



Βρυξέλλες, 3 Μαρτίου 2025
(OR. en)

6672/25

Διοργανικός φάκελος:
2025/0037(NLE)

ANTIDISCRIM 15
COCON 8
COHOM 20
COPEN 35
DROIPEN 16
EDUC 43
FREMP 48
JAI 252
MIGR 78
SOC 102
STATIS 5

ΔΙΑΒΙΒΑΣΤΙΚΟ ΣΗΜΕΙΩΜΑ

Αποστολέας:	Για τη Γενική Γραμματέα της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, η κα Martine DEPREZ, Διευθύντρια
Αποδέκτης:	κα Thérèse BLANCHET, Γενική Γραμματέας του Συμβουλίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης
Αριθ. εγγρ. Επιτρ.:	COM(2025) 67 final
Θέμα:	Πρόταση ΑΠΟΦΑΣΗ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ σχετικά με τη θέση που πρέπει να ληφθεί εξ ονόματος της Ευρωπαϊκής Ένωσης στο πλαίσιο της επιτροπής των μερών της σύμβασης του Συμβουλίου της Ευρώπης για την πρόληψη και την καταπολέμηση της βίας κατά των γυναικών και της ενδοοικογενειακής βίας, όσον αφορά τροποποιήσεις του εσωτερικού κανονισμού της επιτροπής για θέματα που αφορούν τη δικαστική συνεργασία σε ποινικές υποθέσεις, το άσυλο και τη μη επαναπροώθηση

Διαβιβάζεται συνημμένως στις αντιπροσωπίες το έγγραφο - COM(2025) 67 final.

συνημμ.: COM(2025) 67 final



ΕΥΡΩΠΑΪΚΗ
ΕΠΙΤΡΟΠΗ

Βρυξέλλες, 28.2.2025

COM(2025) 67 final

2025/0037 (NLE)

Πρόταση

ΑΠΟΦΑΣΗ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

σχετικά με τη θέση που πρέπει να ληφθεί εξ ονόματος της Ευρωπαϊκής Ένωσης στο πλαίσιο της επιτροπής των μερών της σύμβασης του Συμβουλίου της Ευρώπης για την πρόληψη και την καταπολέμηση της βίας κατά των γυναικών και της ενδοοικογενειακής βίας, όσον αφορά τροποποιήσεις του εσωτερικού κανονισμού της επιτροπής για θέματα που αφορούν τη δικαστική συνεργασία σε ποινικές υποθέσεις, το άσυλο και τη μη επαναπροώθηση

ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

1. ΑΝΤΙΚΕΙΜΕΝΟ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ

Η παρούσα πρόταση αφορά την απόφαση για τον καθορισμό της θέσης που πρέπει να ληφθεί εξ ονόματος της Ένωσης στο πλαίσιο της επιτροπής των μερών¹ της σύμβασης του Συμβουλίου της Ευρώπης για την πρόληψη και την καταπολέμηση της βίας κατά των γυναικών και της ενδοοικογενειακής βίας (στο εξής: «σύμβαση της Κωνσταντινούπολης» ή «σύμβαση»), σε σχέση με τη σκοπούμενη έγκριση της πρότασης της προέδρου της επιτροπής των μερών για την τροποποίηση του εσωτερικού κανονισμού της επιτροπής των μερών της σύμβασης της Κωνσταντινούπολης [IC-CP(2025)1 προν]. Η πρόταση εισάγει ρήτρα συναίνεσης και ρήτρα επανεξέτασης στους κανόνες ψηφοφορίας (άρθρο 20) και τροποποίηση του κανόνα για τους συμμετέχοντες χωρίς δικαίωμα ψήφου (άρθρο 2). Η τροποποίηση του εσωτερικού κανονισμού κατέστη αναγκαία μετά την προσχώρηση της Ευρωπαϊκής Ένωσης στη σύμβαση της Κωνσταντινούπολης.

2. ΠΛΑΙΣΙΟ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ

2.1. Σύμβαση της Κωνσταντινούπολης

Η σύμβαση της Κωνσταντινούπολης θεσπίζει ένα ολοκληρωμένο και εναρμονισμένο σύνολο κανόνων για την πρόληψη και την καταπολέμηση της βίας κατά των γυναικών και της ενδοοικογενειακής βίας στην Ευρώπη και εκτός αυτής. Η σύμβαση τέθηκε σε ισχύ την 1η Αυγούστου 2014.

Η ΕΕ υπέγραψε τη σύμβαση τον Ιούνιο του 2017 και ολοκλήρωσε τη διαδικασία προσχώρησης στις 28 Ιουνίου 2023, με αποτέλεσμα η σύμβαση να αρχίσει να ισχύει για την ΕΕ την 1η Οκτωβρίου 2023. Η ΕΕ έχει προσχωρήσει στη σύμβαση όσον αφορά τα θέματα που εμπίπτουν στην αποκλειστική της αρμοδιότητα, και συγκεκριμένα τα θέματα που σχετίζονται με τα θεσμικά όργανα και τη δημόσια διοίκηση της Ένωσης² και θέματα που σχετίζονται με τη δικαστική συνεργασία σε ποινικές υποθέσεις, το άσυλο και τη μη επαναπροώθηση³. Η Ιρλανδία και η Δανία δεν δεσμεύονται από την άσκηση των αρμοδιοτήτων της Ένωσης όσον αφορά θέματα που αφορούν τη δικαστική συνεργασία σε ποινικές υποθέσεις, το άσυλο και τη μη επαναπροώθηση⁴. Όλα τα κράτη μέλη της ΕΕ έχουν υπογράψει τη σύμβαση και, ως τις 5 Φεβρουαρίου 2025, 22 είχαν επικυρώσει τη σύμβαση και, ως εκ τούτου, έχουν δικαίωμα ψήφου στην επιτροπή των μερών⁵. Επί του παρόντος η σύμβαση έχει 39 μέλη, συμπεριλαμβανομένης της ΕΕ και 22 κρατών μελών της ΕΕ.

¹ [Επιτροπή των μερών – Σύμβαση της Κωνσταντινούπολης για την πρόληψη και την καταπολέμηση της βίας κατά των γυναικών και της ενδοοικογενειακής βίας](#)

² Απόφαση (ΕΕ) 2023/1075 του Συμβουλίου, της 1ης Ιουνίου 2023, σχετικά με τη σύναψη, εξ ονόματος της Ευρωπαϊκής Ένωσης, της σύμβασης του Συμβουλίου της Ευρώπης για την πρόληψη και την καταπολέμηση της βίας κατά των γυναικών και της ενδοοικογενειακής βίας όσον αφορά τα θεσμικά όργανα και τη δημόσια διοίκηση της Ένωσης (ΕΕ L 143 I της 2.6.2023, σ. 1).

³ Απόφαση (ΕΕ) 2023/1076 του Συμβουλίου, της 1ης Ιουνίου 2023, για τη σύναψη, εξ ονόματος της Ευρωπαϊκής Ένωσης, της σύμβασης του Συμβουλίου της Ευρώπης για την πρόληψη και την καταπολέμηση της βίας κατά των γυναικών και της ενδοοικογενειακής βίας όσον αφορά θέματα που άπτονται της δικαστικής συνεργασίας σε ποινικές υποθέσεις και όσον αφορά το άσυλο και τη μη επαναπροώθηση (ΕΕ L 143 I της 2.6.2023, σ. 4).

⁴ Σύμφωνα με τα πρωτόκολλα αριθ. 21 και αριθ. 22 που προσαρτώνται στη Συνθήκη για την Ευρωπαϊκή Ένωση και στη Συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης.

⁵ Κατάσταση των επικυρώσεων στις 8.1.2025: AT (2013)· BE (2016)· CY (2017)· DE (2017)· DK (2014)· IE (2019)· EL (2018)· ES (2014)· EE (2017)· FI (2015)· FR (2014)· HR (2018)· IT (2013)· LU (2018)· MT (2014)· NL (2015)· PL (2015)· PT (2013)· RO (2016)· SI (2015)· SV (2014), LV (2024).

2.2. Η επιτροπή των μερών της σύμβασης

Η επιτροπή των μερών είναι το πολιτικό όργανο του μηχανισμού παρακολούθησης της σύμβασης της Κωνσταντινούπολης και απαρτίζεται από αντιπροσώπους των μερών της σύμβασης. Σύμφωνα με το άρθρο 67 παράγραφος 2 της σύμβασης, η επιτροπή των μερών είναι επιφορτισμένη με την εκλογή των μελών της ομάδας ειδικών σε δράση κατά της βίας εναντίον γυναικών και της ενδοοικογενειακής βίας (στο εξής: GREVIO). Σύμφωνα με το άρθρο 68 παράγραφος 12 της σύμβασης, η επιτροπή των μερών μπορεί να εκδίδει, με βάση τις εκθέσεις και τα συμπεράσματα της GREVIO, συστάσεις προς τα μέρη σχετικά με την εφαρμογή της σύμβασης. Επίσης, εποπτεύει την εφαρμογή των εν λόγω συστάσεων μετά τη λήξη της τριετούς προθεσμίας για την εφαρμογή τους⁶. Επιπλέον, η επιτροπή των μερών εξετάζει τα ευρήματα των ειδικών ερευνών που της διαβιβάζονται από την GREVIO σύμφωνα με το άρθρο 68 παράγραφος 15 της σύμβασης. Επίσης, η επιτροπή των μερών εκλέγει τα μέλη του προεδρείου της —έναν πρόεδρο και δύο αντιπροέδρους⁷.

Σύμφωνα με το άρθρο 67 παράγραφος 3 της σύμβασης, η επιτροπή των μερών ενέκρινε τον εσωτερικό της κανονισμό⁸ (στο εξής: εσωτερικός κανονισμός) κατά την πρώτη συνεδρίασή της στις 4 Μαΐου 2015. Το άρθρο 20 του εσωτερικού κανονισμού σχετικά με την ψηφοφορία ορίζει, στην πρώτη παράγραφο, ότι «κάθε μέλος της επιτροπής διαθέτει μία ψήφο» και, στην τρίτη παράγραφο, ότι η απαρτία που απαιτείται για τις αποφάσεις της επιτροπής είναι «πλειοψηφία δύο τρίτων των έγκυρων ψήφων». Η ίδια απαρτία απαιτείται επίσης για την τροποποίηση του εσωτερικού κανονισμού (άρθρο 25). Μέχρι σήμερα, η πρακτική της επιτροπής των μερών ήταν η έγκριση συστάσεων και συμπερασμάτων βάσει συναίνεσης.

2.3. Η σκοπούμενη τροποποίηση του εσωτερικού κανονισμού της επιτροπής των μερών

Στις 28 Αυγούστου 2023 η γραμματεία της επιτροπής των μερών πρότεινε τροποποιήσεις του εσωτερικού κανονισμού προκειμένου να αποτυπωθούν, στη λειτουργία της επιτροπής, τα αποτελέσματα της προσχώρησης της Ένωσης, ιδίως όσον αφορά τις διατάξεις σχετικά με την ψηφοφορία. Η γραμματεία της επιτροπής των μερών έδωσε στα μέρη τη δυνατότητα να υποβάλουν παρατηρήσεις. Η Ένωση, σύμφωνα με τις αποφάσεις (ΕΕ) 2024/1669 και 2024/1680 του Συμβουλίου, που εκδόθηκαν στις 22 Απριλίου 2024, πρότεινε ορισμένες εναλλακτικές τροποποιήσεις του εσωτερικού κανονισμού⁹. Κατά τη 16η συνεδρίαση της επιτροπής, στις 31 Μαΐου 2024, η ΕΕ και το Ηνωμένο Βασίλειο παρουσίασαν τις προτάσεις τους. Στις συζητήσεις που ακολούθησαν, αρκετά κράτη μέλη εκτός ΕΕ αντιτάχθηκαν στην πρόταση της ΕΕ. Δεδομένου ότι δεν κατέστη δυνατή η επίτευξη συμφωνίας, η επιτροπή

⁶ Βλ. «Πλαίσιο για την εποπτεία της εφαρμογής των συστάσεων που απευθύνονται στα μέρη», το οποίο εγκρίθηκε από την επιτροπή των μερών στις 13 Απριλίου 2021, IC-CP/Inf(2021)2.

⁷ Τα καθήκοντα που έχουν ανατεθεί στην επιτροπή των μερών παρατίθενται στο άρθρο 1 του εσωτερικού κανονισμού.

⁸ Έγγραφο IC-CP(2015)2, που εγκρίθηκε στις 4 Μαΐου 2015, [εσωτερικός κανονισμός](#).

⁹ Απόφαση (ΕΕ) 2024/1669 του Συμβουλίου, της 22ας Απριλίου 2024, σχετικά με τη θέση που πρέπει να ληφθεί εξ ονόματος της Ευρωπαϊκής Ένωσης στο πλαίσιο της επιτροπής των μερών της σύμβασης του Συμβουλίου της Ευρώπης για την πρόληψη και την καταπολέμηση της βίας κατά των γυναικών και της ενδοοικογενειακής βίας, όσον αφορά τροποποιήσεις του εσωτερικού κανονισμού της επιτροπής για θέματα που αφορούν τη δικαστική συνεργασία σε ποινικές υποθέσεις, το άσυλο και τη μη επαναπροώθηση (ΕΕ L, 2024/1669, 12.6.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2024/1669/oj>) και Απόφαση (ΕΕ) 2024/1680 του Συμβουλίου, της 22ας Απριλίου 2024, σχετικά με τη θέση που πρέπει να ληφθεί, εξ ονόματος της Ευρωπαϊκής Ένωσης, στο πλαίσιο της επιτροπής των μερών της σύμβασης του Συμβουλίου της Ευρώπης για την πρόληψη και την καταπολέμηση της βίας κατά των γυναικών και της ενδοοικογενειακής βίας, όσον αφορά τροποποιήσεις του εσωτερικού κανονισμού της επιτροπής για θέματα που αφορούν τα θεσμικά όργανα και τη δημόσια διοίκηση της Ένωσης (ΕΕ L, 2024/1680, 12.6.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2024/1680/oj>).

αποφάσισε ότι η πρόεδρός της θα διεξάγει άτυπες συζητήσεις για την εξεύρεση συμβιβαστικής λύσης. Μετά τις άτυπες διαβουλεύσεις, η πρόεδρος υπέβαλε νέα πρόταση τον Νοέμβριο του 2024 [IC-CP(2024)12 pron], η οποία συζητήθηκε κατά τη 17η συνεδρίαση της επιτροπής στις 17 Δεκεμβρίου 2024. Σύμφωνα με την πρόταση, οι ισχύοντες κανόνες ψηφοφορίας θα πρέπει να εξακολουθήσουν να ισχύουν, αλλά θα πρέπει να συμπληρωθούν με ρήτρα συναίνεσης και ρήτρα επανεξέτασης. Αρκετά κράτη μέλη εκτός ΕΕ επιθυμούν τα δικαιώματα ψήφου της ΕΕ στις συμβάσεις του Συμβουλίου της Ευρώπης να αντιμετωπίζονται οριζόντια για όλες τις συμβάσεις στις οποίες η ΕΕ είναι συμβαλλόμενο μέρος, αλλά μπορούν να αποδεχθούν την αναθεωρημένη πρόταση ως προσωρινή λύση. Κανένα μέρος δεν εξέφρασε ανησυχίες σχετικά με τη νέα πρόταση, εκτός από ορισμένες ήσσονος σημασίας προτάσεις διατύπωσης. Στις 13 Φεβρουαρίου 2025 η γραμματεία της επιτροπής των μερών κοινοποίησε την αναθεωρημένη πρόταση της προέδρου της επιτροπής των μερών σχετικά με τροποποιήσεις του εσωτερικού κανονισμού της επιτροπής των μερών της σύμβασης της Κωνσταντινούπολης [έγγραφο IC-CP(2025)1pron] (στο εξής: προς έκδοση πράξη). Η γραμματεία κάλεσε τα μέρη να εγκρίνουν την πρόταση μέσω γραπτής διαδικασίας. Ανακοινώθηκε επίσης ότι, εκτός εάν υποβληθούν γραπτές αντιρρήσεις στη γραμματεία έως τις 30 Απριλίου 2025, η προς έκδοση πράξη θα θεωρηθεί εγκριθείσα.

3. ΘΕΣΗ ΠΟΥ ΠΡΕΠΕΙ ΝΑ ΛΗΦΘΕΙ ΕΞ ΟΝΟΜΑΤΟΣ ΤΗΣ ΈΝΩΣΗΣ

Η πρόεδρος προτείνει να εγκριθεί εκ νέου το άρθρο 20 («Ψηφοφορία») του εσωτερικού κανονισμού με τις ακόλουθες τροποποιήσεις:

Πρώτον, στο άρθρο 20 παράγραφος 1, προτείνεται ρήτρα συναίνεσης σύμφωνα με την οποία η επιτροπή καταβάλλει κάθε δυνατή προσπάθεια για να συνεχίσει την πρακτική της να λαμβάνει αποφάσεις με συναίνεση. Μόνον εάν αυτό δεν είναι δυνατό, η ψηφοφορία διεξάγεται σύμφωνα με τις διατάξεις του εν λόγω άρθρου.

Κατά συνέπεια, οι παράγραφοι 1 έως 6 του άρθρου 20 θα πρέπει να αριθμηθούν εκ νέου ως παράγραφοι 2 έως 7. Δεν προτείνονται άλλες τροποποιήσεις στις εν λόγω παραγράφους.

Δεύτερον, στο άρθρο 20 παράγραφος 8, εισάγεται ρήτρα επανεξέτασης που ορίζει ότι η επιτροπή εξετάζει την εφαρμογή των εν λόγω κανόνων το αργότερο τρία έτη μετά την έγκρισή τους, και νωρίτερα, εάν προκύψει ανάγκη, κατόπιν πρωτοβουλίας του προέδρου ή κατόπιν αιτήματος τουλάχιστον τριών μερών της σύμβασης. Κατά περίπτωση, το άρθρο θα πρέπει να αναθεωρηθεί για να αντιμετωπιστούν τυχόν ανησυχίες και ελλείψεις σύμφωνα με τη διαδικασία του άρθρου 25.

Τρίτον, προτείνεται να διαγραφεί η αναφορά στην Ευρωπαϊκή Ένωση από την απαρίθμηση των αντιπροσώπων του άρθρου 2 παράγραφος 2 στοιχείο β) του εσωτερικού κανονισμού οι οποίοι επιτρέπεται να συμμετέχουν στις συνεδριάσεις της επιτροπής των μερών χωρίς δικαίωμα ψήφου ή ανάληψη εξόδων. Το άρθρο είναι παρωχημένο, δεδομένου ότι η Ευρωπαϊκή Ένωση είναι πλήρες μέλος της επιτροπής των μερών.

Προτείνεται ότι η θέση της ΕΕ θα πρέπει να είναι να μην εναντιωθεί στην έγκριση της αναθεωρημένης πρότασης τροποποίησης του εσωτερικού κανονισμού, όπως περιγράφεται στο έγγραφο IC-CP(2025)1pron. Η πρόταση συνεπάγεται ότι οι ισχύοντες κανόνες ψηφοφορίας παραμένουν ουσιαστικά σε ισχύ. Ως εκ τούτου, η Ένωση θα έχει μία ψήφο επιπλέον των ψήφων των κρατών μελών που είναι συμβαλλόμενα μέρη της σύμβασης. Τα δύο πρόσθετα στοιχεία που προβλέπονται στο άρθρο 20 θα πρέπει επίσης να γίνουν δεκτά: η ρήτρα συναίνεσης κωδικοποιεί την υφιστάμενη πρακτική στην επιτροπή των μερών και η

ρήτρα επανεξέτασης ορίζει την πρόθεση να επαναξιολογηθεί ο εσωτερικός κανονισμός εντός των επόμενων τριών ετών, χωρίς να προδικάζεται κανένα συγκεκριμένο αποτέλεσμα.

4. ΝΟΜΙΚΗ ΒΑΣΗ

4.1. Διαδικαστική νομική βάση

4.1.1. Αρχές

Το άρθρο 218 παράγραφος 9 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (ΣΛΕΕ) προβλέπει την έκδοση αποφάσεων για τον καθορισμό «των θέσεων που θα πρέπει να ληφθούν, εξ ονόματος της Ένωσης, σε όργανο που συνιστάται από δεδομένη συμφωνία, όταν το εν λόγω όργανο καλείται να θεσπίσει πράξεις που παράγουν έννομα αποτελέσματα, με εξαίρεση τις πράξεις που συμπληρώνουν ή τροποποιούν το θεσμικό πλαίσιο της συμφωνίας».

Η έννοια των «πράξεων που παράγουν έννομα αποτελέσματα» περιλαμβάνει πράξεις που παράγουν έννομα αποτελέσματα δυνάμει των κανόνων του διεθνούς δικαίου που διέπουν το εκάστοτε όργανο. Περιλαμβάνει επίσης πράξεις που δεν έχουν μεν δεσμευτική ισχύ βάσει του διεθνούς δικαίου, αλλά «επηρεάζουν με καθοριστικό τρόπο το περιεχόμενο των ρυθμίσεων που θεσπίζει ο νομοθέτης της Ένωσης»¹⁰.

4.1.2. Εφαρμογή στην προκειμένη περίπτωση

Η επιτροπή των μερών είναι όργανο που έχει συσταθεί με τη σύμβαση της Κωνσταντινούπολης. Οι νέες τροποποιήσεις του εσωτερικού κανονισμού τις οποίες καλείται να εγκρίνει η επιτροπή των μερών συνιστούν πράξη που παράγει έννομα αποτελέσματα. Η προς έκδοση πράξη θα είναι δεσμευτική βάσει του διεθνούς δικαίου σύμφωνα με το άρθρο 67 παράγραφος 3 της σύμβασης. Η προς έκδοση πράξη δεν συμπληρώνει ούτε τροποποιεί το θεσμικό πλαίσιο της συμφωνίας. Συνεπώς, η διαδικαστική νομική βάση για την προτεινόμενη απόφαση είναι το άρθρο 218 παράγραφος 9 της ΣΛΕΕ.

4.2. Ουσιαστική νομική βάση

4.2.1. Αρχές

Η ουσιαστική νομική βάση για την έκδοση απόφασης δυνάμει του άρθρου 218 παράγραφος 9 της ΣΛΕΕ εξαρτάται πρωτίστως από τον στόχο και το περιεχόμενο της προς έκδοση πράξης σε σχέση με την οποία λαμβάνεται θέση εξ ονόματος της Ένωσης. Εάν η προς έκδοση πράξη επιδιώκει διττό σκοπό ή έχει δύο συνιστώσες και εάν ένας από τους σκοπούς ή μία από τις συνιστώσες μπορεί να χαρακτηριστεί κύριος/-α, ενώ ο/η άλλος/-η έχει απλώς παρεπόμενο χαρακτήρα, η απόφαση δυνάμει του άρθρου 218 παράγραφος 9 της ΣΛΕΕ πρέπει να στηρίζεται σε μία και μόνο ουσιαστική νομική βάση, ήτοι εκείνη που επιβάλλει ο κύριος ή πρωτεύων σκοπός ή συνιστώσα.

Σε περίπτωση που η προς έκδοση πράξη επιδιώκει συγχρόνως πολλούς στόχους ή έχει πολλές συνιστώσες οι οποίοι/-ες συνδέονται άρρηκτα μεταξύ τους, χωρίς ο ένας / η μία να έχει παρεπόμενο χαρακτήρα σε σχέση με τον/την άλλο/-η, η ουσιαστική νομική βάση της απόφασης δυνάμει του άρθρου 218 παράγραφος 9 της ΣΛΕΕ θα πρέπει να περιλαμβάνει, κατ' εξαίρεση, τις διάφορες αντίστοιχες νομικές βάσεις.

4.2.2. Εφαρμογή στην προκειμένη περίπτωση

Κύριος στόχος της προς έκδοση πράξης είναι η τροποποίηση του εσωτερικού κανονισμού μετά την προσχώρηση της Ένωσης στη σύμβαση της Κωνσταντινούπολης. Όσον αφορά την

¹⁰ Απόφαση του Δικαστηρίου, της 7ης Οκτωβρίου 2014, Γερμανία κατά Συμβουλίου, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, σκέψεις 61 έως 64.

ουσιαστική νομική βάση, η ΕΕ έχει προσχωρήσει στη σύμβαση της Κωνσταντινούπολης όσον αφορά θέματα που εμπίπτουν στην αποκλειστική της αρμοδιότητα, δηλαδή θέματα που σχετίζονται με τα θεσμικά όργανα και τη δημόσια διοίκηση της Ένωσης¹¹ και θέματα που αφορούν τη δικαστική συνεργασία σε ποινικές υποθέσεις, το άσυλο και τη μη επαναπροώθηση¹². Η προσχώρηση της ΕΕ στη σύμβαση της Κωνσταντινούπολης χωρίστηκε σε δύο διαφορετικές αποφάσεις του Συμβουλίου προκειμένου να ληφθεί υπόψη η ειδική θέση της Δανίας και της Ιρλανδίας όσον αφορά τον τίτλο V της ΣΛΕΕ. Κατά συνέπεια, η απόφαση για τον καθορισμό της θέσης που πρέπει να ληφθεί εξ ονόματος της Ένωσης στην επιτροπή των μερών ως προς την προς έκδοση πράξη πρέπει να χωριστεί σε δύο παράλληλες αποφάσεις. Η νομική βάση της παρούσας απόφασης αφορά θέματα που σχετίζονται με τη δικαστική συνεργασία σε ποινικές υποθέσεις, το άσυλο και τη μη επαναπροώθηση. Συνεπώς, η ουσιαστική νομική βάση της προτεινόμενης απόφασης περιλαμβάνει τις ακόλουθες διατάξεις: άρθρο 82 παράγραφος 2, άρθρο 84 και άρθρο 78 παράγραφος 2.

4.3. Συμπέρασμα

Η νομική βάση της προτεινόμενης απόφασης θα πρέπει να είναι το άρθρο 82 παράγραφος 2, το άρθρο 84 και το άρθρο 78 παράγραφος 2, σε συνδυασμό με το άρθρο 218 παράγραφος 9 της ΣΛΕΕ.

¹¹ Απόφαση (ΕΕ) 2023/1075 του Συμβουλίου, της 1ης Ιουνίου 2023, σχετικά με τη σύναψη, εξ ονόματος της Ευρωπαϊκής Ένωσης, της σύμβασης του Συμβουλίου της Ευρώπης για την πρόληψη και την καταπολέμηση της βίας κατά των γυναικών και της ενδοοικογενειακής βίας όσον αφορά τα θεσμικά όργανα και τη δημόσια διοίκηση της Ένωσης (ΕΕ L 143 I της 2.6.2023, σ. 1).

¹² Απόφαση (ΕΕ) 2023/1076 του Συμβουλίου, της 1ης Ιουνίου 2023, για τη σύναψη, εξ ονόματος της Ευρωπαϊκής Ένωσης, της σύμβασης του Συμβουλίου της Ευρώπης για την πρόληψη και την καταπολέμηση της βίας κατά των γυναικών και της ενδοοικογενειακής βίας όσον αφορά θέματα που άπτονται της δικαστικής συνεργασίας σε ποινικές υποθέσεις και όσον αφορά το άσυλο και τη μη επαναπροώθηση (ΕΕ L 143 I της 2.6.2023, σ. 4).

Πρόταση

ΑΠΟΦΑΣΗ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

σχετικά με τη θέση που πρέπει να ληφθεί εξ ονόματος της Ευρωπαϊκής Ένωσης στο πλαίσιο της επιτροπής των μερών της σύμβασης του Συμβουλίου της Ευρώπης για την πρόληψη και την καταπολέμηση της βίας κατά των γυναικών και της ενδοοικογενειακής βίας, όσον αφορά τροποποιήσεις του εσωτερικού κανονισμού της επιτροπής για θέματα που αφορούν τη δικαστική συνεργασία σε ποινικές υποθέσεις, το άσυλο και τη μη επαναπροώθηση

ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ,

Έχοντας υπόψη τη Συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης, και ιδίως το άρθρο 82 παράγραφος 2, το άρθρο 84 και το άρθρο 78 παράγραφος 2, σε συνδυασμό με το άρθρο 218 παράγραφος 9,

Έχοντας υπόψη την πρόταση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής,

Εκτιμώντας τα ακόλουθα:

- (1) Η σύμβαση του Συμβουλίου της Ευρώπης για την πρόληψη και την καταπολέμηση της βίας κατά των γυναικών και της ενδοοικογενειακής βίας (στο εξής: σύμβαση) συνήφθη από την Ένωση με την απόφαση (ΕΕ) 2023/1075 του Συμβουλίου¹³, όσον αφορά τα θεσμικά όργανα και τη δημόσια διοίκηση της Ένωσης, και με την απόφαση (ΕΕ) 2023/1076 του Συμβουλίου¹⁴, όσον αφορά θέματα που αφορούν τη δικαστική συνεργασία σε ποινικές υποθέσεις, το άσυλο και τη μη επαναπροώθηση, και τέθηκε σε ισχύ για την Ένωση την 1η Οκτωβρίου 2023. Σήμερα, η σύμβαση έχει 39 μέλη, μεταξύ των οποίων η Ένωση και 22 κράτη μέλη.
- (2) Η επιτροπή των μερών (στο εξής: επιτροπή) είναι όργανο του μηχανισμού παρακολούθησης της σύμβασης. Σύμφωνα με το άρθρο 67 παράγραφος 3 της σύμβασης, η επιτροπή έχει εγκρίνει τον εσωτερικό της κανονισμό (στο εξής: εσωτερικός κανονισμός). Ο εσωτερικός κανονισμός προβλέπει ότι κάθε μέρος της σύμβασης διαθέτει μία ψήφο. Η προσχώρηση της Ένωσης στη σύμβαση απαιτεί ορισμένες προσαρμογές του εσωτερικού κανονισμού, ιδίως όσον αφορά τα δικαιώματα ψήφου.
- (3) Τον Αύγουστο του 2023 η γραμματεία της επιτροπής πρότεινε ορισμένες τροποποιήσεις του εσωτερικού κανονισμού προκειμένου να αποτυπωθούν, στη λειτουργία της επιτροπής, τα αποτελέσματα της προσχώρησης της Ένωσης. Ζητήθηκε

¹³ Απόφαση (ΕΕ) 2023/1075 του Συμβουλίου, της 1ης Ιουνίου 2023, σχετικά με τη σύναψη, εξ ονόματος της Ευρωπαϊκής Ένωσης, της σύμβασης του Συμβουλίου της Ευρώπης για την πρόληψη και την καταπολέμηση της βίας κατά των γυναικών και της ενδοοικογενειακής βίας όσον αφορά τα θεσμικά όργανα και τη δημόσια διοίκηση της Ένωσης (ΕΕ L 143 I της 2.6.2023, σ. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2023/1075/oj>).

¹⁴ Απόφαση (ΕΕ) 2023/1076 του Συμβουλίου, της 1ης Ιουνίου 2023, για τη σύναψη, εξ ονόματος της Ευρωπαϊκής Ένωσης, της σύμβασης του Συμβουλίου της Ευρώπης για την πρόληψη και την καταπολέμηση της βίας κατά των γυναικών και της ενδοοικογενειακής βίας όσον αφορά θέματα που άπτονται της δικαστικής συνεργασίας σε ποινικές υποθέσεις και όσον αφορά το άσυλο και τη μη επαναπροώθηση (ΕΕ L 143 I της 2.6.2023, σ. 4, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2023/1076/oj>).

από τα συμβαλλόμενα μέρη της σύμβασης να υποβάλουν προτάσεις διατύπωσης. Η Ένωση καθόρισε τη θέση της σχετικά με τις προτεινόμενες τροποποιήσεις στις 22 Απριλίου 2024¹⁵ και πρότεινε εναλλακτικές τροποποιήσεις του εσωτερικού κανονισμού. Κατά τη 16η συνεδρίαση της επιτροπής στις 31 Μαΐου 2024, δεν κατέστη δυνατόν να επιτευχθεί συμφωνία σχετικά με τις προτεινόμενες τροποποιήσεις και η επιτροπή αποφάσισε ότι η πρόεδρός της θα διεξαγάγει άτυπες διαβουλεύσεις για την εξεύρεση λύσης αποδεκτής από όλα τα μέλη της επιτροπής.

- (4) Μετά τις άτυπες διαβουλεύσεις, η πρόεδρος υπέβαλε αναθεωρημένη πρόταση τον Νοέμβριο του 2024 [IC-CP(2024)12 prou]. Σύμφωνα με την εν λόγω πρόταση, οι ισχύοντες κανόνες ψηφοφορίας θα πρέπει να εξακολουθήσουν να ισχύουν, αλλά να συμπληρώνονται από ρήτρα συναίνεσης (η οποία ορίζει ότι η επιτροπή καταβάλλει κάθε δυνατή προσπάθεια για να συνεχίσει την πρακτική της λήψης αποφάσεων με συναίνεση) και ρήτρα επανεξέτασης (στην οποία αναφέρεται ότι η επιτροπή εξετάζει την εφαρμογή των κανόνων εντός τριών ετών από την έγκριση των τροποποιήσεων).
- (5) Στις 13 Φεβρουαρίου 2025 η γραμματεία της επιτροπής των μερών κοινοποίησε την αναθεωρημένη πρόταση της προέδρου της επιτροπής των μερών σχετικά με τροποποιήσεις του εσωτερικού κανονισμού της επιτροπής των μερών της σύμβασης της Κωνσταντινούπολης [έγγραφο IC-CP(2025)1 prou] (στο εξής: προς έκδοση πράξη). Η γραμματεία καλεί τα μέρη να εγκρίνουν την πρόταση μέσω γραπτής διαδικασίας. Ανακοινώθηκε επίσης ότι, εκτός εάν υποβληθούν γραπτές αντιρρήσεις στη γραμματεία έως τις 30 Απριλίου 2025, η προς έκδοση πράξη θα θεωρηθεί εγκριθείσα.
- (6) Ενδείκνυται να καθοριστεί η θέση που πρέπει να ληφθεί εξ ονόματος της Ένωσης, δεδομένου ότι οι τροποποιήσεις του εσωτερικού κανονισμού της θα είναι νομικά δεσμευτικές για την Ένωση.
- (7) Η έγκριση της αναθεωρημένης πρότασης για τροποποίηση του εσωτερικού κανονισμού θα έχει ως αποτέλεσμα οι ισχύοντες κανόνες ψηφοφορίας να παραμένουν ουσιαστικά σε ισχύ, με την Ένωση να διαθέτει μία ψήφο επιπλέον των ψήφων των κρατών μελών που είναι συμβαλλόμενα μέρη της σύμβασης. Η προσθήκη της ρήτρας συναίνεσης και της ρήτρας επανεξέτασης θα πρέπει να είναι αποδεκτή από την Ένωση. Η ρήτρα συναίνεσης κωδικοποιεί την υφιστάμενη πρακτική στην επιτροπή των μερών και η ρήτρα επανεξέτασης ορίζει την πρόθεση να επαναξιολογηθεί ο εσωτερικός κανονισμός το αργότερο τρία έτη μετά την έγκριση των τροποποιήσεων, χωρίς να προδικάζεται κανένα συγκεκριμένο αποτέλεσμα.
- (8) Όσον αφορά το άρθρο του εσωτερικού κανονισμού που απαριθμεί τους συμμετέχοντες που δεν είναι μέλη της επιτροπής των μερών, η αναφορά στην Ευρωπαϊκή Ένωση θα πρέπει να διαγραφεί δεδομένου ότι έχει καταστεί παρωχημένη.

¹⁵ Απόφαση (ΕΕ) 2024/1669 του Συμβουλίου, της 22ας Απριλίου 2024, σχετικά με τη θέση που πρέπει να ληφθεί εξ ονόματος της Ευρωπαϊκής Ένωσης στο πλαίσιο της επιτροπής των μερών της σύμβασης του Συμβουλίου της Ευρώπης για την πρόληψη και την καταπολέμηση της βίας κατά των γυναικών και της ενδοοικογενειακής βίας, όσον αφορά τροποποιήσεις του εσωτερικού κανονισμού της επιτροπής για θέματα που αφορούν τη δικαστική συνεργασία σε ποινικές υποθέσεις, το άσυλο και τη μη επαναπροώθηση (ΕΕ L, 2024/1669, 12.6.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2024/1669/oj>), και Απόφαση (ΕΕ) 2024/1680 του Συμβουλίου, της 22ας Απριλίου 2024, σχετικά με τη θέση που πρέπει να ληφθεί, εξ ονόματος της Ευρωπαϊκής Ένωσης, στο πλαίσιο της επιτροπής των μερών της σύμβασης του Συμβουλίου της Ευρώπης για την πρόληψη και την καταπολέμηση της βίας κατά των γυναικών και της ενδοοικογενειακής βίας, όσον αφορά τροποποιήσεις του εσωτερικού κανονισμού της επιτροπής για θέματα που αφορούν τα θεσμικά όργανα και τη δημόσια διοίκηση της Ένωσης (ΕΕ L, 2024/1680, 12.6.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2024/1680/oj>).

- (9) Επομένως, η θέση της ΕΕ θα πρέπει να είναι να μην εναντιωθεί στην έγκριση της πρότασης τροποποίησης του εσωτερικού κανονισμού, όπως περιγράφεται στο έγγραφο IC-CP(2025)1prov.
- (10) Η Ιρλανδία δεν δεσμεύεται από την απόφαση (ΕΕ) 2023/1076 του Συμβουλίου και, συνεπώς, δεν συμμετέχει στην έκδοση της παρούσας απόφασης.
- (11) Σύμφωνα με τα άρθρα 1 και 2 του πρωτοκόλλου αριθ. 22 σχετικά με τη θέση της Δανίας, το οποίο προσαρτάται στη Συνθήκη για την Ευρωπαϊκή Ένωση και στη Συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης, η Δανία δεν συμμετέχει στην έκδοση της παρούσας απόφασης και δεν δεσμεύεται από αυτήν ούτε υπόκειται στην εφαρμογή της,

ΕΞΕΔΩΣΕ ΤΗΝ ΠΑΡΟΥΣΑ ΑΠΟΦΑΣΗ:

Άρθρο 1

Η θέση που πρέπει να ληφθεί εξ ονόματος της Ένωσης στο πλαίσιο της επιτροπής των μερών, η οποία συστάθηκε δυνάμει του άρθρου 67 της σύμβασης, είναι να μην εναντιωθεί στην έγκριση της αναθεωρημένης πρότασης της προέδρου της επιτροπής των μερών για την τροποποίηση του εσωτερικού κανονισμού της επιτροπής των μερών της σύμβασης της Κωνσταντινούπολης [IC-CP(2025)1 prov].

Άρθρο 2

Η παρούσα απόφαση αρχίζει να ισχύει την ημερομηνία της έκδοσής της.

Βρυξέλλες,

*Για το Συμβούλιο
Ο/Η Πρόεδρος*