušníků jiných třetích zemí nebo osob bez státní příslušnosti, kteří v době konfliktu mají na Ukrajině oprávněný pobyt a kvůli ruské invazi jsou nuceni Ukrajinu opustit.

V reakci na tuto situaci a na základě směrnice 2001/55/ES ze dne 20. července 2001 o dočasné ochraně² předkládá Komise návrh prováděcího rozhodnutí Rady, jímž Rada bude moci stanovit, že nastal případ hromadného přílivu vysídlených Ukrajinců a státních příslušníků jiných třetích zemí a osob bez státní příslušnosti oprávněně pobývajících na Ukrajině v době konfliktu.

Tato směrnice byla přijata po konfliktu v bývalé Jugoslávii, kdy Evropa poprvé od druhé světové války čelila hromadnému vysídlení osob v důsledku konfliktu na evropské půdě. Směrnice byla specificky navržena tak, aby vyvažovala společné úsilí o zvládnutí vysídlování v rámci Evropy tím, že se osobám prchajícím před válkou poskytne okamžitá ochrana, a zamezí se tak přetížení azylových systémů členských států. Ustanovení obsažená ve směrnici o dočasné ochraně a ve vnitrostátních prováděcích opatřeních by členským státům umožnila zvládnout příliv vysídlených osob prchajících z Ukrajiny kontrolovaným a účinným způsobem a plně přitom dodržet základní práva a mezinárodní závazky.

Cílem tohoto návrhu je aktivovat uplatňování směrnice o dočasné ochraně a v souladu s jejím článkem 5 stanovit hlavní prvky, včetně popisu specifických skupin osob, na něž by se dočasná ochrana měla vztahovat, a data začátku poskytování dočasné ochrany. Po přijetí bude prováděcí rozhodnutí Rady po členských státech vyžadovat, aby opatření, která přijaly k provedení směrnice o dočasné ochraně, uplatňovaly, a splnily tak své povinnosti ve vztahu k osobám požívajícím dočasnou ochranu stanovenou v kapitole III směrnice.

Návrh zavádí dočasnou ochranu pro tři kategorie osob:

- ukrajinští státní příslušníci pobývající na Ukrajině, kteří jsou vysídleni ode dne 24. února 2022, kdy byla zahájena vojenská invaze ruských ozbrojených sil,
- státní příslušníci třetích zemí nebo osoby bez státní příslušnosti s oprávněným pobytem na Ukrajině, kteří jsou vysídleni ode dne 24. února 2022, kdy byla zahájena vojenská invaze ruských ozbrojených sil, a kteří se nemohou za bezpečných a trvalých podmínek vrátit do své země nebo oblasti původu vzhledem k situaci, která v uvedené zemi panuje. Tato kategorie by mohla zahrnovat osoby, které v době událostí vedoucích k hromadnému přílivu byly na Ukrajině v postavení uprchlíka nebo požívaly rovnocenné ochrany nebo byly žadateli o azyl. Na státní příslušníky třetích zemí, kteří v době událostí vedoucích k hromadnému přílivu osob měli na Ukrajině oprávnění k dlouhodobému pobytu, by se dočasná ochrana měla vztahovat bez ohledu na to, zda se mohli za bezpečných a trvalých podmínek vrátit do své země nebo oblasti původu, a
- rodinní příslušníci dvou výše uvedených kategorií osob, jestliže rodina existovala již na Ukrajině v době okolností souvisejících s hromadným přílivem osob, bez ohledu na to, zda se rodinný příslušník mohl za bezpečných a trvalých podmínek vrátit do své země původu. V souladu se směrnicí Rady 2001/55 se rodinnými příslušníky rozumějí manžel nebo manželka osoby spadající do jedné ze dvou výše uvedených kategorií osob nebo její druh nebo družka, se kterým (kterou) žije v trvalém vztahu, v

² Úř. věst. L 212, 7.8.2001, s. 12.

případě, že platné právní předpisy nebo praxe dotčeného členského státu přistupují k nesezdaným párům obdobně jako k párům sezdaným v rámci jeho právních předpisů o cizincích; nezletilé svobodné děti osoby spadající do jedné ze dvou výše uvedených kategorií osob nebo nezletilé svobodné děti jejího manžela nebo manželky bez ohledu na to, zda se jedná o manželské, nemanželské či osvojené děti; jiní blízcí příbuzní, kteří v době okolností souvisejících s hromadným přílivem osob žili jako rodina a tvořili její součást a kteří byli zcela či z větší části závislí na osobě spadající do jedné ze dvou výše uvedených kategorií osob.

Dočasná ochrana je v současné situaci vhodným nástrojem. Vzhledem k mimořádné a výjimečné povaze vojenské invaze Ruska na Ukrajinu a rozsahu hromadného přílivu osob by dočasná ochrana měla vysídleným osobám rychle umožnit požívat v celé Unii harmonizovaných práv, která poskytují přiměřenou úroveň ochrany, včetně povolení k pobytu, možnosti výkonu zaměstnání nebo samostatné výdělečné činnosti, přístupu k přiměřenému ubytování, nezbytné pomoci v podobě sociálních dávek, zdravotní či jiné péče a prostředků na živobytí. Nezletilým osobám bez doprovodu by dočasná ochrana měla rovněž umožnit požívat zákonného opatrovnictví. Osoby mladší 18 let by také měly mít přístup ke vzdělání.

Zavedení dočasné ochrany bude prospěšné i pro členské státy dotčené hromadným přílivem, protože práva spojená s dočasnou ochranou by měla omezit potřebu těchto vysídlených osob okamžitě žádat o mezinárodní ochranu, čímž by se zamezilo přetížení azylových systémů členských států a formality by se z důvodu naléhavosti situace omezily na minimum. Opatření obsažená ve směrnici o dočasné ochraně a ve vnitrostátních prováděcích opatřeních by tudíž členským státům umožnila zvládnout příliv vysídlených osob kontrolovaným a účinným způsobem a plně přitom dodržet základní práva a mezinárodní závazky.

Dočasná ochrana by členským státům umožnila poradit si s aktuálním a blížícím se přílivem vysídlených osob z Ukrajiny, které budou žádat o mezinárodní ochranu. Členské státy by tímto mohly řešit také situaci Ukrajinců, kteří mají bezvízový styk a po uplynutí 90 dnů oprávněného pobytu v Unii budou usilovat o jiný status. Na základě zkušeností z roku 2014 lze očekávat, že mnoho z nich bude za jedinou alternativu považovat žádost o mezinárodní ochranu. Tento návrh tudíž reaguje rovněž na výzvu Evropské rady, aby Komise pracovala v oblasti pohotovosti a připravenosti, a je součástí reakce Unie na migrační tlak vyvolaný ruským vojenským vpádem na Ukrajinu.

V neposlední řadě podporují ustanovení nástroje podle směrnice o dočasné ochraně dosažení rovnováhy mezi členskými státy při vynakládání úsilí o zvládnutí důsledků přijetí vysídlených osob z Ukrajiny. Ukrajínští státní příslušníci, kteří cestují bez vízové povinnosti, se budou moci po vstupu na území EU volně pohybovat, a budou se tak moci připojit ke své rodině a přátelům z početných diaspor, které v současnosti existují v celé Evropské unii, čímž se snáze dosáhne rovnováhy mezi členskými státy při vynakládání úsilí. Unii a jejím členským státům by to v době hromadného přílivu osob pomohlo zajistit účinný a kontrolovaný postup při řízení pohybu vysídlených osob z Ukrajiny po území Evropské unie.

Prováděcí rozhodnutí Rady umožní Evropské unii koordinovat a bedlivě monitorovat kapacitu pro přijetí osob v členských státech, aby mohla být podle potřeby přijata opatření a poskytnuta další pomoc. V zájmu snazšího poskytování dočasné ochrany vyžaduje směrnice, aby členské státy v součinnosti s Komisí spolupracovaly a vyměňovaly si informace. To by mělo probíhat prostřednictvím „Platformy solidarity“, v jejímž rámci si členské státy vyměňují informace o svých kapacitách pro přijetí a počtech osob, které na jejich území požívají dočasné ochrany. Za tímto účelem návrh zahrnuje koordinační úlohu Komise. V posledních letech byly navíc

pro zajištění spolupráce mezi členskými státy zřízeny různé platformy. Z těchto platform návrh počítá s využitím sítě pro připravenost na migraci a pro řešení migračních krizí (v souladu s doporučením Komise (EU) 2020/1366 ze dne 23. září 2020 o mechanismu EU pro připravenost a řešení krizí v souvislosti s migrací) jako nejvhodnějšího fóra pro účely správní spolupráce podle směrnice 2001/55/ES.

V letech následujících po přijetí směrnice bylo zřízeno několik agentur EU a u několika došlo k posílení jejich mandátu. V návrhu se proto výslovně zmiňuje, že je nutné, aby Komise spolupracovala s Evropskou agenturou pro pohraniční a pobřežní stráž (Frontex), Agenturou Evropské unie pro otázky azylu a Agenturou Evropské unie pro spolupráci v oblasti prosazování práva (Europol) s cílem situaci neustále sledovat a vyhodnocovat.

V souladu se směrnicí 2001/55/ES trvá dočasná ochrana jeden rok, a není-li ukončena jinak, může být její trvání automaticky prodlouženo o období v délce šesti měsíců, avšak nejdéle o jeden rok. Komise může v rámci své kontrolní úlohy a v souladu s článkem 6 směrnice Rady 2001/55/ES kdykoli navrhnout Radě ukončení dočasné ochrany, jestliže situace na Ukrajině umožní bezpečný a trvalý návrat osobám, jimž byla poskytnuta dočasná ochrana. Komise může Radě rovněž navrhnout prodloužení dočasné ochrany, pokud délka původně poskytnuté dočasné ochrany není považována za dostatečnou k tomu, aby členskými státy umožnila situaci účinně zvládat, nebo pokud situace stále neumožňuje bezpečný návrat osob požívajících dočasnou ochranu na Ukrajinu.

- **Soulad s platnými předpisy v této oblasti politiky**

Tento návrh je plně v souladu s *acquis* EU v oblasti azylu, neboť směrnice o dočasné ochraně tvoří nedílnou součást společného evropského azylového systému a její použití bylo plánováno pro mimořádnou situaci hromadného přílivu vysídlených osob, což je situace, která nyní v důsledku invaze Ruské federace na Ukrajinu nastala. Je rovněž plně v souladu s cílem Evropské unie vytvořit prostor svobody, bezpečnosti a práva otevřený těm, kteří donuceni okolnostmi oprávněně hledají mezinárodní ochranu v Unii.

Prvky návrhu jsou také v souladu s Paktem o migraci a azylu ze září 2020 a s doprovodnými legislativními návrhy. Jako součást paktu navrhla Komise zrušit směrnici o dočasné ochraně a nahradit ji vylepšeným nařízením, které zachová koncepci postavení dočasné ochrany, ale bude se obecněji zabývat krizovými situacemi a zásahy vyšší moci v oblasti migrace a azylu, přičemž bude zajištěno, aby nové evropské nástroje fungovaly soudržně podle nového komplexního přístupu navrženého v paktu. Avšak vzhledem k tomu, že příslušné legislativní návrhy se právě projednávají a jejich přijetí nelze v blízké době očekávat, není možné k reakci na bezprostřední problémy ukrajinské krize využít nařízení o řešení krizových situací a zásahů vyšší moci. Směrnice o dočasné ochraně je stávající platné *acquis*, které nabízí příslušný nástroj pro účinné a přiměřené řešení této situace.

- **Soulad s ostatními politikami Unie**

Tento návrh je plně v souladu s potřebou zachovat silné vnější hranice, neboť umožňuje členskými státy, aby v případě hromadného přílivu vysídlených Ukrajinců vyřizovaly případné žádosti o mezinárodní ochranu řádným způsobem, aniž by došlo k přehlcení jejich azylových systémů; tím se zabrání problémům na hraničních přechodech na východních vnějších hranicích Evropské unie. Je rovněž v souladu s vnější činností Unie, jako jsou sankce a další omezující opatření EU, a měl by být používán souběžně s ní. Tento návrh je součástí komplexního souboru opatření, jimiž EU reaguje na ruský vojenský útok na Ukrajinu.

2. PRÁVNÍ ZÁKLAD, SUBSIDIARITA A PROPORCIONALITA

• Právní základ

Právním základem návrhu je směrnice Rady 2001/55/ES ze dne 20. července 2001 o minimálních normách pro poskytování dočasné ochrany v případě hromadného přílivu vysídlených osob a o opatřeních k zajištění rovnováhy mezi členskými státy při vynakládání úsilí v souvislosti s přijetím těchto osob a s následky z toho plynoucími, a zejména článek 5 této směrnice.

• Subsidiarita (v případě nevýlučné pravomoci)

Hlava V SFEU, která se týká prostoru svobody, bezpečnosti a práva, svěřuje některé pravomoci v této oblasti Evropské unii. Tyto pravomoci musí být vykonávány v souladu článkem 5 Smlouvy o Evropské unii, tj. pouze tehdy a do té míry, pokud cílů zamýšlené činnosti nemůže být dosaženo uspokojivě členskými státy, ale spíše jich, z důvodu jejího rozsahu či účinků, může být lépe dosaženo na úrovni Evropské unie.

Situace, kdy je ohroženo řádné fungování azylových systémů členských států z důvodu hromadného přílivu osob vysídlených ze země sousedící s Evropskou unií, které uprchly z oblastí ozbrojeného konfliktu, by měla být považována za situaci, která má dopad na EU jako celek, a vyžaduje proto řešení ze strany EU a podporu EU. Je třeba, aby všechny členské státy rychle reagovaly a poskytly podporu, aby na tento příliv účinně odpověděly a zajistily stejné normy a harmonizovaná práva v celé Unii.

Dosažení těchto cílů vyžaduje opatření na úrovni EU, protože tyto cíle jsou ze své podstaty přeshraniční. Je zřejmé, že opatření jednotlivých členských států nemohou uspokojivě reagovat na potřebu společného přístupu EU k tomuto společnému problému.

Takového společného přístupu nemohou uspokojivě dosáhnout jednotlivé členské státy a lze jej z důvodu rozsahu a účinků tohoto navrhovaného prováděcího rozhodnutí Rady lépe dosáhnout na úrovni Unie. Unie proto musí jednat a smí přijmout opatření v souladu se zásadou subsidiarity, jak to stanoví čl. 5 odst. 3 Smlouvy o Evropské unii.

• Proporcionalita

V souladu se zásadou proporcionality stanovenou v čl. 5 odst. 4 Smlouvy o Evropské unii obsahuje toto navrhované prováděcí rozhodnutí Rady popis specifické skupiny osob, na něž se dočasná ochrana vztahuje, datum začátku poskytování dočasné ochrany a odhadovaný rozsah pohybu vysídlených osob.

Všechny prvky opatření navržených k řešení specifické situace hromadného přílivu vysídlených Ukrajinců do Evropské unie jsou ve směrnici o dočasné ochraně jasně popsány a jsou omezeny na to, co je nezbytné k zajištění toho, aby členské státy mohly situaci řešit řádným a účinným způsobem a zároveň aby bylo zaručeno rovné zacházení, pokud jde o práva a záruky pro dotčené osoby. V souladu s požadavky uvedenými ve směrnici o dočasné ochraně je trvání těchto opatření také časově omezeno a je nezbytné k tomu, aby dotčené členské státy mohly řešit situaci na východních vnějších hranicích Evropské unie, která ohrožuje její bezpečnost a stabilitu. Směrnice umožňuje členským státům uplatňovat příznivější ustanovení.

- **Volba nástroje**

Podle článku 5 směrnice Rady 2001/55/ES je pro stanovení toho, že se jedná o případ hromadného přílivu vysídlených osob, a pro zavedení dočasné ochrany vysídlených osob požadováno prováděcí rozhodnutí Rady.

3. VÝSLEDKY HODNOCENÍ *EX POST*, KONZULTACÍ SE ZÚČASTNĚNÝMI STRANAMI A POSOUZENÍ DOPADŮ

- **Tvorba politiky založená na faktech**

Návrh byl s ohledem na danou situaci vypracován urychleně. Návrh obsahuje ustanovení o spolupráci mezi Komisí, členskými státy a agenturami EU a o povinnosti členských států předávat příslušné údaje a statistiky prostřednictvím sítě EU pro připravenost a řešení krizí v souvislosti s migrací. Faktické odhady možného rozsahu pohybu vysídlených osob vycházejí z nejnovějších údajů sdílených v rámci sítě EU pro připravenost a řešení krizí v souvislosti s migrací, ze scénářů vypracovaných na základě scénářů agentur OSN pro vnitřně vysídlené osoby, z informací shromážděných o pohybu osob po roce 2014 (žadatelé o azyl i legální migrace), jakož i z velikosti a složení obyvatelstva dotčených oblastí (ruské národnosti / jiné než ruské národnosti) zasažených podle různých scénářů. V závislosti na intenzitě ruské intervence na Ukrajině bylo vypracováno pět počátečních scénářů.

Scénář D počítá s vojenskou invazí do velké části Ukrajiny, včetně tří největších měst: Kyjeva, Charkova a Oděsy, jak se právě děje. Scénář E předpokládá dramatický nárůst nepřátelských akcí a napadení celé země. Na základě těchto scénářů lze očekávat, že do Evropské unie přicestuje 2,5 až 6,5 milionu vysídlených osob. Vysoký komisař OSN pro uprchlíky odhaduje, že podle nejhoršího scénáře by z Ukrajiny mohly uprchnout až 4 miliony lidí.

S přihlédnutím k trendům zaznamenaným u povolení k pobytu a žádostí o mezinárodní ochranu po událostech roku 2014 je pravděpodobné, že přibližně polovinu vysídlených osob pojmu rozsáhlé sítě diaspor po celé EU a že tyto osoby využijí možností legální migrace zejména, nikoli však výlučně, v „tradičních“ cílových zemích (Polsko, Česká republika, Německo, Itálie a Španělsko), aniž by vyvíjely tlak na přijímací kapacitu těchto zemí. Druhá polovina, tj. 1,2 až 3,5 milionu osob, by mohla požádat o mezinárodní ochranu na dva roky.

- **Konzultace se zúčastněnými stranami a sběr a využití výsledků odborných konzultací**

Když se možnost ruského vojenského zásahu na Ukrajině začala jevit jako reálná, aktivovala Komise prostřednictvím sítě pro připravenost a řešení krizí v souvislosti s migrací mechanismus pravidelného monitorování s cílem konzultovat členské státy, Evropskou službu pro vnější činnost a příslušné agentury EU, jakož i sdílet údaje, informace a poznatky, které se pravidelně nahlašují. Komise rovněž konzultovala vysokého komisaře OSN pro uprchlíky, který situaci posuzuje a poskytl relevantní informace. Vysoký komisař uvítal podporu, kterou vyjádřilo mnoho členských států aktivaci směrnice 2001/55/ES, jež umožňuje poskytnout okamžité a dočasné útočiště v Unii a usnadňuje rozdělení odpovědnosti za osoby prchající z Ukrajiny mezi evropské státy.

- **Základní práva**

Tento návrh respektuje základní práva a ctí zásady uznané zejména Listinou základních práv Evropské unie, jakož i povinnosti stanovené v mezinárodním právu včetně Ženevské úmluvy

ze dne 28. července 1951 o právním postavení uprchlíků ve znění Newyorského protokolu ze dne 31. ledna 1967.

4. ROZPOČTOVÉ DŮSLEDKY

Vzhledem k povaze tohoto návrhu není možné předem odhadnout možný dopad na rozpočet. Návrh bude začleněn do rozpočtu stávajících finančních nástrojů EU na období 2014–2020 a 2021–2027 v oblasti migrace, azylu a správy hranic. Komise prozkoumá možnosti, jak v plném rozsahu využít financování z fondů v oblasti vnitřních věcí. Bude-li to výjimečně nutné, když se situace ještě zhorší, mohly by být přerozděleny dostupné prostředky v rámci VFR na období 2021–2027. V případě dalších výjimečných potřeb by mohly být aktivovány mechanismy flexibility v rámci VFR na období 2021–2027.

5. OSTATNÍ PRVKY

- **Podrobné vysvětlení konkrétních ustanovení návrhu**

Článek 1 stanoví, že nastal případ hromadného přílivu vysídlených osob, které musely v důsledku ozbrojeného konfliktu opustit Ukrajinu, do Unie.

Článek 2 popisuje skupiny osob, na něž by se dočasná ochrana vztahovala. Zavádí dočasnou ochranu vysídlených ukrajinských státních příslušníků, kteří pobývali na Ukrajině a kteří byli ke dni 24. února 2022 vysídleni v důsledku vojenské invaze ruských ozbrojených sil, k níž v uvedený den došlo. Aby byl zachován duch směrnice 2001/55/ES, článek 2 rovněž zavádí dočasnou ochranu pro státní příslušníky třetích zemí a osoby bez státní příslušnosti oprávněně pobývající na Ukrajině, kteří byli vysídleni ke dni 24. února 2022 a vzhledem k situaci v této se zemi nemohou za bezpečných a trvalých podmínek vrátit do země nebo oblasti původu. To by mohlo zahrnovat osoby, které na Ukrajině v době událostí vedoucích k hromadnému přílivu osob požívaly postavení uprchlíka nebo rovnocenné ochrany nebo byly žadateli o azyl. Státní příslušníci třetích zemí, kteří v době událostí vedoucích k hromadnému přílivu osob dlouhodobě legálně pobývali na Ukrajině, by měli požívat dočasné ochrany bez ohledu na to, zda se mohli za bezpečných a trvalých podmínek vrátit do země nebo oblasti původu.

Protože je rovněž důležité zachovat celistvost rodin a zabránit tomu, aby různí členové téže rodiny měli odlišné postavení, zavádí článek 2 také dočasnou ochranu pro rodinné příslušníky, pokud v době vzniku důvodů souvisejících s hromadným přílivem již rodina na Ukrajině existovala, bez ohledu na to, zda by se daný rodinný příslušník mohl za bezpečných a trvalých podmínek vrátit do země původu. Rodinnými příslušníky se rozumějí manžel nebo manželka osoby požívací dočasné ochrany nebo její druh nebo družka, se kterým žije v trvalém vztahu, v případě, že platné právní předpisy nebo praxe členského státu přistupují k nesezdanému páru obdobně jako k párům sezdaným v rámci jeho právních předpisů o cizincích; nezletilé svobodné děti osoby požívací dočasné ochrany nebo nezletilé svobodné děti jejího manžela nebo manželky bez ohledu na to, zda se jedná o manželské, nemanželské či osvojené děti, a jiní blízcí příbuzní, kteří v době vzniku důvodů souvisejících s hromadným přílivem žili jako rodina a tvořili její součást a kteří byli v dané době na osobě požívací dočasné ochrany zcela či z větší části závislí.

Článek 3 stanoví, že jako hlavní platforma pro zajištění správní spolupráce pro účely článku 27 směrnice Rady 2001/55/ES bude využívána síť pro připravenost a řešení krizí v souvislosti s migrací. Rovněž předpokládá, že by ke společné informovanosti Unie o situaci měly přispívat také členské státy, a to pomocí sdílení relevantních informací prostřednictvím integrované politické reakce na krize a ve vhodných případech prostřednictvím konzultací s Evropskou službou pro vnější činnost. Dále stanoví koordinační úlohu Komise při zajišťování

spolupráce a výměny informací mezi členskými státy, zejména pokud jde o monitorování přijímacích kapacit jednotlivých členských států a zjišťování případných potřeb další pomoci. Za tímto účelem bude Komise ve spolupráci s členskými státy, Evropskou agenturou pro pohraniční a pobřežní stráž (Frontex), Agenturou Evropské unie pro otázky azylu a Agenturou Evropské unie pro spolupráci v oblasti prosazování práva (Europol) situaci trvale sledovat a vyhodnocovat. Uvedené agentury EU by také měly poskytovat podporu členským státům.

Článek 4 s ohledem na mimořádně naléhavou situaci stanoví, že toto prováděcí rozhodnutí Rady vstupuje v platnost dnem jeho vyhlášení.

Návrh

PROVÁDĚCÍ ROZHODNUTÍ RADY,

kterým se stanoví, že nastal případ hromadného přílivu vysídlených osob z Ukrajiny ve smyslu článku 5 směrnice Rady 2001/55/ES ze dne 20. července 2001, a kterým se zavádí dočasná ochrana vysídlených osob

RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie,

s ohledem na směrnici Rady 2001/55/ES ze dne 20. července 2001 o minimálních normách pro poskytování dočasné ochrany v případě hromadného přílivu vysídlených osob a o opatřeních k zajištění rovnováhy mezi členskými státy při vynakládání úsilí v souvislosti s přijetím těchto osob a s následky z toho plynoucími³, a zejména na článek 5 uvedené směrnice,

s ohledem na návrh Evropské komise,

vzhledem k těmto důvodům:

- (1) Dne 24. února 2022 zahájily ruské ozbrojené síly na několika místech rozsáhlou invazi na Ukrajinu z Ruské federace, z Běloruska a z ukrajinských oblastí, které nejsou pod kontrolou ukrajinské vlády.
- (2) V důsledku toho nyní rozsáhlé oblasti ukrajinského území představují oblasti ozbrojeného konfliktu, z nichž uprchly tisíce lidí.
- (3) V reakci na tuto invazi Evropská rada ve svých závěrech ze dne 24. února 2022 co nejdůrazněji odsoudila nevyprovokovanou a neodůvodněnou vojenskou agresi Ruska proti Ukrajině, přičemž zdůraznila hrubé porušení mezinárodního práva a zásad Charty OSN, jež má za cíl ohrožit evropskou a celosvětovou bezpečnost a stabilitu. Evropská rada požadovala, aby Rusko plně respektovalo územní celistvost, svrchovanost a nezávislost Ukrajiny v rámci jejích mezinárodně uznaných hranic, což zahrnuje i právo Ukrajiny rozhodovat si o svém osudu. Evropská rada rovněž potvrdila, že ruská vláda je plně zodpovědná za svůj akt agrese, který způsobuje lidské utrpení a ztráty na životech, a že bude za své činy pohnána k odpovědnosti. Ve své solidaritě s Ukrajinou se Evropská rada dohodla na druhém balíčku sankcí, vyzvala k pokroku v práci v oblasti pohotovosti a připravenosti na všech úrovních a vyzvala Komisi, aby navrhla krizová opatření.
- (4) Unie projevila rozhodnou podporu Ukrajině a jejím občanům, kteří čelí bezprecedentnímu aktu agrese ze strany Ruské federace, a bude tuto podporu i nadále projevovat. Tento návrh je součástí reakce Unie na migrační tlak způsobený ruskou vojenskou invazí na Ukrajinu.
- (5) Konflikt má již pro Unii důsledky, k nimž patří pravděpodobnost, že v průběhu konfliktu bude na jejích východních hranicích panovat značný migrační tlak. K 1.

³ Úř. věst. L 212, 7.8.2001, s. 12.

březnu přicestovalo do Evropské unie přes Polsko, Slovensko, Maďarsko a Rumunsko více než 650 000 vysídlených osob. Očekává se, že toto číslo ještě poroste.

- (6) Ukrajina je uvedena na seznamu v příloze II nařízení (EU) 2018/1806⁴ a její státní příslušníci jsou osvobozeni od vízové povinnosti při překračování vnějších hranic členských států pro pobyty, jejichž celková délka nepřekročí 90 dnů během jakéhokoli období 180 dnů. Podle zkušeností získaných v návaznosti na ruskou nezákonnou anexi Autonomní republiky *Krym* a města Sevastopolu v roce 2014 a válku na východní Ukrajině lze očekávat, že polovina Ukrajinců přicházejících do Unie, kteří využívají bezvízového cestování za účelem krátkodobého pobytu, se připojí ke svým rodinným příslušníkům nebo budou v Unii hledat zaměstnání, zatímco druhá polovina požádá o mezinárodní ochranu. V závislosti na vývoji konfliktu se dá na základě současných odhadů předpokládat, že se Unie se bude v důsledku tohoto ozbrojeného konfliktu potýkat s velkým počtem vysídlených osob – potenciálně mezi 2,5 a 6,5 milionu, z nichž 1,2 až 3,2 milionu osob bude podle předpokladů žádat o mezinárodní ochranu. Vysoký komisař OSN pro uprchlíky odhaduje, že v rámci nejhroššího scénáře by z Ukrajiny mohly potenciálně uprchnout až 4 miliony lidí.
- (7) Z uvedených čísel vyplývá, že Unie bude pravděpodobně čelit situaci vyznačující se hromadným přílivem vysídlených osob z Ukrajiny, které se kvůli ruské vojenské agresi nemohou vrátit do země nebo oblasti původu, a že vzhledem k rozsahu tohoto přílivu také jednoznačně hrozí, že azylové systémy členských států nebudou schopny zvládnout tyto příchody tak, aby to nepříznivě nedopadalo na jejich účinné fungování a na zájmy dotčených osob a dalších osob žádajících o ochranu.
- (8) OSN vydala naléhavou žádost týkající se potřeb v oblasti ochrany a pomoci na Ukrajině a regionální plán reakce na uprchlickou vlnu pro Ukrajinu, kde je podrobně uveden počet lidí v nouzi a osob, na něž se má pomoc zaměřit.
- (9) Vysoký komisař OSN pro uprchlíky uvítal podporu, kterou vyjádřilo mnoho členských států aktivací směrnice 2001/55/ES, jež umožňuje poskytnout okamžité a dočasné útočiště v Unii a usnadňuje rozdělení odpovědnosti za osoby prchající z Ukrajiny mezi evropské státy.
- (10) V reakci na tuto situaci by mělo být stanoveno, že nastal případ hromadného přílivu vysídlených osob ve smyslu směrnice 2001/55/ES, což bude mít za účinek zavedení dočasné ochrany dotčených vysídlených osob.
- (11) Cílem tohoto prováděcího rozhodnutí je zavést dočasnou ochranu vysídlených ukrajinských státních příslušníků, kteří pobývali na Ukrajině a kteří byli ke dni 24. února 2022 vysídleni v důsledku vojenské invaze ruských ozbrojených sil, k níž v uvedený den došlo. Aby byl zachován duch směrnice 2001/55/ES, měla by být rovněž zavedena dočasná ochrana pro státní příslušníky třetích zemí, kteří oprávněně pobývali na Ukrajině, ke dni 24. února 2022 byli vysídleni a vzhledem k situaci v této zemi se nemohou za bezpečných a trvalých podmínek vrátit do země nebo oblasti původu. To by mohlo zahrnovat osoby, které na Ukrajině v době událostí vedoucích k hromadnému přílivu osob požívaly postavení uprchlíka či rovnocenné ochrany nebo byly žadateli o azyl. Kromě toho by se na státní příslušníky třetích zemí, kteří nejsou státními příslušníky Ukrajiny a kteří na Ukrajině dlouhodobě pobývali, neměla vztahovat podmínka týkající se nemožnosti vrátit se do země nebo oblasti původu, a

⁴ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2018/1806 ze dne 14. listopadu 2018, kterým se stanoví seznam třetích zemí, jejichž státní příslušníci musí mít při překračování vnějších hranic vízum, jakož i seznam třetích zemí, jejichž státní příslušníci jsou od této povinnosti osvobozeni (Úř. věst. L 303, 28.11.2018, s. 39).

tyto osoby by proto měly rovněž požívat dočasné ochrany. Je rovněž důležité zachovat celistvost rodin a zabránit tomu, aby různí členové téže rodiny měli odlišné postavení. Proto je nezbytné zavést dočasnou ochranu pro rodinné příslušníky, pokud v době vzniku důvodů souvisejících s hromadným přílivem již rodina na Ukrajině existovala, bez ohledu na to, zda by se daný rodinný příslušník mohl za bezpečných a trvalých podmínek vrátit do země původu.

- (12) Do oblasti působnosti tohoto rozhodnutí by však neměli spadat státní příslušníci třetích zemí nebo osoby bez státní příslušnosti, kteří nejsou státními příslušníky Ukrajiny, kteří se mohou za bezpečných a trvalých podmínek vrátit do země nebo oblasti původu a které nelze považovat za dlouhodobě pobývajících rezidenty na Ukrajině ani za rodinné příslušníky osoby požívající dočasné ochrany. Mezi tyto osoby by mohli patřit státní příslušníci třetích zemí, kteří na Ukrajině v době událostí, které vedly k hromadnému přílivu, studovali nebo pracovali a kteří se mohou bezpečně vrátit do země původu. Těmto osobám by však měl být povolen vstup do Unie z humanitárních důvodů a zejména by po nich k poskytnutí bezpečného průchodu při návratu do země nebo oblasti původu nemělo být požadováno platné vízum, dostatečné prostředky na obživu nebo platný cestovní doklad.
- (13) V souladu se směrnicí 2001/55/ES mohou členské státy rozšířit dočasnou ochranu i na další kategorie vysídlených osob, na něž se toto rozhodnutí Rady nevztahuje, pokud jsou vysídleny ze stejných důvodů a ze stejné země nebo oblasti původu. V tom případě by tuto skutečnost měly neprodleně sdělit Radě a Komisi. V této souvislosti by členské státy měly být vybízeny k tomu, aby zvážily rozšíření dočasné ochrany na osoby, které z Ukrajiny uprchly krátce před 24. únorem 2022 v důsledku nárůstu napětí nebo které se těsně před tímto datem ocitly na území Unie (např. na dovolené nebo z pracovních důvodů) a v důsledku ozbrojeného konfliktu se na Ukrajinu nemohou vrátit.
- (14) Dočasná ochrana je v současné situaci nejvhodnějším nástrojem. Vzhledem k mimořádné a výjimečné povaze vojenské invaze Ruské federace na Ukrajinu a rozsahu hromadného přílivu osob by dočasná ochrana měla vysídleným osobám umožnit požívat v celé Unii harmonizovaných práv, která poskytují přiměřenou úroveň ochrany. Zavedení dočasné ochrany bude prospěšné i pro členské státy, protože práva spojená s dočasnou ochranou omezí potřebu vysídlených osob okamžitě žádat o mezinárodní ochranu, a tím pádem i riziko přetížení azylových systémů členských států, protože se díky tomu formality z důvodu naléhavosti situace sníží na minimum. Kromě toho mají ukrajinští státní příslušníci jakožto cestující bez vízové povinnosti právo volně se pohybovat v rámci Unie poté, co jim byl na její území umožněn vstup na dobu 90 dnů. Na tomto základě si mohou vybrat členský stát, v němž chtějí požívat práv spojených s dočasnou ochranou, a připojit se ke své rodině a přátelům v rámci sítí početných diaspor, které v současnosti existují v celé Unii. To v praxi usnadní, aby bylo úsilí členských států rovnoměrně rozloženo, čímž se sníží tlak na vnitrostátní přijímací systémy. Jakmile členský stát vydá v souladu se směrnicí 2001/55/ES povolení k pobytu, má osoba požívající dočasné ochrany sice právo pohybovat se po dobu 90 dnů během období 180 dnů v rámci celé Unie, ale využití práv vyplývajících z dočasné ochrany by pro ni mělo být možné pouze v členském státě, který povolení k pobytu udělil. Tím by neměla být dotčena možnost členského státu kdykoli se rozhodnout vydat povolení k pobytu osobám požívajícím dočasné ochrany podle tohoto prováděcího rozhodnutí.
- (15) Toto rozhodnutí by bylo slučitelné s vnitrostátními systémy dočasné ochrany, které lze považovat za provedení směrnice, a lze jej uplatňovat jako doplněk k nim. Pokud má

členský stát vnitrostátní systém, který je příznivější než směrnice, měl by mít členský stát možnost jej nadále uplatňovat, protože v souladu se směrnicí 2001/55/ES mohou členské státy pro osoby požívající dočasné ochrany stanovit nebo zachovat příznivější podmínky. Pokud by však vnitrostátní systém byl méně příznivý, měl by členský stát stanovit doplňková práva uvedená ve směrnici.

- (16) Směrnice 2001/55/ES řádně zohledňuje odpovědnost členských států za udržování veřejného pořádku a ochranu vnitřní bezpečnosti, protože umožňuje členským státům vyloučit vysídlenou osobu z poskytnutí dočasné ochrany, pokud existují závažné důvody se domnívat, že tato osoba spáchala zločin proti míru, válečný zločin nebo zločin proti lidskosti, jak jsou definovány v mezinárodních dokumentech vypracovaných za účelem přijetí předpisů týkajících se těchto zločinů; tato osoba spáchala vážný nepolitický zločin mimo území hostitelského členského státu předtím, než na území tohoto státu byla přijata jako osoba požívající dočasné ochrany; nebo tato osoba je vinna činy proti cílům a zásadám Spojených národů. Směrnice rovněž umožňuje členským státům vyloučit vysídlenou osobu z poskytnutí dočasné ochrany, pokud existuje důvodné podezření, že by tato osoba mohla ohrozit bezpečnost hostitelského členského státu nebo představuje nebezpečí pro společnost hostitelského členského státu.
- (17) Při poskytování dočasné ochrany by členské státy měly zajistit, aby se při zpracování osobních údajů osob požívajících dočasné ochrany dodržovaly požadavky stanovené v *acquis* Evropské unie v oblasti ochrany osobních údajů, zejména v nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2016/679⁵.
- (18) Toto prováděcí rozhodnutí by mělo Unii umožnit koordinovat a bedlivě monitorovat kapacitu pro přijetí osob v členských státech, aby mohla být podle potřeby přijata opatření a poskytnuta další pomoc. Směrnice 2001/55/ES vyžaduje, aby členské státy v součinnosti s Komisí za účelem snazšího poskytování dočasné ochrany spolupracovaly a vyměňovaly si informace. To by mělo probíhat prostřednictvím „Platformy solidarity“, v jejímž rámci si členské státy vyměňují informace o svých kapacitách pro přijetí osob a počtu osob požívajících dočasné ochrany na jejich území. Na základě informací oznámených několika členskými státy v kontextu sítě pro připravenost na migraci a pro řešení migračních krizí činí kapacity pro přijetí, nad rámec absorpční kapacity diaspory pobývajících v Unii, přinejmenším přes 310 000 míst. Za účelem této výměny informací by Komise měla převzít koordinační úlohu. V posledních letech byly navíc pro zajištění spolupráce mezi členskými státy zřízeny různé platformy. Z uvedených platform je pro správnou spolupráci stanovenou ve směrnici 2001/55/ES nejvhodnější síť pro připravenost na migraci a pro řešení migračních krizí (v souladu s doporučením Komise (EU) 2020/1366). Členské státy by měly být rovněž motivovány k tomu, aby přispívaly ke společnému situačnímu povědomí Unie sdílením relevantních informací prostřednictvím integrované politické reakce na krize (IPCR). V příslušném případě by měla být konzultována Evropská služba pro vnější činnost. V této souvislosti by členské státy měly rovněž úzce spolupracovat s Úřadem vysokého komisaře OSN pro uprchlíky.
- (19) V souladu se směrnicí 2001/55/ES by dočasná ochrana měla trvat nejprve jeden rok. Pokud není ukončena podle čl. 6 odst. 1 písm. b) směrnice, mělo by být její trvání automaticky prodlouženo o období v délce šesti měsíců, avšak nejdéle o jeden rok.

⁵ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2016/679 ze dne 27. dubna 2016 o ochraně fyzických osob v souvislosti se zpracováním osobních údajů a o volném pohybu těchto údajů a o zrušení směrnice 95/46/ES (obecné nařízení o ochraně osobních údajů) (Úř. věst. L 11, 4.5.2016, s. 1).

Komise bude situaci neustále monitorovat a přezkoumávat. Kdykoli může Radě navrhnout dočasnou ochranu ukončit na základě zjištění, že situace na Ukrajině umožňuje osobám, jimž byla dočasná ochrana poskytnuta, bezpečný a trvalý návrat, nebo dočasnou ochranu prodloužit až o jeden rok.

- (20) Pro účely článku 24 směrnice Rady 2001/55/ES se odkaz na Evropský fond pro uprchlíky zřízený rozhodnutím 2000/596/ES považuje za odkaz na Azylový, migrační a integrační fond zřízený nařízením (EU) 2021/1147. Veškeré úsilí členských států o splnění povinností vyplývajících z tohoto prováděcího rozhodnutí bude finančně podporováno z fondů Unie. Finanční prostředky na řešení specifických mimořádných potřeb v členských státech mohou být rovněž mobilizovány z mimořádných mechanismů a mechanismů flexibility v rámci víceletého finančního rámce na období 2021–2027. Kromě toho byl aktivován mechanismus civilní ochrany Unie⁶. Prostřednictvím uvedeného mechanismu mohou členské státy požádat o předměty potřebné pro uspokojení potřeb vysídlených osob z Ukrajiny, které se nacházejí na jejich území, a mohou pro poskytování této pomoci využít spolufinancování.
- (21) Od přijetí směrnice 2001/55/ES bylo zřízeno několik agentur Unie nebo byl jejich mandát posílen. V této souvislosti by Komise měla spolupracovat s Evropskou agenturou pro pohraniční a pobřežní stráž (Frontex), Agenturou Evropské unie pro otázky azylu a Agenturou Evropské unie pro spolupráci v oblasti prosazování práva (Europol) s cílem situaci neustále monitorovat a přezkoumávat. Kromě toho by Evropská agentura pro pohraniční a pobřežní stráž (Frontex), Agentura Evropské unie pro otázky azylu (EUAA) a Europol měly poskytovat operativní podporu členským státům, které je požádaly o pomoc se zvládnutím situace, a to i pro účely uplatňování tohoto prováděcího rozhodnutí.
- (22) Toto prováděcí rozhodnutí dodržuje základní práva a ctí zásady uznávané Listinou základních práv Evropské unie.
- (23) V souladu s článkem 4 Protokolu č. 21 o postavení Spojeného království a Irska s ohledem na prostor svobody, bezpečnosti a práva, připojeného ke Smlouvě o Evropské unii a ke Smlouvě o fungování Evropské unie, oznámilo Irsko dopisem ze dne 11. dubna 2003 své přání účastnit se přijímání a používání směrnice 2001/55/ES. Irsko je proto tímto prováděcím rozhodnutím Rady vázáno.
- (24) V souladu s články 1 a 2 Protokolu č. 22 o postavení Dánska, připojeného ke Smlouvě o Evropské unii a Smlouvě o fungování Evropské unie, se Dánsko neúčastní přijímání tohoto prováděcího rozhodnutí a toto prováděcí rozhodnutí pro ně není závazné ani použitelné.
- (25) S ohledem na naléhavost situace by toto prováděcí rozhodnutí mělo vstoupit v platnost dnem vyhlášení v *Úředním věstníku Evropské unie*,

PŘIJALA TOTO ROZHODNUTÍ:

Článek 1

Předmět

Stanoví se, že na území Unie nastal případ hromadného přílivu vysídlených osob, které musely opustit Ukrajinu v důsledku ozbrojeného konfliktu.

⁶ Počínaje 28. únorem 2022 Slovenskem.

Článek 2

Osoby, na něž se vztahuje dočasná ochrana

1. Toto rozhodnutí se vztahuje na následující kategorie osob vysídlených počínaje dnem 24. února 2022 v návaznosti na vojenskou invazi ruských ozbrojených sil v uvedený den:
 - a) ukrajinští státní příslušníci pobývající na Ukrajině;
 - b) státní příslušníci třetích zemí nebo osoby bez státní příslušnosti, kteří oprávněně pobývají na Ukrajině a kteří se nemohou za bezpečných a trvalých podmínek vrátit do své země nebo oblasti původu.

Požadavek neschopnosti vrátit se za bezpečných a trvalých podmínek do své země nebo oblasti původu se nevztahuje na státní příslušníky třetích zemí nebo osoby bez státní příslušnosti, kteří na Ukrajině oprávněně pobývají dlouhodobě;
 - c) rodinní příslušníci osob uvedených v písmenech a) a b) bez ohledu na to, zda by se rodinný příslušník mohl za bezpečných a trvalých podmínek vrátit do své země nebo oblasti původu.
2. Pro účely odst. 1 písm. c) se rodinnými příslušníky rozumějí následující osoby, pokud rodina existovala již na Ukrajině v době okolností souvisejících s hromadným přílivem:
 - a) manžel nebo manželka osoby uvedené v odst. 1 písm. a) nebo b) nebo její druh nebo družka, se kterým (kterou) žije v trvalém vztahu, v případě, že platné právní předpisy nebo praxe dotčeného členského státu přistupují k nesezdaným párům obdobně jako k párům sezdaným v rámci jeho právních předpisů o cizincích;
 - b) nezletilé svobodné děti osoby uvedené v odst. 1 písm. a) nebo b) nebo nezletilé svobodné děti jejího manžela nebo manželky bez ohledu na to, zda se jedná o manželské, nemanželské či osvojené děti;
 - c) jiní blízcí příbuzní, kteří v době okolností souvisejících s hromadným přílivem žili jako rodina a tvořili její součást a kteří byli v době důvodů souvisejících s hromadným přílivem na osobě uvedené v odst. 1 písm. a) nebo b) zcela či z větší části závislí.

Článek 3

Spolupráce a monitorování

1. Pro účely článku 27 směrnice 2001/55/ES využívají členské státy síť pro připravenost na migraci a pro řešení migračních krizí v souladu s doporučením (EU) 2020/1366. Členské státy by měly rovněž přispívat ke společnému situačnímu povědomí Unie sdílením relevantních informací prostřednictvím integrované politické reakce na krizi.
2. Komise koordinuje spolupráci a výměnu informací mezi členskými státy, zejména pokud jde o monitorování kapacit pro přijetí osob v každém členském státě a určování potřeby další pomoci.

Za uvedeným účelem Komise ve spolupráci s členskými státy, Evropskou agenturou pro pohraniční a pobřežní stráž (Frontex), Agenturou Evropské unie pro otázky azylu

a Agenturou Evropské unie pro spolupráci v oblasti prosazování práva (Europol) neustále monitoruje a přezkoumává situaci za použití sítě pro připravenost na migraci a pro řešení migračních krizí uvedené v odstavci 1 výše.

Kromě toho Evropská agentura pro pohraniční a pobřežní stráž (Frontex), Agentura Evropské unie pro otázky azylu (EUAA) a Europol poskytují operativní podporu členským státům, které je požádaly o pomoc se zvládnutím situace, a to i pro účely uplatňování tohoto prováděcího rozhodnutí.

Článek 4

Toto rozhodnutí vstupuje v platnost dnem vyhlášení v *Úředním věstníku Evropské unie*.

V Bruselu dne

*Za Radu
předseda/předsedkyně*