Europeiska unionens råd

Bryssel den 3 mars 2025
(OR. en)

6675/25

Interinstitutionellt ärende:
2025/0038(NLE)

ANTIDISCRIM 16
COCON 9
COHOM 21
COPEN 36
DROIPEN 17
EDUC 44
FREMP 49
JAI 254
MIGR 79
SOC 103
STATIS 6

FÖLJENOT

från:	Europeiska kommissionens generalsekreterare, undertecknat av Martine DEPREZ, direktör
till:	Thérèse BLANCHET, generalsekreterare för Europeiska unionens råd
Komm. dok. nr:	COM(2025) 68 final
Ärende:	Förslag till RÅDETS BESLUT om den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar i partskommittén för Europarådets konvention om förebyggande och bekämpning av våld mot kvinnor och av våld i hemmet om ändringar av kommitténs arbetsordning vad gäller frågor som rör unionens institutioner och offentliga förvaltning

För delegationerna bifogas dokument – COM(2025) 68 final.

Bilaga: COM(2025) 68 final

EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 28.2.2025
COM(2025) 68 final

2025/0038 (NLE)

Förslag till

RÅDETS BESLUT

om den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar i partskommittén för Europarådets konvention om förebyggande och bekämpning av våld mot kvinnor och av våld i hemmet om ändringar av kommitténs arbetsordning vad gäller frågor som rör unionens institutioner och offentliga förvaltning

MOTIVERING

1. FRÅGA SOM BEHANDLAS I FÖRSLAGET

Detta förslag avser ett beslut om fastställande av den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar i partskommittén[1] (*kommittén*) för Europarådets konvention om förebyggande och bekämpning av våld mot kvinnor och av våld i hemmet (*Istanbulkonventionen* eller *konventionen*) i samband med det planerade antagandet av förslaget från partskommitténs ordförande om ändring av arbetsordningen för Istanbulkonventionens partskommitté (IC-CP(2025)1 prov). Genom förslaget införs en konsensusklausul och en översynsklausul i omröstningsbestämmelserna (artikel 20) och en ändring av bestämmelsen om deltagare utan rösträtt (artikel 2). Ändringen av arbetsordningen var nödvändig på grund av Europeiska unionens anslutning till Istanbulkonventionen.

2. BAKGRUND TILL FÖRSLAGET

2.1. Istanbulkonventionen

Istanbulkonventionen fastställer ett heltäckande och harmoniserat regelverk för förebyggande och bekämpning av våld mot kvinnor och våld i hemmet såväl i som utanför Europa. Konventionen trädde i kraft den 1 augusti 2014.

EU undertecknade konventionen i juni 2017 och slutförde anslutningsförfarandet den 28 juni 2023, vilket innebar att konventionen trädde i kraft för EU:s del den 1 oktober 2023. EU anslöt sig till Istanbulkonventionen med avseende på frågor som faller inom dess exklusiva befogenhet, närmare bestämt frågor som rör unionens institutioner och offentliga förvaltning[2] och frågor som rör straffrättsligt samarbete, asyl och non-refoulement[3]. Irland och Danmark är inte bundna av unionens utövande av sin befogenhet vad gäller frågor som rör straffrättsligt samarbete, asyl och non-refoulement[4]. Samtliga EU-medlemsstater har undertecknat konventionen, och den 5 februari 2025 hade 22 av dem ratificerat den och har således rösträtt i partskommittén[5]. Det finns för närvarande 39 parter i konventionen, däribland EU och 22 EU-medlemsstater.

2.2. Partskommittén för konventionen

Partskommittén är det politiska organet inom Istanbulkonventionens övervakningsmekanism och består av företrädare för parterna i konventionen. Enligt artikel 67.2 i konventionen ska kommittén välja ledamöterna i expertgruppen för bekämpning av våld mot kvinnor och våld i hemmet (*Grevio*). I enlighet med artikel 68.12 i konventionen får kommittén på grundval av Grevios rapporter och slutsatser anta rekommendationer om genomförandet av konventionen som riktar sig till parterna. Den övervakar även genomförandet av dessa rekommendationer

---

1 Partskommittén – Istanbulkonventionen – Bekämpning av våld mot kvinnor och av våld i hemmet.

2 Rådets beslut (EU) 2023/1075 av den 1 juni 2023 om ingående på Europeiska unionens vägnar av Europarådets konvention om förebyggande och bekämpning av våld mot kvinnor och av våld i hemmet vad gäller unionens institutioner och offentliga förvaltning, EUT L 143 I, 2.6.2023, s. 1.

3 Rådets beslut (EU) 2023/1076 av den 1 juni 2023 om ingående på Europeiska unionens vägnar av Europarådets konvention om förebyggande och bekämpning av våld mot kvinnor och av våld i hemmet vad gäller frågor som rör straffrättsligt samarbete, asyl och non-refoulement, EUT L 143 I, 2.6.2023, s. 4.

4 I enlighet med protokoll nr 21 och 22 som fogats till fördraget om Europeiska unionen och fördraget om Europeiska unionens funktionssätt.

5 Ratificeringsläget den 8 januari 2025: AT (2013). BE (2016). CY (2017). DE (2017). DK (2014). IE (2019). EL (2018). ES (2014). EE (2017). FI (2015). FR (2014). HR (2018). IT (2013). LU (2018). MT (2014). NL (2015). PL (2015). PT (2013). RO (2016). SI (2015). SV (2014). LV (2024).

när treårsperioden för genomförandet har löpt ut[6]. I enlighet med artikel 68.15 i konventionen går kommittén dessutom igenom de resultat av särskilda utredningar som överlämnats av Grevio. Kommittén väljer även ledamöter till sitt presidium – en ordförande och två vice ordförande[7].

I enlighet med artikel 67.3 i konventionen antog partskommittén sin egen arbetsordning[8] (*arbetsordningen*) vid sitt första möte den 4 maj 2015. I artikel 20 i arbetsordningen fastställs, vad gäller omröstning, i punkt 1 att varje kommittéledamot ska ha en röst och i punkt 3 att två tredjedelars majoritet av de avgivna rösterna krävs för att kommittén ska uppnå beslutsförhet. Samma beslutsförhet krävs även för att ändra arbetsordningen (artikel 25). Hittills har partskommitténs praxis varit att anta rekommendationer och slutsatser genom konsensus.

2.3. Den planerade ändringen av partskommitténs arbetsordning

Den 28 augusti 2023 föreslog partskommitténs sekretariatet vissa ändringar av arbetsordningen för att återspegla hur unionens anslutning påverkar kommitténs funktionssätt, framför allt omröstningsbestämmelserna. Kommitténs sekretariatet gav parterna möjlighet att lämna synpunkter. Unionen föreslog i överensstämmelse med rådets beslut (EU) 2024/1669 och 2024/1680, som antogs den 22 april 2024, ett antal alternativa ändringar av arbetsordningen[9]. Vid kommitténs 16:e möte den 31 maj 2024 lade EU och Förenade kungariket fram sina förslag. Under de efterföljande diskussionerna motsatte sig flera tredjeländer EU:s förslag. Eftersom det inte var möjligt att nå en överenskommelse beslutade kommittén att dess ordförande skulle föra informella diskussioner för att finna en kompromisslösning. Efter de informella samråden lade ordföranden fram ett nytt förslag i november 2024 (IC-CP (2024) 12 prov), som diskuterades vid kommitténs 17:e möte den 17 december 2024. Enligt det förslaget bör de nuvarande omröstningsbestämmelserna fortsätta att tillämpas, men kompletteras med en konsensusklausul och en översynsklausul. Flera länder utanför EU ville att EU:s rösträtt i Europarådets konventioner skulle hanteras horisontellt för alla konventioner som EU är part i, men kunde godta det reviderade förslaget som en tillfällig lösning. Ingen av parterna hade invändningar mot det nya förslaget, med undantag av några mindre redaktionella förslag. Den 13 februari 2025 skickade kommitténs sekretariat ut kommittéordförandens reviderade förslag till ändring av arbetsordningen för Istanbulkonventionens partskommitté (IC-CP (2025)1 prov) (*den planerade akten*). Sekretariatet uppmanade parterna att godkänna förslaget genom ett skriftligt förfarande. Det meddelades vidare att om inga skriftliga invändningar inkom till sekretariatet senast den 30 april 2025, skulle den planerade akten anses vara antagen.

---

6 *Framework for supervising the implementation of the recommendations addressed to state parties* (inte översatt till svenska), antaget av kommittén den 13 april 2021, IC-CP/Inf(2021)2.

7 De uppgifter som har anförtrotts partskommittén finns förtecknade i artikel 1 i arbetsordningen.

8 Dokument IC-CP(2015)2, antaget den 4 maj 2015, arbetsordning.

9 Rådets beslut (EU) 2024/1669 av den 22 april 2024 om den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar i partskommittén för Europarådets konvention om förebyggande och bekämpning av våld mot kvinnor och av våld i hemmet som gäller ändringar av kommitténs arbetsordning vad gäller frågor som rör straffrättsligt samarbete, asyl och non-refoulement, EUT L, 2024/1669, 12.6.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2024/1669/oj), och rådets beslut (EU) 2024/1680 av den 22 april 2024 om den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar i partskommittén för Europarådets konvention om förebyggande och bekämpning av våld mot kvinnor och av våld i hemmet om ändringar av kommitténs arbetsordning vad gäller frågor som rör unionens institutioner och offentliga förvaltning, EUT L, 2024/1680, 12.6.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2024/1680/oj.

3. DEN STÅNDPUNKT SOM SKA INTAS PÅ UNIONENS VÄGNAR

Ordföranden föreslår att artikel 20 (”Omröstning”) i arbetsordningen antas på nytt med följande ändringsförslag:

Först och främst föreslås artikel 20.1 innehålla en konsensusklausul där det anges att kommittén ska göra allt för att fortsätta sin praxis att fatta beslut med konsensus. Bara om detta inte är möjligt ska omröstningen ske i enlighet med bestämmelserna i denna artikel.

Punkterna 1–6 i artikel 20 numreras således om till 2–7. Inga andra ändringar föreslås i dessa punkter.

För det andra införs i artikel 20.8 en översynsklausul där det fastställs att kommittén ska granska tillämpningen av dessa bestämmelser inom tre år efter deras antagande, och tidigare om så behövs, på initiativ av ordföranden eller på begäran av minst tre parter i konventionen. Om så är lämpligt bör artikeln ses över för att åtgärda eventuella problem och brister i enlighet med förfarandet i artikel 25.

För det tredje föreslås det att hänvisningen till Europeiska unionen stryks från förteckningen i artikel 2.2 b i arbetsordningen över de företrädare som har rätt att delta i partskommitténs möten utan rösträtt eller kostnadsersättning. Bestämmelsen är föråldrad eftersom Europeiska unionen har blivit en ordinarie kommittéledamot.

Det föreslås att EU:s ståndpunkt bör vara att inte invända mot antagandet av det reviderade förslaget till ändring av arbetsordningen i enlighet med dokument IC-CP(2025)1 prov. Förslaget skulle innebära att de nuvarande omröstningsreglerna fortsätter att gälla. Unionen skulle således ha en röst utöver rösterna från de medlemsstater som är parter i konventionen. De båda nya inslagen i artikel 20 bör också godtas: genom konsensusklausulen kodifieras befintlig praxis i kommittén och i översynsklausulen anges avsikten att se över arbetsordningen inom de kommande tre åren, utan att föregripa något specifikt resultat.

4. RÄTTSLIG GRUND

4.1. Förfarandemässig rättslig grund

4.1.1. Principer

I artikel 218.9 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (*EUF-fördraget*) föreskrivs att beslut ska antas om ”fastställande av vilka ståndpunkter som på unionens vägnar ska intas i ett organ som inrättas genom ett avtal, om detta organ ska anta akter med rättslig verkan, med undantag av sådana akter som kompletterar eller ändrar avtalets institutionella ram”.

Begreppet *akter med rättslig verkan* omfattar akter som har rättslig verkan med stöd av de regler i internationell rätt som tillämpas på organet i fråga. Det omfattar även instrument som inte har bindande verkan enligt internationell rätt, men som är ”ägnade att på ett avgörande sätt påverka innehållet i de bestämmelser som antas av unionslagstiftaren”[10].

4.1.2. Tillämpning i det aktuella fallet

Partskommittén är ett organ som inrättats genom Istanbulkonventionen. De nya ändringar av arbetsordningen som partskommittén uppmanas anta utgör en akt med rättslig verkan. Den planerade akten kommer att vara bindande enligt internationell rätt i enlighet med artikel 67.3 i konventionen. Den planerade akten varken kompletterar eller ändrar konventionens

[10] Domstolens dom av den 7 oktober 2014, Tyskland/rådet, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, punkterna 61–64.

institutionella ram. Den förfarandemässiga rättsliga grunden för det föreslagna beslutet är därför artikel 218.9 i EUF-fördraget.

4.2. Materiell rättslig grund

4.2.1. Principer

Den materiella rättsliga grunden för ett beslut enligt artikel 218.9 i EUF-fördraget är främst beroende av syftet med och innehållet i den planerade akt avseende vilken en ståndpunkt intas på unionens vägnar. Om den planerade akten har två syften eller två beståndsdelar av vilka det ena syftet eller den ena beståndsdelen kan identifieras som det eller den huvudsakliga, medan det eller den andra endast är av underordnad betydelse, måste det beslut som antas enligt artikel 218.9 i EUF-fördraget ha en enda materiell rättslig grund, nämligen den som krävs med hänsyn till det huvudsakliga eller avgörande syftet eller den huvudsakliga eller avgörande beståndsdelen.

Vad gäller en planerad akt som samtidigt har flera syften eller beståndsdelar, vilka är oskiljaktigt förbundna med varandra utan att det eller den ena är av underordnad betydelse i förhållande till det eller den andra, måste den materiella rättsliga grunden för ett beslut enligt artikel 218.9 i EUF-fördraget undantagsvis inbegripa de däremot svarande olika rättsliga grunderna.

4.2.2. Tillämpning i det aktuella fallet

Det huvudsakliga syftet med den planerade akten är att ändra kommitténs arbetsordning till följd av unionens anslutning till Istanbulkonventionen. Vad gäller den materiella rättsliga grunden anslöt sig EU till Istanbulkonventionen vad gäller frågor som faller inom dess exklusiva befogenhet, närmare bestämt frågor som rör unionens institutioner och offentliga förvaltning[11] och frågor som rör straffrättsligt samarbete, asyl och non-refoulement[12]. EU:s anslutning till Istanbulkonventionen delades upp på två separata rådsbeslut för att beakta Danmarks och Irlands särskilda ställning med avseende på avdelning V i EUF-fördraget. Beslutet om fastställande av den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar i kommittén bör följaktligen också, vad gäller den planerade akten, delas upp på två parallella beslut. Den rättsliga grunden för detta beslut gäller frågor som rör unionens institutioner och offentliga förvaltning. Den materiella rättsliga grunden för beslutet är därför artikel 336 i EUF-fördraget.

4.3. Slutsats

Den rättsliga grunden för det föreslagna beslutet bör vara artikel 336 jämförd med artikel 218.9 i EUF-fördraget.

---

[11] Rådets beslut (EU) 2023/1075 av den 1 juni 2023 om ingående på Europeiska unionens vägnar av Europarådets konvention om förebyggande och bekämpning av våld mot kvinnor och av våld i hemmet vad gäller unionens institutioner och offentliga förvaltning, EUT L 143 I, 2.6.2023, s. 1.

[12] Rådets beslut (EU) 2023/1076 av den 1 juni 2023 om ingående på Europeiska unionens vägnar av Europarådets konvention om förebyggande och bekämpning av våld mot kvinnor och av våld i hemmet vad gäller frågor som rör straffrättsligt samarbete, asyl och non-refoulement, EUT L 143 I, 2.6.2023, s. 4.

2025/0038 (NLE)

Förslag till

RÅDETS BESLUT

om den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar i partskommittén för Europarådets konvention om förebyggande och bekämpning av våld mot kvinnor och av våld i hemmet om ändringar av kommitténs arbetsordning vad gäller frågor som rör unionens institutioner och offentliga förvaltning

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artikel 336 jämförd med artikel 218.9,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag, och

av följande skäl:

(1) Europarådets konvention om förebyggande och bekämpning av våld mot kvinnor och av våld i hemmet (*konventionen*) ingicks av unionen genom rådets beslut (EU) 2023/1075[13], vad gäller unionens institutioner och offentliga förvaltning, och genom rådets beslut (EU) 2023/1076[14], vad gäller frågor som rör straffrättsligt samarbete, asyl och non-refoulement, och trädde i kraft i unionen den 1 oktober 2023. För närvarande finns det 39 parter i konventionen, inbegripet unionen och 22 medlemsstater.

(2) Partskommittén (*kommittén*) är ett organ inom konventionens övervakningsmekanism. I enlighet med artikel 67.3 i konventionen har kommittén antagit sin egen arbetsordning (*arbetsordningen*). I arbetsordningen fastställs att varje part i konventionen har en röst. Unionens anslutning till konventionen kräver vissa ändringar av arbetsordningen, särskilt när det gäller rösträtt.

(3) I augusti 2023 föreslog kommitténs sekretariat vissa ändringar av arbetsordningen för att återspegla hur unionens anslutning påverkar kommitténs funktionssätt. Konventionsstaterna uppmanades att lämna redaktionella förslag. Unionen fastställde sin ståndpunkt om de föreslagna ändringarna den 22 april 2024[15] och föreslog

---

13 Rådets beslut (EU) 2023/1075 av den 1 juni 2023 om ingående på Europeiska unionens vägnar av Europarådets konvention om förebyggande och bekämpning av våld mot kvinnor och av våld i hemmet vad gäller unionens institutioner och offentliga förvaltning (EUT L 143 I, 2.6.2023, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2023/1075/oj).

14 Rådets beslut (EU) 2023/1076 av den 1 juni 2023 om ingående på Europeiska unionens vägnar av Europarådets konvention om förebyggande och bekämpning av våld mot kvinnor och av våld i hemmet vad gäller frågor som rör straffrättsligt samarbete, asyl och non-refoulement (EUT L 143 I, 2.6.2023, s. 4, ELI: http://data.europa. eu/eli/dec/2023/1076/oj).

15 Rådets beslut (EU) 2024/1669 av den 22 april 2024 om den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar i partskommittén för Europarådets konvention om förebyggande och bekämpning av våld mot kvinnor och av våld i hemmet som gäller ändringar av kommitténs arbetsordning vad gäller frågor som rör straffrättsligt samarbete, asyl och non-refoulement (EUT L, 2024/1669, 12.6.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2024/1669/oj), och rådets beslut (EU) 2024/1680 av den 22 april 2024 om den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar i partskommittén för Europarådets konvention om förebyggande och bekämpning av våld mot kvinnor och av våld i hemmet om ändringar av kommitténs arbetsordning vad gäller frågor som rör unionens institutioner och offentliga förvaltning (EUT L, 2024/1680, 12.6.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2024/1680/oj).

alternativa ändringar av arbetsordningen. Då det inte var möjligt att nå en överenskommelse om de föreslagna ändringarna vid kommitténs 16:e möte den 31 maj 2024 beslutade kommittén att dess ordförande skulle genomföra informella samråd för att finna en lösning som alla ledamöter i kommittén kunde enas om.

(4) Efter de informella samråden lade ordföranden i november 2024 fram ett reviderat förslag(IC-CP (2024) 12 prov). I enlighet med det förslaget bör de nuvarande omröstningsbestämmelserna fortsätta att tillämpas, men kompletteras med en konsensusklausul (där det anges att kommittén ska göra allt för att fortsätta sin praxis att fatta beslut med konsensus) och en översynsklausul (enligt vilken kommittén ska granska tillämpningen av bestämmelserna inom tre år efter antagandet av ändringarna).

(5) Den 13 februari 2025 skickade kommitténs sekretariat ut kommittéordförandens reviderade förslag till ändring av arbetsordningen för Istanbulkonventionens partskommitté (IC-CP (2025)1 prov) (*den planerade akten*). Sekretariatet uppmanade parterna att godkänna förslaget genom ett skriftligt förfarande. Det meddelades vidare att om inga skriftliga invändningar inkom till sekretariatet senast den 30 april 2025, skulle den planerade akten anses vara antagen.

(6) Det är lämpligt att fastställa den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar, eftersom ändringarna av arbetsordningen kommer att vara rättsligt bindande för unionen.

(7) Antagandet av det reviderade förslaget till ändring av arbetsordningen skulle leda till att de nuvarande omröstningsbestämmelserna i allt väsentligt fortsätter att gälla och att unionen har en röst utöver rösterna från de medlemsstater som är parter i konventionen. Tillägget av konsensusklausulen och översynsklausulen bör vara godtagbara för unionen. Genom konsensusklausulen kodifieras befintlig praxis i kommittén och i översynsklausulen anges avsikten att se över arbetsordningen senast tre år efter antagandet av ändringarna, utan att föregripa något specifikt resultat.

(8) Vad gäller förteckningen i arbetsordningen över deltagare som inte är ledamöter i partskommittén bör hänvisningen till Europeiska unionen strykas, eftersom den är föråldrad.

(9) Unionens ståndpunkt bör därför vara att inte invända mot antagandet av förslaget till ändringar av arbetsordningen i enlighet med dokument IC-CP(2025)1 prov.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar i partskommittén, som inrättats genom artikel 67 i konventionen, ska vara att inte invända mot antagandet av det reviderade förslag till ändring av arbetsordningen för Istanbulkonventionens partskommitté som lagts fram av partskommitténs ordförande [IC-CP(2025)1 prov].

Artikel 2

Detta beslut träder i kraft samma dag som det antas.

Utfärdat i Bryssel den

På rådets vägnar
Ordförande