



Βρυξέλλες, 12 Μαρτίου 2021
(OR. en)

6680/21

Διοργανικός φάκελος:
2018/0216(COD)

AGRI 105
AGRILEG 32
AGRIFIN 25
AGRISTR 15
AGRIORG 24
CODEC 299
CADREFIN 104

ΣΗΜΕΙΩΜΑ

Αποστολέας: Προεδρία

Αποδέκτης: Αντιπροσωπίες

Αριθ. εγγρ. Επιτρ.: 9645/18 + COR 1 + ADD 1

Θέμα: Πρόταση ΚΑΝΟΝΙΣΜΟΥ ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟΥ ΚΑΙ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ σχετικά με τη θέσπιση κανόνων για τη στήριξη των στρατηγικών σχεδίων που πρέπει να καταρτίζονται από τα κράτη μέλη στο πλαίσιο της Κοινής Γεωργικής Πολιτικής (στρατηγικά σχέδια της ΚΓΠ) και να χρηματοδοτούνται από το Ευρωπαϊκό Γεωργικό Ταμείο Εγγυήσεων (ΕΓΤΕ) και το Ευρωπαϊκό Γεωργικό Ταμείο Αγροτικής Ανάπτυξης (ΕΓΤΑΑ), και την κατάργηση του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 1305/2013 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου και του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 1307/2013 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου
- Συζήτηση προσανατολισμού

I. ΕΙΣΑΓΩΓΗ

1. Την 1η Ιουνίου 2018, η Επιτροπή πρότεινε τη μεταρρύθμιση της Κοινής Γεωργικής Πολιτικής (ΚΓΠ) για την περίοδο μετά το 2020, συμπεριλαμβανομένου **κανονισμού για τα στρατηγικά σχέδια της ΚΓΠ (ΚΣΣ της ΚΓΠ)**, που περιλαμβάνει τις άμεσες ενισχύσεις, τις παρεμβάσεις σε ορισμένους τομείς και την αγροτική ανάπτυξη, καθώς και την επικαιροποίηση και την αντικατάσταση των ισχυόντων κανονισμών για τις άμεσες ενισχύσεις και την αγροτική ανάπτυξη.

2. Στις 21 Ιουλίου 2020, το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο ενέκρινε συμπεράσματα σχετικά με το πολυετές δημοσιονομικό πλαίσιο (ΠΔΠ) για την περίοδο 2021-2027, τα οποία περιέχουν επίσης καθοδήγηση σχετικά με βασικά στοιχεία των τομεακών νομοθετικών πράξεων που σχετίζονται με το ΠΔΠ, συμπεριλαμβανομένου του ΚΣΣ της ΚΓΠ.
3. Στις 21 Οκτωβρίου 2020, το Συμβούλιο «Γεωργία και Αλιεία» συμφώνησε γενική προσέγγιση για τη μεταρρύθμιση της ΚΓΠ, παρέχοντας διαπραγματευτική εντολή στην Προεδρία (έγγρ. 12148/20 REV 1 + ADD 1). Στις 23 Οκτωβρίου 2020, το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο ολοκλήρωσε την ψηφοφορία επί της διαπραγματευτικής του θέσης.
4. Στις 10 Νοεμβρίου 2020, οι διαπραγματεύσεις με το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο σχετικά με τους τρεις κανονισμούς για τη μεταρρύθμιση της ΚΓΠ ξεκίνησαν σε πλαίσιο ευρέος τριμερούς διαλόγου. Έκτοτε, πραγματοποιήθηκαν επτά τριμερείς διάλογοι αφιερωμένοι στον ΚΣΣ της ΚΓΠ (19 Νοεμβρίου, 1 και 17 Δεκεμβρίου 2020, καθώς και 22 Ιανουαρίου, 10 και 23 Φεβρουαρίου, και 11 Μαρτίου 2021).
5. Τα θέματα που καλύφθηκαν μέχρι στιγμής στο πλαίσιο των διαπραγματεύσεων με το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο για τον ΚΣΣ της ΚΓΠ περιλαμβάνουν τα εξής:
 - την πράσινη αρχιτεκτονική (άξονας 1: επιβολή όρων, οικολογικά προγράμματα, γεωργικές συμβουλευτικές υπηρεσίες)·
 - το νέο μοντέλο υλοποίησης (άξονας 2: στόχοι, δείκτες, μοναδιαία ποσά, ετήσιες εκθέσεις επιδόσεων, επανεξέταση επιδόσεων)·
 - το πεδίο εφαρμογής και τις κοινές απαιτήσεις (άξονας 4)·
 - άμεσες ενισχύσεις (άξονας 5: ορισμοί, μείωση των ενισχύσεων, εσωτερική σύγκλιση, αναδιανεμητικές ενισχύσεις, μικροκαλλιεργητές, γεωργοί νεαρής ηλικίας)·
 - τομεακές παρεμβάσεις (άξονας 6)·
 - παρεμβάσεις αγροτικής ανάπτυξης (άξονας 7).

II. ΚΑΤΑΣΤΑΣΗ ΠΡΟΟΔΟΥ

Θέματα που συμφωνήθηκαν προσωρινά

6. Οι τριμερείς συζητήσεις με το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και την Επιτροπή κατέστησαν δυνατή την επίτευξη προσωρινών συμφωνιών, ιδίως όσον αφορά:
- κάποιους **ορισμούς** στα άρθρα 3 και 4, όπως «γεωργός», «εκμετάλλευση», «αρόσιμη γη» και «μόνιμες καλλιέργειες»·
 - την πλειονότητα των **στόχων** που ορίζονται στα άρθρα 5 και 6·
 - τις τροπολογίες του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου σχετικά με τη **βιώσιμη ανάπτυξη, τη διάσταση του φύλου και την παγκόσμια διάσταση της ΚΓΠ** στα άρθρα 9α, 9γ και 10α·
 - **την εσωτερική στήριξη στο πλαίσιο του ΠΟΕ** στο άρθρο 10·
 - ορισμένα στοιχεία της πράσινης αρχιτεκτονικής, όπως η **αρχή και το πεδίο εφαρμογής της επιβολής όρων** στο άρθρο 11, **οι υποχρεώσεις των κρατών μελών όσον αφορά τα πρότυπα ΚΓΠΚ** στο άρθρο 12, **οι γεωργικές συμβουλευτικές υπηρεσίες** στο άρθρο 13 (με εξαίρεση το εργαλείο για τη βιωσιμότητα γεωργικής εκμετάλλευσης για τα θρεπτικά συστατικά) και διάφορα πρότυπα ΚΓΠΚ και ΚΑΔ που ορίζονται στο παράρτημα ΙΙΙ· απαιτούνται περαιτέρω εργασίες, ιδίως όσον αφορά τα οικολογικά προγράμματα του άρθρου 28·
 - την εφαρμογή της **συμφωνίας του Blair House** στο άρθρο 10α·
 - ορισμένες διατάξεις για τις **άμεσες ενισχύσεις**, όπως οι ελάχιστες απαιτήσεις για τις άμεσες ενισχύσεις στο άρθρο 15α και για τις αποσυνδεδεμένες άμεσες ενισχύσεις στο άρθρο 16·
 - διάφορες διατάξεις σχετικά με τις **τομεακές παρεμβάσεις** και τις παρεμβάσεις **αγροτικής ανάπτυξης**·

- τα βασικά στοιχεία του νέου μοντέλου υλοποίησης, ιδίως τις **ετήσιες εκθέσεις επιδόσεων** και τις **διετείς επανεξετάσεις των επιδόσεων** (στις οποίες αντιτίθεται η Επιτροπή), ένα **δείκτη αναφοράς** για την εκκαθάριση των επιδόσεων, όπως στη γενική προσέγγιση του Συμβουλίου, τα **μέγιστα προβλεπόμενα μέσα μοναδιαία ποσά** για τις παρεμβάσεις αγροτικής ανάπτυξης εντός και εκτός ΟΣΔΕ, τα επίπεδα ανοχής για αποκλίσεις της τάξης του 35 % το 2025 και του 25 % το 2027 για την επανεξέταση των επιδόσεων· απαιτούνται περαιτέρω τεχνικές εργασίες για πρόσθετους δείκτες.

Θέματα με σημαντικά αποκλίνουσες θέσεις

7. Οι τριμερείς συζητήσεις κατέδειξαν σημαντικές αποκλίσεις στις θέσεις του Συμβουλίου και του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου, ιδίως όσον αφορά τα ακόλουθα θέματα:
 - **Κοινωνικοί όροι** (άρθρο 11α): το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο ζητεί ένα «ολοκληρωμένο» σύστημα επιβολής κοινωνικών όρων, παρόμοιο με των περιβαλλοντικών, με ελέγχους βάσει των σχετικών οδηγιών και διοικητικές κυρώσεις· κατά τη συζήτηση της εν λόγω τροπολογίας στην ΕΕΓ, οι αντιπροσωπίες εξέφρασαν ανησυχίες σχετικά με τον διοικητικό φόρτο που αυτό συνεπάγεται, υπενθυμίζοντας ότι η απασχόληση και τα κοινωνικά δικαιώματα ρυθμίζονται ήδη σε εθνικό επίπεδο·
 - **Ενεργός γεωργός** (άρθρο 4): σύμφωνα με τη φιλοσοφία του νέου μοντέλου υλοποίησης που βασίζεται στις επιδόσεις, η γενική προσέγγιση του Συμβουλίου προβλέπει μια έννοια του ενεργού γεωργού σε εθελοντική βάση, ενώ το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και η Επιτροπή ζητούν την υποχρεωτική εφαρμογή της· στα λοιπά αποκλίνοντα θέματα περιλαμβάνονται τα κριτήρια στον ορισμό, σε σχέση με τα οποία το Κοινοβούλιο απαιτεί να ασκούν οι ενεργοί γεωργοί ελάχιστη γεωργική δραστηριότητα και να παρέχουν δημόσια αγαθά, καθώς και το αίτημα του Κοινοβουλίου για αρνητικό κατάλογο·

- **Νέοι γεωργοί** (άρθρο 4): το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο ζητεί να προστεθεί ορισμός για τους νέους γεωργούς, μαζί με μέτρα στήριξης για την εγκατάσταση νέων γεωργών στο πλαίσιο του πυλώνα II, ενώ η γενική προσέγγιση του Συμβουλίου στοχεύει τους περιορισμένους πόρους της ΚΓΠ στους νεοεισερχόμενους, ώστε να διασφαλιστεί η ανανέωση των γενεών·
- **Προγράμματα για την τόνωση της ανταγωνιστικότητας** (άρθρο 28α): το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο επιθυμεί να υποχρεώσει τα κράτη μέλη να θεσπίσουν «προγράμματα ενίσχυσης» για τη στήριξη των γεωργών που δεσμεύονται να δαπανήσουν χρήματα για τη βελτίωση της ανταγωνιστικότητάς τους· μολονότι η τροπολογία αυτή δεν έχει συζητηθεί ακόμη στο Συμβούλιο, η Προεδρία φρονεί ότι το πεδίο εφαρμογής του εν λόγω προγράμματος καλύπτεται ήδη από άλλες παρεμβάσεις αγροτικής ανάπτυξης·
- **Επιβολή ανώτατου ορίου και προοδευτική μείωση** (άρθρο 15): οι θέσεις αποκλίνουν ιδίως ως προς το αν η μείωση των ενισχύσεων θα είναι προαιρετική, όπως ζητήθηκε από το Συμβούλιο, ή υποχρεωτική, όπως ζητήθηκε από το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και προτάθηκε από την Επιτροπή. Οι περαιτέρω διαφορές σχετίζονται με το πεδίο εφαρμογής (που θα περιοριστεί στη βασική εισοδηματική στήριξη για τη βιωσιμότητα (BISS) σύμφωνα με το Συμβούλιο, αλλά θα επεκταθεί σε όλες τις άμεσες ενισχύσεις σύμφωνα με το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και την Επιτροπή), τη διαφοροποίηση που έκανε το Συμβούλιο ανάμεσα στην επιβολή ανώτατου ορίου και τη σταδιακή μείωση και τον βαθμό στον οποίο μπορούν να αφαιρούνται οι μισθοί πριν από τη μείωση των άμεσων ενισχύσεων·
- **Εσωτερική σύγκλιση** (άρθρο 20): η κύρια διαφορά μεταξύ των θέσεων αφορά το αν τα δικαιώματα ενίσχυσης θα πρέπει να ευθυγραμμιστούν πλήρως έως το έτος υποβολής αιτήσεων 2026, όπως ζητήθηκε από το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, ή να φθάσουν σε ελάχιστη τιμή 75 % του προβλεπόμενου μέσου μοναδιαίου ποσού, όπως προτείνεται από την Επιτροπή και υποστηρίζεται από τη γενική προσέγγιση του Συμβουλίου·

- **Ενισχύσεις για μικροκαλλιεργητές** (άρθρο 25): οι συννομοθέτες δίστανται ως προς το αν το σύστημα αυτό πρέπει να εφαρμόζεται σε εθελοντική βάση (Συμβούλιο και Επιτροπή) ή σε υποχρεωτική βάση (Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο)· μια άλλη δυσκολία συνδέεται με το αίτημα του Κοινοβουλίου για τον καθορισμό ανώτατου ποσού σε επίπεδο ΕΕ για την επιλεξιμότητα της εν λόγω ενίσχυσης·
- **Αναδιανεμητικές ενισχύσεις** (άρθρο 26): η βασική διαχωριστική γραμμή μεταξύ του Συμβουλίου και του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου είναι αν θα δοθεί στα κράτη μέλη η επιλογή να χορηγήσουν τις εν λόγω ενισχύσεις, όπως ζητήθηκε από το Συμβούλιο, ή να τα υποχρεώσουν να το πράξουν, όπως ζητήθηκε από Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και προτάθηκε από την Επιτροπή·
- **Εισοδηματική στήριξη για γεωργούς νεαρής ηλικίας** (άρθρο 27): οι απόψεις δίστανται ως προς το ελάχιστο επίπεδο που πρέπει να χορηγείται στους γεωργούς νεαρής ηλικίας, με το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο να ζητεί τουλάχιστον το 4 % των άμεσων ενισχύσεων, σε σύγκριση με το 2 % που προτείνει η Επιτροπή και υποστηρίζει το Συμβούλιο· απαιτείται η λήψη άλλης απόφασης σχετικά με αν τα κονδύλια αυτά θα πρέπει να χρησιμοποιούνται μόνο στο πλαίσιο του πυλώνα I, όπως ζητήθηκε από το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, ή και των δύο πυλώνων, όπως ζητήθηκε από το Συμβούλιο και την Επιτροπή·
- **Παράρτημα IXαα**: το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο ζητεί να καθοριστούν τα μέγιστα ποσά στήριξης για ορισμένους τύπους παρεμβάσεων αγροτικής ανάπτυξης σε λεπτομερή κατάλογο, σύμφωνα με τον ισχύοντα κανονισμό για την αγροτική ανάπτυξη 1305/2013· η Προεδρία θεωρεί ότι ο κατάλογος αυτός αντικατοπτρίζει την «παλαιά ΚΓΠ» και εμποδίζει τη μελλοντική ΚΓΠ να αξιοποιήσει πλήρως τις δυνατότητές της, θέση υποστηριζόμενη από την Επιτροπή.
- **Δείκτες αποτελεσμάτων που χρησιμοποιούνται για την επανεξέταση των επιδόσεων**: ενώ η Επιτροπή και το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο επιθυμούν να χρησιμοποιούνται όλοι οι δείκτες αποτελεσμάτων για την επανεξέταση των επιδόσεων, η γενική προσέγγιση του Συμβουλίου τους περιορίζει σε δώδεκα. Επιπλέον, το Συμβούλιο ζητεί τη δυνατότητα χρήσης κάθε άλλου σχετικού δείκτη αποτελεσμάτων του παραρτήματος I ή οποιουδήποτε άλλου ειδικού δείκτη αποτελεσμάτων του στρατηγικού σχεδίου της ΚΓΠ για την επανεξέταση των επιδόσεων, στην οποία αντιτίθενται τόσο το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο όσο και η Επιτροπή.

III. ΜΕΛΛΟΝΤΙΚΗ ΠΟΡΕΙΑ

8. Ενώ οι τριμερείς διάλογοι που διεξήχθησαν μέχρι στιγμής επέτρεψαν στο Συμβούλιο και το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο να ευθυγραμμίσουν τις απόψεις τους σε διάφορα θέματα, θα χρειαστούν περαιτέρω εντατικές εργασίες για την επίτευξη συνολικής συμφωνίας σχετικά με το σύνολο του ΚΣΣ της ΚΓΠ.

9. *Βάσει του παρόντος εγγράφου, οι υπουργοί θα κληθούν να ανταλλάξουν απόψεις κατά το επόμενο Συμβούλιο «Γεωργία και Αλιεία» σχετικά με τα εκκρεμή ζητήματα, προκειμένου να δοθούν στην Προεδρία κατευθυντήριες γραμμές για τις προσεχείς τριμερείς συζητήσεις. Ειδικότερα, θα κληθούν να επικεντρωθούν στα ακόλουθα θέματα:*

Στοχοθέτηση των ενισχύσεων: ενεργός γεωργός, επιβολή ανώτατου ορίου, προοδευτική μείωση, αναδιανεμητικές ενισχύσεις, εσωτερική σύγκλιση, μικροκαλλιεργητές, γεωργοί νεαρής ηλικίας, νέοι γεωργοί·

Νέο μοντέλο υλοποίησης:

Μικρή δέσμη από τον 5ο τριμερή διάλογο (δείκτης αναφοράς για την εκκαθάριση των επιδόσεων, διετής επανεξέταση των επιδόσεων, μέγιστα προγραμματισμένα μοναδιαία ποσά για παρεμβάσεις αγροτικής ανάπτυξης εκτός ΟΣΔΕ, επίπεδα ανοχής για αποκλίσεις), ειδικοί δείκτες για το στρατηγικό σχέδιο της ΚΓΠ, δείκτες αποτελεσμάτων για την επανεξέταση των επιδόσεων, παράρτημα ΙΧαα