

V Bruseli 12. marca 2021  
(OR. en)

6680/21

---

Medziinštitucionálny spis:  
2018/0216(COD)

---

AGRI 105  
AGRILEG 32  
AGRIFIN 25  
AGRISTR 15  
AGRIORG 24  
CODEC 299  
CADREFIN 104

#### POZNÁMKA

---

Od: Predsedníctvo

Komu: Delegácie

---

Č. dok. Kom.: 9645/18 + COR 1 + ADD 1

---

Predmet: Návrh NARIADENIA EURÓPSKEHO PARLAMENTU A RADY, ktorým sa stanovujú pravidlá podpory strategických plánov, ktoré majú zostaviť členské štáty v rámci spoločnej poľnohospodárskej politiky (strategické plány SPP) a ktoré sú financované z Európskeho poľnohospodárskeho záručného fondu (EPZF) a Európskeho poľnohospodárskeho fondu pre rozvoj vidieka (EPFRV), a ktorým sa zrušuje nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) č. 1305/2013 a nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) č. 1307/2013  
– diskusia o smerovaní

---

#### I. ÚVOD

1. Komisia 1. júna 2018 navrhla reformu spoločnej poľnohospodárskej politiky (SPP) na obdobie po roku 2020 vrátane **nariadenia o strategických plánoch SPP**, ktoré tematicky pokrýva priame platby, intervencie v určitých sektoroch a rozvoj vidieka, aktualizáciu a nahradenie súčasných nariadení o priamych platbách a rozvoji vidieka.

2. Európska rada 21. júla 2020 prijala závery o viacročnom finančnom rámci (VFR) na roky 2021 – 2027, ktoré obsahujú usmernenia aj ku kľúčovým prvkom sektorových legislatívnych aktov týkajúcich sa VFR vrátane nariadenia o strategických plánoch SPP.
3. Rada pre poľnohospodárstvo a rybárstvo sa 21. októbra 2020 dohodla na všeobecnom smerovaní k reforme SPP, čím predsedníctvu poskytla mandát na rokovania (dokument 12148/20 REV 1 + ADD 1). Európsky parlament 23. októbra 2020 schválil svoju rokovaciu pozíciu.
4. V rámci rozsiahleho trialógu sa 10. novembra 2020 začali rokovania s Európskym parlamentom o troch nariadeniach tvoriacich reformu SPP. Odvtedy sa uskutočnilo sedem trialógov venovaných nariadeniu o strategických plánoch SPP (19. novembra, 1. a 17. decembra 2020, ako aj 22. januára, 10. a 23. februára a 11. marca 2021).
5. Medzi témy, ktoré boli doteraz predmetom rokovaní o nariadení o strategických plánoch SPP s Európskym parlamentom, patria:
  - ekologická architektúra (blok 1: kondicionalita, ekologické režimy, poľnohospodárske poradenské služby);
  - nový model vykonávania, (blok 2: ciele, ukazovatele, jednotkové sumy, výročné správy o výkonnosti, preskúmanie výkonnosti);
  - rozsah pôsobnosti a spoločné požiadavky (blok 4);
  - priame platby (blok 5: vymedzenie pojmov, zníženie platieb, vnútorná konvergencia, redistributívne platby, malí poľnohospodári, mladí poľnohospodári);
  - sektorové intervencie (blok 6);
  - intervencie v záujme rozvoja vidieka (blok 7).

## II. SÚČASNÝ STAV

### Predbežne dohodnuté témy

6. Rokovania v rámci trialógu s Európskym parlamentom a Komisiou umožnili dosiahnutie predbežných dohôd, najmä pokiaľ ide o:

- **vymedzenie** niektorých **pojmov** v článkoch 3 a 4, ako napríklad „poľnohospodár“, „podnik“, „orná pôda“ a „trvalé plodiny“;
- väčšinu **cieľov** stanovených v článkoch 5 a 6;
- pozmeňujúce návrhy Európskeho parlamentu týkajúce sa **udržateľného rozvoja, rodového hľadiska a globálneho rozmeru SPP** v článkoch 9a, 9c a 10a;
- **domácu podporu v rámci WTO** v článku 10;
- niektoré prvky ekologickej architektúry, ako napríklad **zásada a rozsah kondicionality** v článku 11, **povinnosti členských štátov** týkajúce sa **dobrého poľnohospodárskeho a environmentálneho stavu pôdy** v článku 12, **poľnohospodárske poradenské služby** v článku 13 (okrem nástroja udržateľnosti poľnohospodárskeho podniku pre živiny) a niekoľko noriem dobrého poľnohospodárskeho a environmentálneho stavu pôdy a požiadaviek týkajúcich sa hospodárenia stanovených v prílohe III; ďalšia práca je potrebná najmä na ekologických režimoch uvedených v článku 28;
- vykonávanie **dohody z Blair House** v článku 10a;
- niektoré ustanovenia o **priamych platbách**, ako napríklad minimálne požiadavky na priame platby v článku 15a a na oddelené priame platby v článku 16;
- niekoľko ustanovení o **sektorových intervenciách** a intervenciách v záujme **rozvoja vidieka**;

- kľúčové prvky nového modelu vykonávania, najmä **výročné správy o výkonnosti** a **dvojročné preskúmania výkonnosti** (proti čomu namieta Komisia), **referenčnú hodnotu** pre schvaľovanie výkonnosti, ako sa uvádza vo všeobecnom smerovaní Rady, **maximálne plánované priemerné jednotkové sumy** pre intervencie v záujme rozvoja vidieka v rámci systému IACS aj mimo neho, úrovne tolerancie odchýlok vo výške 35 % v roku 2025 a 25 % v roku 2027, pokiaľ ide o preskúmanie výkonnosti; ďalšia technická práca je potrebná v súvislosti s dodatočnými ukazovateľmi.

### **Témy, pri ktorých sa pozície výrazne líšia**

7. Rokovania v rámci trialógu ukázali, že medzi pozíciami Rady a Európskeho parlamentu existujú výrazné rozdiely, najmä pokiaľ ide o tieto témy:
  - **Sociálna podmienenosť** (článok 11a): Európsky parlament požaduje plnohodnotný systém sociálnej podmienenosti, podobný environmentálnej podmienenosti, s kontrolou dodržiavania príslušných smerníc a administratívnymi sankciami; pri rokovaní o tomto pozmeňujúcom návrhu v OVP vyjadrili delegácie obavy v súvislosti s administratívnou záťažou, ktorá by z neho vyplynula, pričom pripomenuli, že zamestnanosť a sociálne práva sú už regulované na vnútroštátnej úrovni;
  - **Aktívny poľnohospodár** (článok 4): v súlade s filozofiou nového modelu vykonávania založeného na výkonnosti sa vo všeobecnom smerovaní Rady stanovuje dobrovoľné uplatňovanie koncepcie aktívneho poľnohospodára, zatiaľ čo Európsky parlament a Komisia požadujú jej povinné uplatňovanie; medzi ďalšie rozdiely patria kritériá vo vymedzení, keďže Parlament požaduje, aby aktívni poľnohospodári vykonávali minimálnu poľnohospodársku činnosť a poskytovali verejné statky, ako aj požiadavka Parlamentu na negatívny zoznam;

- **Noví poľnohospodári** (článok 4): Európsky parlament žiada doplniť vymedzenie pojmu pre nových poľnohospodárov spolu s podpornými opatreniami na usadenie sa nových poľnohospodárov v rámci piliera II, zatiaľ čo vo všeobecnom smerovaní Rady sú obmedzené zdroje SPP cielene zameriavané na mladých aktérov s cieľom zabezpečiť generačnú výmenu;
- **Systémy na podporu konkurencieschopnosti** (článok 28a): Európsky parlament chce uložiť členským štátom povinnosť vytvoriť režimy na podporu poľnohospodárov, ktorí sa zaviazu vynaložiť finančné prostriedky na zlepšenie svojej konkurencieschopnosti; hoci sa o tomto pozmeňujúcom návrhu ešte v Rade nerokovalo, predsedníctvo sa domnieva, že pôsobnosť tohto režimu už upravujú iné intervencie v záujme rozvoja vidieka;
- **Stropy pre platby a degresívnosť** (článok 15): pozície sa líšia najmä v tom, či bude zníženie platieb dobrovoľné, ako to požaduje Rada, alebo povinné podľa požiadavky Parlamentu a návrhu Komisie. Ďalšie rozdiely sa týkajú rozsahu uplatňovania (ktorý sa má podľa Rady obmedziť na základnú podporu príjmu v záujme udržateľnosti, ale podľa Európskeho parlamentu a Komisie sa má rozšíriť na všetky priame platby), rozlišovania Rady medzi stropmi a degresívnosťou a rozsahu, v akom sa môžu mzdy odpočítavať pred znížením priamych platieb;
- **Vnútna konvergencia** (článok 20): hlavný rozdiel medzi pozíciami sa týka otázky, či by platobné nároky mali byť plne zosúladené do roku podania žiadosti 2026, ako to požaduje Európsky parlament, alebo či by mali dosiahnuť hodnotu minimálne 75 % priemernej plánovanej jednotkovej sumy, ako to navrhuje Komisia s podporou Rady vyjadrenej vo všeobecnom smerovaní Rady;

- **Platby malým poľnohospodárom** (článok 25): spoluzákondarcovia sa rozchádzajú v tom, či sa má tento režim uplatňovať na dobrovoľnom základe (Rada a Komisia) alebo na povinnom základe (Európsky parlament); ďalší problém súvisí s požiadavkou Parlamentu, aby sa v celej EÚ stanovila maximálna suma tejto pomoci;
- **Redistributívne platby** (článok 26): hlavný rozpor medzi Radou a Európskym parlamentom predstavuje otázka, či dať členským štátom možnosť rozhodnúť o poskytnutí týchto platieb, ako to požaduje Rada, alebo im uložiť takúto povinnosť, ako to požaduje Európsky parlament a navrhuje Komisia;
- **Podpora príjmu pre mladých poľnohospodárov** (článok 27): názory sa rozchádzajú na jej minimálnu úroveň, ktorá sa má prideliť mladým poľnohospodárom, pričom Európsky parlament požaduje minimálne 4 % priamych platieb v porovnaní s 2 %, ktoré navrhla Komisia a podporila Rada; je potrebné rozhodnúť aj o tom, či sa tieto finančné prostriedky majú použiť len v rámci prvého piliera, ako to požaduje Európsky parlament, alebo v rámci oboch pilierov, ako to požaduje Rada a Komisia;
- **Príloha IXaa**: Európsky parlament žiada, aby sa v súlade so súčasným nariadením č. 1305/2013 o rozvoji vidieka stanovili v podrobnom zozname maximálne sumy podpory pre určité typy intervencií v záujme rozvoja vidieka; predsedníctvo sa domnieva, že takýto zoznam odráža „starú SPP“ a bráni využitiu úplného potenciálu budúcej SPP, túto pozíciu podporila Komisia.
- **Ukazovatele výsledkov používané na preskúmanie výkonnosti**: zatiaľ čo Komisia a Európsky parlament chcú, aby sa na preskúmanie výkonnosti používali všetky ukazovatele výsledkov, vo všeobecnom smerovaní Rady sa ich počet obmedzuje na dvanásť. Rada okrem toho žiada, aby sa na preskúmanie výkonnosti mohli použiť akékoľvek iné relevantné ukazovatele výsledkov uvedené v prílohe I alebo akékoľvek iné ukazovatele výsledkov špecifické pre strategický plán SPP, proti čomu namietla Európsky parlament aj Komisia.

### III. ĎALŠÍ POSTUP

8. Hoci trialógy, ktoré sa doteraz uskutočnili, umožnili Rade a Európskemu parlamentu zosúladiť ich názory na viaceré témy, bude potrebná ďalšia intenzívna práca, aby sa dosiahla komplexná dohoda o celom nariadení o strategických plánoch SPP.
9. *Na základe tohto dokumentu sa ministri vyzvú, aby si na nadchádzajúcom zasadnutí Rady pre poľnohospodárstvo a rybárstvo vymenili názory na nedoriešené otázky s cieľom poskytnúť predsedníctvu usmernenia pre nadchádzajúce rokovania v rámci trialógu. Budú vyzvaní, aby sa zamerali najmä na tieto otázky:*

*Zacielenie platieb: aktívny poľnohospodár, stropy pre platby, regresívnosť, redistributívne platby, vnútorná konvergencia, malí poľnohospodári, mladý poľnohospodár, nový poľnohospodár;*

*Nový model vykonávania:*

*Minibalik z 5. trialógu (referenčná hodnota pre schvaľovanie výkonnosti, dvojročné preskúmanie výkonnosti, maximálne plánované jednotkové sumy pre intervencie v oblasti rozvoja vidieka mimo systému IACS, úrovne tolerancie odchýlok), ukazovatele špecifické pre strategický plán SPP, ukazovatele výsledkov na účely preskúmania výkonnosti, príloha IXaa.*

---