



Brussel, 12 maart 2021
(OR. en)

6680/21

Interinstitutioneel dossier:
2018/0216(COD)

AGRI 105
AGRILEG 32
AGRIFIN 25
AGRISTR 15
AGRIORG 24
CODEC 299
CADREFIN 104

NOTA

van:	het voorzitterschap
aan:	de delegaties
nr. Comdoc.:	9645/18 + COR 1 + ADD 1
Betreft:	Voorstel voor een VERORDENING VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD tot vaststelling van voorschriften inzake steun voor de strategische plannen die de lidstaten in het kader van het gemeenschappelijk landbouwbeleid opstellen (strategische GLB-plannen) en die uit het Europees Landbouwarantiefonds (ELGF) en het Europees Landbouwfonds voor plattelandsontwikkeling (Elfpo) worden gefinancierd, en tot intrekking van Verordening (EU) nr. 1305/2013 van het Europees Parlement en de Raad en van Verordening (EU) nr. 1307/2013 van het Europees Parlement en de Raad - Oriënterend debat

I. INLEIDING

1. Op 1 juni 2018 heeft de Commissie een hervorming van het gemeenschappelijk landbouwbeleid (GLB) voor de periode na 2020 voorgesteld, met inbegrip van een **verordening strategische GLB-plannen**, die betrekking heeft op rechtstreekse betalingen, interventies in bepaalde sectoren en plattelandsontwikkeling en die de huidige verordeningen inzake rechtstreekse betalingen en plattelandsontwikkeling actualiseert en vervangt.

2. Op 21 juli 2020 heeft de Europese Raad conclusies aangenomen over het meerjarig financieel kader (MFK) voor de periode 2021-2027, met daarin ook richtsnoeren voor essentiële elementen van de MFK-gerelateerde sectorale wetgevingshandelingen, waaronder de verordening strategische GLB-plannen.
3. Op 21 oktober 2020 heeft de Raad Landbouw en Visserij overeenstemming bereikt over een algemene oriëntatie over de GLB-hervorming, waarbij het voorzitterschap een onderhandelingsmandaat heeft gekregen (doc. 12148/20 REV 1 + ADD 1).
Op 23 oktober 2020 heeft het Europees Parlement de stemming over zijn onderhandelingsstandpunt afgerond.
4. Op 10 november 2020 zijn de onderhandelingen met het Europees Parlement over de drie verordeningen inzake de hervorming van het GLB van start gegaan tijdens een jumbo-trialoog. Sindsdien hebben er zeven trialogen over de verordening strategische GLB-plannen plaatsgevonden (op 19 november, 1 en 17 december 2020 en op 22 januari, 10 en 23 februari en 11 maart 2021).
5. De onderwerpen die tot nu toe tijdens de onderhandelingen over de verordening strategische GLB-plannen met het Europees Parlement aan bod zijn gekomen, zijn onder meer:
 - de groene architectuur (blok 1: conditionaliteit, ecoregelingen, bedrijfsadviesdiensten voor de landbouw);
 - het nieuwe uitvoeringsmodel (blok 2: doelstellingen, indicatoren, eenheidsbedragen, jaarlijkse prestatieverslagen, prestatie-evaluatie);
 - het toepassingsgebied en gemeenschappelijke vereisten (blok 4);
 - rechtstreekse betalingen (blok 5: definities, verlaging van betalingen, interne convergentie, herverdelingsbetalingen, kleine landbouwers, jonge landbouwers)
 - sectorale interventies (blok 6)
 - plattelandsontwikkelingsinterventies (blok 7).

II. STAND VAN ZAKEN

Voorlopig overeengekomen onderwerpen

6. Tijdens de dialoogbesprekingen met het Europees Parlement en de Commissie lukte het voorlopige akkoorden te bereiken over met name:
- een aantal **definities** in de artikelen 3 en 4, zoals die voor "landbouwer", "bedrijf", "bouwland" en "blijvende teelten”;
 - de meeste van de in de artikelen 5 en 6 genoemde **doelstellingen**;
 - de amendementen van het Europees Parlement met betrekking tot **duurzame ontwikkeling, genderperspectief** en de **mondiale dimensie van het GLB** in de artikelen 9a, 9c en 10a;
 - **binnenlandse steun in het kader van de WTO** in artikel 10;
 - een aantal elementen van de groene architectuur, zoals het **beginsel en toepassingsgebied van de conditionaliteit** in artikel 11, de **verplichtingen van de lidstaten op het gebied van een goede landbouw- en milieuconditie** in artikel 12, **bedrijfsadviesdiensten voor de landbouw** in artikel 13 (met uitzondering van het landbouwbedrijfs-duurzaamheidsinstrument voor nutriënten) en verscheidene GLMC's en RBE's die staan vermeld in bijlage III; er moet met name verder worden gesproken over de ecoregelingen in artikel 28;
 - de uitvoering van het **Blair House-akkoord** in artikel 10a;
 - een aantal bepalingen inzake **rechtstreekse betalingen**, zoals de minimumvereisten voor rechtstreekse betalingen in artikel 15a en voor ontkoppelde rechtstreekse betalingen in artikel 16;
 - verschillende bepalingen inzake **sectorale interventies** en **plattelandsontwikkelingsinterventies**;

- de belangrijkste elementen van het nieuwe uitvoeringsmodel, met name **jaarlijkse prestatieverslagen** en **tweejaarlijkse prestatiebeoordelingen** (waar de Commissie tegen is), een **benchmark** voor de prestatiegoedkeuring zoals in de algemene oriëntatie van de Raad, **gemiddelde geplande maximumeenheidsbedragen** voor zowel wel als niet onder het GBCS vallende plattelandsontwikkelingsinterventies, tolerantieniveaus voor afwijkingen van 35 % in 2025 en 25 % in 2027 voor de prestatie-evaluatie; wat extra indicatoren betreft, zijn verdere technische werkzaamheden nodig.

Onderwerpen waarover de standpunten duidelijk uiteenlopen

7. Uit de dialoogbesprekingen is gebleken dat de standpunten van de Raad en het Europees Parlement met name op de volgende punten sterk uiteenlopen:

- **Sociale conditionaliteit** (artikel 11a): het Europees Parlement vraagt om een "volwaardig" sociaal conditionaliteitsstelsel, vergelijkbaar met de milieuvorwaarden, met controles aan de hand van relevante richtlijnen en administratieve sancties; bij de bespreking van dit amendement in het SCL uitten de delegaties hun bezorgdheid over de administratieve lasten die dit met zich mee zou brengen en herinnerden zij eraan dat werkgelegenheid en sociale rechten reeds op nationaal niveau zijn geregeld;
- **Actieve landbouwer** (artikel 4): in overeenstemming met de filosofie van het op prestaties gebaseerde nieuwe uitvoeringsmodel, voorziet de algemene oriëntatie van de Raad in een vrijwillig concept van actieve landbouwer, terwijl het Europees Parlement en de Commissie hier liever een verplicht karakter zien; verdere verschillen betreffen de criteria in de definitie, waarbij het Parlement actieve landbouwers verplicht een minimale landbouwactiviteit uit te oefenen en collectieve goederen te leveren, en het verzoek van het Parlement om een negatieve lijst;

- **Nieuwe landbouwers** (artikel 4): het Europees Parlement vraagt een definitie voor nieuwe landbouwers toe te voegen, in combinatie met steunmaatregelen voor de vestiging van nieuwe landbouwers onder pijler II, terwijl de algemene oriëntatie van de Raad zich meer richt op de beperkte GLB-middelen voor jonge landbouwers teneinde te zorgen voor generatievernieuwing;
- **Regelingen ter bevordering van het concurrentievermogen** (artikel 28a): het Europees Parlement wil lidstaten verplichten "concurrentiebevorderende regelingen" op te zetten om landbouwers te ondersteunen die toezeggen geld uit te geven om hun concurrentievermogen te verbeteren; hoewel het amendement nog niet in de Raad is besproken, is het voorzitterschap van mening dat het toepassingsgebied van deze regeling reeds door andere plattelandsontwikkelingsinterventies wordt bestreken;
- **Plafonnering en degressiviteit** (artikel 15): de standpunten lopen met name uiteen over de vraag of de betalingen worden verlaagd op vrijwillige basis, zoals de Raad heeft bepleit, of op verplichte basis, zoals het Europees Parlement heeft gevraagd en de Commissie heeft voorgesteld. Verdere verschillen hebben betrekking op het toepassingsgebied (beperkt tot de basisinkomenssteun voor duurzaamheid volgens de Raad, maar uitgebreid tot alle rechtstreekse betalingen volgens het Europees Parlement en de Commissie), het door de Raad gemaakte onderscheid tussen plafonnering en degressiviteit en de mate waarin salarissen mogen worden afgetrokken voordat de rechtstreekse betalingen worden verlaagd;
- **Interne convergentie** (artikel 20): het belangrijkste verschil tussen de standpunten betreft de vraag of de betalingsrechten voor claimjaar 2026 volledig op elkaar moeten worden afgestemd, zoals gevraagd door het Europees Parlement, of een minimumwaarde van 75 % van het geplande gemiddelde eenheidsbedrag moeten hebben, zoals voorgesteld door de Commissie en ondersteund door de algemene oriëntatie van de Raad;

- **Betalingen voor kleine landbouwers** (artikel 25): de twee wetgevers zijn verdeeld over de vraag of deze regeling moet worden toegepast op vrijwillige basis (Raad en Commissie) of verplichte basis (Europees Parlement); een ander probleem houdt verband met het verzoek van het Parlement om een EU-breed maximumbedrag vast te stellen voor de subsidiabiliteit van deze steun;
- **Herverdelingsbetalingen** (artikel 26): de belangrijkste scheidslijn tussen de Raad en het Europees parlement is of lidstaten de keuze moeten krijgen om deze betalingen te verstrekken, zoals de Raad vindt, dan wel of ze hiertoe verplicht moeten worden, zoals het Europees Parlement heeft gevraagd en de Commissie heeft voorgesteld.
- **Inkomenssteun voor jonge landbouwers** (artikel 27): de standpunten lopen uiteen over het minimumbedrag dat aan jonge landbouwers moet worden verstrekt, waarbij het Europees Parlement vraagt om minimaal 4 % rechtstreekse betalingen, terwijl de Commissie, met de steun van de Raad, 2 % heeft voorgesteld; er moet ook nog een besluit worden genomen over de vraag of deze middelen alleen in het kader van pijler I mogen worden gebruikt, zoals gevraagd door het Europees Parlement, dan wel in het kader van beide pijlers, zoals bepleit door de Raad en de Commissie;
- **Bijlage IXa bis**: het Europees Parlement verzoekt erom de maximale steunbedragen voor bepaalde types plattelandsontwikkelingsinterventies op te nemen in een gedetailleerde lijst, in overeenstemming met de huidige Verordening (EU) nr. 1305/2013 inzake plattelandsontwikkeling; het voorzitterschap is van mening dat een dergelijke lijst een afspiegeling is van het "oude GLB", waardoor het toekomstige GLB zijn potentieel niet ten volle zal kunnen benutten, een standpunt dat door de Commissie wordt gedeeld.
- **Resultaatindicatoren die voor de prestatie-evaluatie worden gebruikt**: hoewel de Commissie en het Europees Parlement willen dat alle resultaatindicatoren worden gebruikt voor de prestatie-evaluatie, is er in de algemene oriëntatie van de Raad slechts sprake van twaalf resultaatindicatoren. Voorts dringt de Raad aan op de mogelijkheid om eventuele andere relevante resultaatindicatoren uit bijlage I of andere specifieke resultaatindicatoren uit het strategisch GLB-plan te gebruiken voor de prestatie-evaluatie, een idee waartegen zowel het Europees Parlement als de Commissie bezwaar maken.

III. VOLGENDE STAPPEN

8. Hoewel de tot dusver gehouden trialogen de Raad en het Europees Parlement in staat hebben gesteld hun standpunten over verschillende onderwerpen op elkaar af te stemmen, zal nog intensief verder moeten worden gewerkt aan een breed akkoord over de volledige verordening strategische GLB-plannen.
9. *Op basis van dit document zal de ministers worden verzocht tijdens de volgende Raad Landbouw en Visserij van gedachten te wisselen over de resterende vraagstukken, teneinde het voorzitterschap sturing te bieden voor de komende trialoogbesprekingen. Er zal hen met name worden gevraagd zich te richten op de volgende punten:*

Toewijzing van betalingen: actieve landbouwer, plafonnering, degressiviteit, herverdelingsbetalingen, interne convergentie, kleine landbouwers, jonge landbouwer, nieuwe landbouwer;

Het nieuwe uitvoeringsmodel

Minipakket van de 5e trialoog (benchmark voor prestatiegoedkeuring, tweejaarlijkse prestatie-evaluatie, geplande maximumeenheidsbedragen voor zowel wel als niet onder het GBCS vallende plattelandsontwikkelingsinterventies, tolerantieniveaus voor afwijkingen), voor het strategische GLB-plan specifieke indicatoren, resultaatindicatoren voor prestatie-evaluatie, bijlage IXa bis
