

Bruxelles, den 12. marts 2021
(OR. en)

6680/21

Interinstitutionel sag:
2018/0216(COD)

AGRI 105
AGRILEG 32
AGRIFIN 25
AGRISTR 15
AGRIORG 24
CODEC 299
CADREFIN 104

NOTE

fra:	formandskabet
til:	delegationerne
Komm. dok. nr.:	9645/18 + COR 1 + ADD 1
Vedr.:	Forslag til EUROPA-PARLAMENTETS OG RÅDETS FORORDNING om regler for støtte til strategiske planer, der udarbejdes af medlemsstaterne under den fælles landbrugspolitik og finansieres gennem Den Europæiske Garantifond for Landbruget (EGFL) og Den Europæiske Landbrugsfond for Udvikling af Landdistrikterne (ELFUL), og om ophævelse af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 1305/2013 og Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 1307/2013 - Orienterende debat

I. INDLEDNING

1. Den 1. juni 2018 foreslog Kommissionen en reform af den fælles landbrugspolitik for tiden efter 2020, herunder en **forordning om strategiske planer under den fælles landbrugspolitik**, der omfatter direkte betalinger, interventioner i bestemte sektorer og udvikling af landdistrikterne, og som ajourfører og erstatter de nuværende forordninger om direkte betalinger og udvikling af landdistrikterne.

2. Den 21. juli 2020 vedtog Det Europæiske Råd konklusioner om den flerårige finansielle ramme (FFR) for 2021-2027, der også indeholder vejledning om centrale elementer i de FFR-relaterede sektorspecifikke lovgivningsmæssige retsakter, herunder forordningen om strategiske planer.
3. Den 21. oktober 2020 nåede Rådet (landbrug og fiskeri) til enighed om en generel indstilling til reformen af den fælles landbrugspolitik og gav hermed formandskabet et forhandlingsmandat (dok. 12148/20 REV 1 + ADD 1). Den 23. oktober 2020 afsluttede Europa-Parlamentet afstemningen om sin forhandlingsposition.
4. Den 10. november 2020 blev forhandlingerne med Europa-Parlamentet om de tre forordninger om reformen af den fælles landbrugspolitik indledt på en jumbotrilog. Siden da er der afholdt syv triloger om forordningen om strategiske planer (den 19. november, den 1. og 17. december 2020 samt den 22. januar, den 10. og 23. februar og den 11. marts 2021).
5. De emner, der indtil videre er blevet behandlet under forhandlingerne med Europa-Parlamentet om forordningen om strategiske planer, omfatter:
 - den grønne arkitektur (blok 1: konditionalitet, økoordninger, bedriftsrådgivningstjenester)
 - den nye gennemførelsesmodel (blok 2: målsætninger, indikatorer, beløb pr. enhed, årlige præstationsrapporter, præstationsgennemgang)
 - anvendelsesområdet og fælles krav (blok 4)
 - direkte betalinger (blok 5: definitioner, nedsættelse af betalinger, intern konvergens, omfordelingsbetalinger, mindre landbrugere, unge landbrugere)
 - sektorspecifikke interventioner (blok 6)
 - interventioner til landdistriktsudvikling (blok 7).

II. STATUS

Foreløbigt aftalte emner

6. Trepartsdrøftelserne med Europa-Parlamentet og Kommissionen har gjort det muligt nå frem til foreløbige aftaler, navnlig om:

- nogle **definitioner** i artikel 3 og 4, f.eks. "landbruger", "bedrift", "agerjord" og "permanente afgrøder"
- de fleste af **målsætningerne** i artikel 5 og 6
- Europa-Parlamentets ændringer vedrørende **bæredygtig udvikling, kønsaspektet og den fælles landbrugspolitik globale dimension** i artikel 9a, 9c og 10a
- **indenlandsk støtte i henhold til WTO-aftalen** i artikel 10
- nogle elementer i den grønne arkitektur såsom **princippet og anvendelsesområdet for konditionalitet** i artikel 11, **medlemsstaternes forpligtelser vedrørende GLM** i artikel 12, **bedriftsrådgivningstjenester** i artikel 13 (bortset fra bedriftsbæredygtighedsinstrumentet for næringsstoffer) og en række GLM'er og LF'er, der er fastsat i bilag III; der er behov for yderligere arbejde, navnlig med økoordningerne i artikel 28
- gennemførelsen af **Blair House-aftalen** i artikel 10a
- nogle bestemmelser om **direkte betalinger** såsom minimumskravene for direkte betalinger i artikel 15a og for afkoblede direkte betalinger i artikel 16
- flere bestemmelser om **sektorspecifikke interventioner** og interventioner til **landdistriktsudvikling**

- nøgleelementerne i den nye gennemførelsesmodel, navnlig **årlige præstationsrapporter** og **præstationsgennemgange hvert andet år** (som Kommissionen modsætter sig), et **benchmark** for præstationsafstemning som foreslået i Rådets generelle indstilling, **planlagte maksimumsbeløb pr. enhed** for både IFKS- og ikke-IFKS-interventioner til landdistriktsudvikling, tolerancetærskler for afvigelser på 35 % i 2025 og 25 % i 2027 for præstationsgennemgangen; der er behov for mere teknisk arbejde med yderligere indikatorer.

Emner, for hvilke holdningerne divergerer markant

7. Trepartsdrøftelserne har navnlig vedrørende følgende emner vist, at Rådets og Europa-Parlamentets holdninger er meget forskellige:
 - **social konditionalitet** (artikel 11a): Europa-Parlamentet anmoder om et fuldt udbygget system for social konditionalitet, der svarer til den miljømæssige konditionalitet, med kontrol i forhold til relevante direktiver og administrative sanktioner; under drøftelsen af denne ændring i CSA udtrykte delegationerne bekymring over den administrative byrde, som dette ville medføre, og mindede om, at beskæftigelsesmæssige og sociale rettigheder allerede reguleres på nationalt plan;
 - **aktiv landbruger** (artikel 4): I overensstemmelse med filosofien bag den præstationsbaserede nye gennemførelsesmodel lægger Rådets generelle indstilling op til et frivilligt aktiv landbruger-koncept, mens Europa-Parlamentet og Kommissionen anmoder om obligatorisk anvendelse heraf; andre forskelle omfatter kriterierne i definitionen, hvor Parlamentet kræver, at aktive landbrugere udøver en minimumslandbrugsaktivitet og leverer offentlige goder, og Parlamentets anmodning om en negativliste;

- **nye landbrugere** (artikel 4): Europa-Parlamentet anmoder om at tilføje en definition på nye landbrugere sammen med støtteforanstaltninger til etablering af nye landbrugere under søjle II, mens Rådets generelle indstilling er rettet mod de begrænsede ressourcer under den fælles landbrugspolitik til nye aktører for at sikre generationsskifte;
- **ordninger til fremme af konkurrenceevnen** (artikel 28a): Europa-Parlamentet ønsker at forpligte medlemsstaterne til at indføre "boost-ordninger" for at støtte landbrugere, der forpligter sig til at bruge penge til at forbedre deres konkurrenceevne; denne ændring er ganske vist endnu ikke blevet drøftet i Rådet, men formandskabet mener, at anvendelsesområdet for denne ordning allerede er dækket af andre interventioner til landdistriktsudvikling;
- **lofter og nedsættelse** (artikel 15): der er navnlig uenighed om, hvorvidt nedsættelsen af betalinger skal være frivillig, sådan som Rådet har opfordret til, eller obligatorisk, som Europa-Parlamentet har anmodet om, og Kommissionen har foreslået; yderligere forskelle vedrører anvendelsesområdet (Rådet mener, at det skal begrænses til grundlæggende indkomststøtte med henblik på bæredygtighed, mens Europa-Parlamentet og Kommissionen mener, at det skal udvides til at omfatte alle direkte betalinger), den differentiering, som Rådet har foretaget mellem lofter og nedsættelse, og i hvilket omfang lønninger kan fratrækkes, før de direkte betalinger nedsættes;
- **intern konvergens** (artikel 20): Den største forskel mellem holdningerne vedrører spørgsmålet om, hvorvidt betalingsrettighederne bør tilpasses fuldt ud inden ansøgningsåret 2026 som ønsket af Europa-Parlamentet eller nå op på en minimumsværdi på 75 % af det planlagte gennemsnitlige enhedsbeløb som foreslået af Kommissionen og støttet i Rådets generelle indstilling;

- **betalinger til mindre landbrugere** (artikel 25): medlovgiverne er uenige om, hvorvidt denne ordning skal anvendes på frivillig basis (Rådet og Kommissionen) eller obligatorisk basis (Europa-Parlamentet); en anden vanskelighed er forbundet med Parlamentets anmodning om at fastsætte et maksimumsbeløb for støtteberettigelse for hele EU;
- **omfordelingsbetalinger** (artikel 26): Den vigtigste skillelinje mellem Rådet og Europa-Parlamentet vedrører, om medlemsstaterne skal have mulighed for at vælge at yde disse betalinger som ønsket af førstnævnte, eller om de skal være forpligtet hertil, som sidstnævnte har anmodet om, og som Kommissionen har foreslået;
- **indkomststøtte til unge landbrugere** (artikel 27): Synspunkterne afviger fra hinanden med hensyn til det minimumsniveau, som unge landbrugere skal have tildelt, idet Europa-Parlamentet anmoder om mindst 4 % af de direkte betalinger sammenlignet med de 2 %, som Kommissionen har foreslået, og Rådet har støttet; der er behov for en anden afgørelse om, hvorvidt disse midler kun bør anvendes under søjle I, som Europa-Parlamentet har anmodet om, eller under begge søjler, som Rådet og Kommissionen har opfordret til;
- **Bilag IXaa**: Europa-Parlamentet anmoder om, at de maksimale støttebeløb til visse typer interventioner til landdistriktsudvikling fastsættes i en detaljeret liste i overensstemmelse med den gældende forordning nr. 1305/2013 om udvikling af landdistrikterne; formandskabet mener, at en sådan liste afspejler den "gamle fælles landbrugspolitik", hvilket vil forhindre den fremtidige fælles landbrugspolitik i at udnytte sit fulde potentiale; Kommissionen bakker op om denne holdning;
- **resultatindikatorer, der anvendes til præstationsgennemgang**: Mens Kommissionen og Europa-Parlamentet ønsker, at alle resultatindikatorer anvendes til præstationsgennemgang, begrænser Rådets generelle indstilling antallet til 12; Rådet anmoder endvidere om, at der gives mulighed for at anvende alle andre relevante resultatindikatorer i bilag I eller andre specifikke resultatindikatorer i de strategiske planer med henblik på præstationsgennemgangen, hvilket både Europa-Parlamentet og Kommissionen er imod.

III. DET VIDERE FORLØB

8. Selv om de hidtil afholdte triloger har gjort det muligt for Rådet og Europa-Parlamentet at tilpasse deres synspunkter om flere emner, vil der være behov for yderligere intensivt arbejde for at nå frem til en omfattende aftale om hele forordningen om strategiske planer.
9. *På grundlag af dette dokument opfordres ministrene til på næste samling i Rådet (landbrug og fiskeri) at udveksle synspunkter om de udestående spørgsmål for at vejlede formandskabet med henblik på de kommende trepartsdrøftelser. De opfordres navnlig til at fokusere på følgende spørgsmål:*

måltretning af betalinger: aktive landbrugere, lofter, nedsættelse, omfordelingsbetalinger, intern konvergens, mindre landbrugere, unge landbrugere og nye landbrugere

ny gennemførelsesmodel:

minipakke fra den femte trilog (benchmark for præstationsafstemning, præstationsgennemgang hvert andet år, planlagte maksimumsbeløb for ikke-IFKS-interventioner til landdistriktsudvikling, tolerancetærskler for afvigelser), indikatorer, der er specifikke for de strategiske planer, resultatindikatorer med henblik på præstationsgennemgang og bilag IXaa.
