Rådet for
Den Europæiske Union

Bruxelles, den 6. marts 2019
(OR. en)

6631/1/19
REV 1

Interinstitutionel sag:
2018/0106(COD)

FREMP 26	**ENFOCUSTOM 39**
JAI 164	**AGRI 90**
TELECOM 74	**ETS 8**
COMPET 159	**SERVICES 17**
RC 6	**TRANS 121**
CONSOM 72	**FISC 111**
DAPIX 69	**SAN 98**
DATAPROTECT 57	**ENV 167**
DROIPEN 23	**GAF 25**
FIN 159	**ATO 22**
EMPL 77	**CYBER 49**
MI 179	**COPEN 65**
PI 36	**POLGEN 34**
SOC 109	**INF 28**
CODEC 487	**ANIMAUX 8**

NOTE

fra:	formandskabet
til:	Rådet
Vedr.:	Forslag til EUROPA-PARLAMENTETS OG RÅDETS DIREKTIV om beskyttelse af personer, der indberetter overtrædelser af EU-lovgivningen: situationsrapport

Indledning

1. På FREMP-Gruppens møde den 12.-13. juni 2018 forelagde Kommissionen sit forslag til direktiv om beskyttelse af personer, der indberetter overtrædelser af EU-lovgivningen ("whistleblowerdirektivet").

2. Forslaget er blevet drøftet på FREMP-gruppens møder den 12.-13. juli, den 10.-11. og 19. september, den 19. oktober, den 5., 15.-16. og 26. november og den 3., 12. og 17. december 2018 og den 10. januar og den 13. februar 2019 og af RIA-råderne den 8. og 14. januar, den 6., 19., 21. og 26. februar 2019 og den 1. og 6. marts. Der har indtil nu været arbejdet intenst på teknisk plan, og der er indtil videre opnået gode fremskridt.

3. På mødet den 25. januar 2019 nåede Coreper til enighed om teksten til ovennævnte forslag, jf. bilaget til dok. 5747/19, som grundlag for forhandlingerne med Europa-Parlamentet. Den østrigske, belgiske, bulgarske og ungarske delegation fremsatte erklæringer til optagelse i Corepers protokol (5747/19 ADD 1).

4. Forhandlingerne med Europa-Parlamentet blev indledt den 29. januar 2019 med henblik på at nå til enighed ved førstebehandlingen om denne sag inden valget til Europa-Parlamentet i maj. For at nå dette mål bør forhandlingerne afsluttes senest medio marts, så Europa-Parlamentet kan stemme om teksten som aftalt på sit sidste plenarmøde den 15.-18. april 2019.

5. På mødet den 6. marts 2019 nåede Coreper til enighed om yderligere fleksibilitet til formandskabet for så vidt angår indberetningskanaler, jf. dok. 7005/19.

Behandlingen i Rådet

6. Siden lovgivningsproceduren blev indledt, har delegationerne hilst Kommissionens forslag velkomment og udtrykt støtte til dette initiativ. Drøftelserne i den kompetente gruppe førte til en aftale om adskillige ændringer af Kommissionens forslag, som sigtede mod at garantere et højt niveau for beskyttelse af de indberettende personer.

7. De væsentligste ændringer af forslaget, som Rådet har foretaget, havde til formål at forenkle retsgrundlaget og præcisere betingelserne for beskyttelse af de indberettende personer, herunder anvendelsen af interne og eksterne kanaler, og betingelserne for offentliggørelser. Yderligere ændringer præciserede instrumentets forbindelse med anden gældende sektorspecifik EU-lovgivning, forenklede de forpligtelser, der påhviler de kompetente myndigheder, og fastsatte klarere regler om fortrolighed.

Vigtigste spørgsmål i forhandlingerne med Europa-Parlamentet

8. Under forhandlingerne med Europa-Parlamentet blev følgende centrale spørgsmål indkredset: det materielle anvendelsesområde, det personelle anvendelsesområde og anvendelsen af indberetningskanaler.

A. Materielt anvendelsesområde

Under denne overskrift er der flere relaterede spørgsmål, der stadig skal løses. Det vigtigste udstående spørgsmål vedrører Europa-Parlamentets anmodning om at udvide forslagets materielle anvendelsesområde til også at omfatte beskyttelse af arbejdstagerne (artikel 153 og 157 i TEUF). Der bør desuden opnås enighed om status for bilaget, som indeholder listen over de lovgivningsmæssige retsakter, der er omfattet af forslagets anvendelsesområde. Europa-Parlamentet ønskede, at bilaget skulle være vejledende og ikke udtømmende som i Kommissionens forslag og Rådets tekst. Medlemsstaterne blev derfor enige om, at retsgrundlaget skal være så bredt som muligt, samtidig med at teksten holdes juridisk forslag.

B. Personelt anvendelsesområde

De kategorier af personer, der skal beskyttes i henhold til direktivet som oprindelig foreslået af Kommissionen, kunne accepteres af både Rådet og Europa-Parlamentet. Europa-Parlamentet har udvidet det personelle anvendelsesområde yderligere til også at omfatte formidlere og har bredt sidestillet disse med indberettende personer. Det rejser spørgsmålet om beskyttelsessystemets udvidelse til at omfatte disse persongrupper, eftersom de ikke skal opfylde de betingelser for beskyttelse, der er fastsat i direktivudkastet. Rådets tekst yder derimod beskyttelse mod repressalier over for de såkaldte fortrolige rådgivere, som har ydet bistand eller rådgivning til den indberettende person og af den grund har været udsat for repressalier fra deres arbejdsgiver. Her var det dog muligt at nå til enighed, eftersom Rådet og Europa-Parlamentet har ganske konvergerende holdninger til substansen.

C. Anvendelse af indberetningskanaler

Rådets tilgang følger den tilgang, der oprindeligt blev foreslået af Kommissionen, i og med at den som hovedregel fastholder, at den indberettende person først skal indberette til den interne kanal. Rådets tekst fastsætter undtagelser fra denne regel, hvis det ikke er muligt eller tilrådeligt at indberette internt for den indberettende person. På denne baggrund ønsker Europa-Parlamentet at overlade det til den indberettende person at afgøre, om han eller hun ønsker at anvende den interne kanal eller at stile indberetningen direkte til den eksterne kanal. Efter Parlamentets opfattelse er den indberettende person bedst egnet til at foretage denne vurdering. Dette er fortsat det vigtigste politiske spørgsmål, der kræver en afbalanceret tilgang, hvis det skal kunne accepteres af begge medlovgivere. Formandskabet vil bruge den yderligere fleksibilitet, som Coreper har givet det i dette spørgsmål, til at forsøge at mindske afstanden mellem medlovgivernes holdninger.

På andre områder er der sket betydelige fremskridt med arbejdet på teknisk plan med henblik på at finde de bedst egnede kompromisløsninger, f.eks. for så vidt angår indhentning af oplysninger/strafferetligt ansvar, mindre grove sager og sager, der berører individuelle rettigheder, samarbejde mellem medlemsstater (ingen yderligere forpligtelser vil blive pålagt), offentliggørelser (Rådets tekst vil blive godkendt uden større ændringer).

Konklusion

9. I betragtning af den begrænsede tid, der er til rådighed til at nå til enighed med det nuværende Europa-Parlament, vil alle parter i forhandlingerne skulle udvise fleksibilitet, herunder i forbindelse med ovennævnte centrale spørgsmål.

10. Coreper/Rådet opfordres til at notere sig denne situationsrapport.