

Brussel, 1 maart 2018
(OR. en)

6681/18

PI 22
MI 120
ENT 37
IND 65
COMPET 121
UD 43
TELECOM 48
ENFOCUSTOM 37

NOTA I/A-PUNT

van:	het secretariaat-generaal van de Raad
aan:	het Comité van permanente vertegenwoordigers/de Raad
Betreft:	Conclusies van de Raad over de handhaving van intellectuele-eigendomsrechten

1. Op 29 november 2017 heeft de Commissie een reeks mededelingen over de handhaving van intellectuele-eigendomsrechten (IER) goedgekeurd¹.
2. Na een gedachtewisseling over deze mededelingen in de Groep intellectuele eigendom heeft het voorzitterschap ontwerpconclusies van de Raad voorgelegd. Die werden op 5 en 20 februari 2018 besproken in de groep.
3. Aan het slot van de vergadering van 20 februari 2018 heeft het voorzitterschap een stilzwijgende procedure op gang gebracht met betrekking tot het meest recente ontwerp (document WK 2103/18), en de delegaties verzocht het secretariaat-generaal van de Raad uiterlijk op 27 februari 2018 in kennis te stellen van eventuele bezwaren tegen deze conclusies.
4. Het secretariaat-generaal van de Raad heeft tot dusver geen bezwaren ontvangen.

¹ Documenten 15313/17 + ADD 1, 15314/17 + ADD 1 + ADD 2 en 15315/17.

5. De Raad wordt derhalve verzocht in een komende zitting de conclusies in bijlage dezes als A-punt aan te nemen.

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

1. HERINNEREND AAN:

- Richtlijn 2004/48/EG van het Europees Parlement en de Raad van 29 april 2004 betreffende de handhaving van intellectuele-eigendomsrechten (IPRED)², waarbij de minimale middelen voor de handhaving van IER worden geharmoniseerd, een algemeen kader voor informatie-uitwisseling tot stand wordt gebracht en de administratieve samenwerking tussen de nationale autoriteiten en de Commissie aldus wordt ondersteund;
- de resolutie van de Raad van 1 maart 2010 over versterkte handhaving van intellectuele-eigendomsrechten in de interne markt³;
- de conclusies van de Raad van 4 december 2014 betreffende de handhaving van intellectuele-eigendomsrechten⁴, met inbegrip van de oproep aan de Commissie zich te beraden op het gebruik van instrumenten die beschikbaar zijn om degenen die inbreuk maken op IER op te sporen; de rol van bemiddelaars in de ondersteuning van de strijd tegen IER-inbreuken; en de toewijzing van schadevergoedingen in IER-betwistingen;
- de strategie voor een digitale eengemaakte markt van 6 mei 2015⁵ en de strategie voor de eengemaakte markt van 28 oktober 2015⁶, waarin de Commissie heeft toegezegd het EU-kader voor de handhaving van intellectuele-eigendomsrechten te herzien en te moderniseren, en daarbij een "follow the money" -aanpak van inbreuken op commerciële schaal te ondersteunen en aandacht te besteden aan grensoverschrijdende toepasselijkheid;
- de conclusies van de Raad van 29 februari 2016 over de strategie voor de eengemaakte markt, waarin de Raad "het belang van het Europees kader voor intellectuele eigendom voor het bevorderen van innovatie, concurrentievermogen en banenschepping" benadrukt;

² PB L 195 van 2.6.2004.

³ PB C 56 van 6.3.2010.

⁴ Doc. 15321/14.

⁵ Doc. 8672/15.

⁶ Doc. 13370/15.

2. IN HET BESEF:

- dat uit de recente evaluatie van de IPRED is gebleken dat de maatregelen, procedures en rechtsmiddelen waarin zij voorziet, werkelijk bijdragen tot een betere bescherming van de IER in de hele EU, maar niet op uniforme wijze worden toegepast in de lidstaten, en dat het EU-rechtskader voor de handhaving van IER verduidelijking verdient;
- dat eerlijke en doeltreffende handhaving van IER een belangrijke hefboom vormt voor het bevorderen van investeringen in innovatie en groei;
- dat de EU een duidelijk, evenwichtig en redelijk beleid op het gebied van essentiële standaardoctrooien (SEP's) nodig heeft voor het bevorderen van innovatie en groei;
- dat namaak en piraterij groeiende problemen zijn in de EU en dat de samenwerking tussen bemiddelaars via vrijwillige overeenkomsten een cruciale rol speelt bij de aanpak ervan;

3. IS INGENOMEN met het IE-pakket van de Commissie van 29 november 2017, dat bestaat uit een mededeling over "een evenwichtig stelsel voor de handhaving van intellectuele-eigendomsrechten, in antwoord op de huidige maatschappelijke uitdagingen"⁷; een mededeling over "richtsnoeren inzake bepaalde aspecten van Richtlijn 2004/48/EU van het Europees Parlement en de Raad betreffende de handhaving van intellectuele-eigendomsrechten"⁸; een mededeling "inzake de EU-benadering van essentiële octrooien"⁹; een werkdocument van de Commissiediensten "Evaluatie van Richtlijn 2004/48/EG van het Europees Parlement en de Raad van 29 april 2004 betreffende de handhaving van intellectuele-eigendomsrechten"¹⁰ en een werkdocument van de Commissiediensten "Overzicht van de werking van het Memorandum van overeenstemming over de verkoop van namaakgoederen via het internet"¹¹. Deze documenten bieden een holistische aanpak op het gebied van de handhaving van IER en helpen bij de aanpassing van het IER-systeem aan het digitale tijdperk en nieuwe technologieën, in het bijzonder het internet.
4. BENADRUKT dat de strijd tegen IER-inbreuken gezamenlijke en gecoördineerde inspanningen van alle betrokken publieke en particuliere actoren vergt.
5. VERZOEKT de lidstaten om, indien nodig, hun nationaal stelsel voor civielrechtelijke handhaving in overeenstemming te brengen met de bepalingen van de IPRED, zoals uitgelegd door het Hof van Justitie van de Europese Unie. VERZOEKT de lidstaten om de verduidelijkingen in bovengenoemde niet-bindende mededeling over richtsnoeren in overweging te nemen, onder eerbiediging van het beginsel van onafhankelijkheid van de rechterlijke macht.

⁷ Doc. 15313/17.

⁸ Doc. 15314/17.

⁹ Doc. 15315/17.

¹⁰ Doc. 15314/17 ADD 1.

¹¹ Doc. 15313/17 ADD 1.

6. VERZOEKT de Commissie en de lidstaten om de concrete uitdagingen met betrekking tot de civielrechtelijke handhaving van IER in de EU verder te analyseren. VRAAGT de Commissie om waar passend de gemeenschappelijke interpretatie van de bepalingen van de IPRED te versterken, onder meer door de richtsnoeren aan te vullen met andere, meer gerichte, die voortbouwen op beste praktijken in de lidstaten.
7. VERZOEKT de lidstaten om waar passend de specialisatie van rechters voor de handhaving van IER te overwegen, evenals, in samenwerking met het Europees Waarnemingscentrum voor inbreuken op intellectuele-eigendomsrechten, de systematische publicatie van uitspraken in zaken met betrekking tot de handhaving van IER.
8. ROEPT de sector en met name de onlinetussenpersonen OP om de inspanningen in de strijd tegen namaak en piraterij op te voeren, en maatregelen te treffen tegen het adverteren op websites die inbreuk maken op intellectuele-eigendomsrechten. MOEDIGT een doeltreffend gebruik van vrijwillige overeenkomsten, met inbegrip van specifieke memoranda van overeenstemming, AAN, waarbij alle relevante belanghebbenden, ook de sociale media, websites voor prijsvergelijking, enz. worden betrokken, en ROEPT de tussenpersonen die momenteel de ondertekenaars zijn van het memorandum van overeenstemming over de verkoop van namaakgoederen via het internet, OP om al hun platforms in dat memorandum op te nemen. VERZOEKT de Commissie om de voordelen van memoranda van overeenstemming onder de aandacht te brengen, ook door beste praktijken te verspreiden en regelmatig toe te zien op de werking en de doeltreffendheid ervan, en tegelijkertijd terreinen voor toekomstige verbetering in kaart te brengen en de resultaten in 2019 te presenteren. ONDERKENT dat de Commissie de behoefte aan toekomstige vervolgmaatregelen, al dan niet van wetgevende aard, zal blijven evalueren. VRAAGT de lidstaten en de Commissie om de nationale initiatieven die reeds door de sector zijn ontplooid, te coördineren teneinde beste praktijken te verspreiden, nieuwe initiatieven aan te moedigen en de eerbiediging van IER in de EU te verbeteren.
9. STEUNT het verkennen van het potentieel van proactieve en preventieve maatregelen en nieuwe technologieën ter bestrijding van inbreuken op IER. MOEDIGT de sector AAN zijn toeleveringsketens beter te beschermen tegen namaak en piraterij. VERZOEKT de lidstaten en de Commissie om het gebruik van nieuwe instrumenten te bevorderen en te helpen bij het opbouwen en uitbreiden van beste praktijken die de bevoorradingsketen beter beveiligen.

10. NEEMT KENNIS van het idee van versterkte administratieve samenwerking voor een betere bescherming en eerbiediging van IER in de EU. DRINGT er bij de Commissie op AAN nationale douaneautoriteiten meer gerichte bijstand te verlenen in de strijd tegen inbreuken op IER aan de grenzen van de EU, en MOEDIGT de lidstaten en de Commissie AAN hun samenwerking in het kader van het toekomstige douaneactieplan ter bestrijding van inbreuken op IER voort te zetten.
11. WIJST OP het belang van effectieve handhaving van IER in derde landen en ZIET UIT naar het volgende verslag van de Commissie over dit onderwerp in de eerste helft van 2018. NEEMT NOTA van de inspanningen voor het opzetten van nieuwe IE-programma's voor technische samenwerking met derde landen en het opstellen van een watchlist voor intellectuele-eigendomsmarkten, die nuttig zouden zijn bij het voorkomen van IER-inbreuken in de mondiale context.
12. ONDERSCHRIJFT de holistische en evenwichtige benadering van SEP's zoals uiteengezet in de mededeling, en de visie op de ontwikkeling van en toegang tot open normen¹² die nodig zijn, met name voor de opkomende technologieën, waar die van 5G en het internet der dingen vandaag een centrale rol spelen. STEUNT de vaststelling van gemeenschappelijke licentiepraktijken die gebaseerd zijn op de beginselen voor de waardering van IE als vervat in de mededeling, met inbegrip van belangrijke wegwijzers inzake het FRAND-concept van eerlijke, redelijke en niet-discriminerende licentievoorwaarden, teneinde te zorgen voor een meer stabiel en efficiënt ecosysteem voor normalisatie. ONDERKENT het belang van maatregelen voor een evenwichtig licentiesysteem voor SEP's, waarbij gezorgd wordt voor een billijk rendement op de investering voor houders van dit soort octrooien alsook een eerlijke toegang tot SEP's voor alle marktpartijen, en met name voor het midden- en kleinbedrijf.

¹² Onder open normen wordt verstaan de normen die binnen normalisatieorganisaties worden ontwikkeld conform de beginselen van de WTO (d.w.z. op basis van transparante, open, onpartijdige en op consensus gebaseerde processen), en die beschikbaar zijn onder billijke, redelijke en niet-discriminerende voorwaarden (FRAND).

- 12a. VERZOEKT de Commissie en alle relevante belanghebbenden om beste praktijken te ontwikkelen, ontwikkelingen in de sector te volgen en in voorkomend geval aanvullende richtsnoeren voor houders en gebruikers van SEP's uit te werken, in het besef dat er een ruim gamma aan modellen voor het gebruik van SEP's bestaat en dat dit in de richtsnoeren moet worden gepreciseerd. Dit zou een stimulans zijn voor de ontwikkeling en opname van nieuwe technologieën in normen en de verspreiding van genormaliseerde technologieën op basis van eerlijke toegangsvoorwaarden, en voor het verminderen van het aantal geschillen in dit verband.
13. ROEPT de normalisatieorganisaties OP ervoor te zorgen dat hun gegevensbanken voldoen aan de voornaamste kwaliteitskenmerken zoals uiteengezet in de mededeling, in het besef dat zij vrijwillig samenwerken en dat de aan hen opgelegde verplichtingen evenredig moeten zijn. BENADRUKT dat de transparantie van de databanken van normalisatieorganisaties moet worden vergroot en ROEPT deze organisaties OP om hun meldingssysteem bij te werken, in samenwerking met de Commissie en andere overheidsdiensten, in voorkomend geval bureaus voor intellectuele eigendom, bijvoorbeeld via links naar hun databanken. VERZOEKT de normalisatieorganisaties om de informatiestroom over het bestaan, het toepassingsgebied en de relevantie van SEP's te verbeteren, zodat licentieonderhandelingen worden vergemakkelijkt en het risico op geschillen in verband met SEP's wordt gereduceerd.
14. VRAAGT de Commissie steun te verlenen aan open-sourceprojecten in Europa in samenwerking met normalisatieactiviteiten.
15. BENADRUKT het belang van meer transparantie wat betreft de essentialiteit van octrooien en verzoekt de Commissie om samen met relevante belanghebbenden, waaronder in voorkomend geval bureaus voor intellectuele eigendom, een systeem te ontwikkelen dat zorgt voor een betere toetsing.
16. ONDERSTREEPT de noodzaak van vertegenwoordiging op hoog niveau en een doeltreffende bescherming van de belangen van de EU in intellectuele-eigendoms kwesties op internationale fora, en in het bijzonder binnen de WIPO. HERINNERT er derhalve AAN dat het van essentieel belang is dat alle relevante EU-actoren - de lidstaten, de Commissie en de EDEO - ten volle hun rol blijven spelen binnen de WIPO.