



Βρυξέλλες, 25 Φεβρουαρίου 2019
(OR. en)

6631/19

**Διοργανικός φάκελος:
2018/0106(COD)**

FREMP 26	ENFOCUSTOM 39
JAI 164	AGRI 90
TELECOM 74	ETS 8
COMPET 159	SERVICES 17
RC 6	TRANS 121
CONSOM 72	FISC 111
DAPIX 69	SAN 98
DATAPROTECT 57	ENV 167
DROIPEN 23	GAF 25
FIN 159	ATO 22
EMPL 77	CYBER 49
MI 179	COPEN 65
PI 36	POLGEN 34
SOC 109	INF 28
CODEC 487	ANIMAUX 8

ΣΗΜΕΙΩΜΑ

Αποστολέας:	Προεδρία
Αποδέκτης:	Επιτροπή των Μονίμων Αντιπροσώπων
Θέμα:	Πρόταση ΟΔΗΓΙΑΣ ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟΥ ΚΑΙ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ που αφορά την προστασία των προσώπων που καταγγέλλουν παραβάσεις του δικαίου της Ένωσης: Έκθεση προόδου

Εισαγωγή

1. Η Επιτροπή παρουσίασε στο πλαίσιο της ομάδας «Θεμελιώδη δικαιώματα, δικαιώματα του πολίτη και ελεύθερη κυκλοφορία των προσώπων» που πραγματοποιήθηκε στις 12 και 13 Ιουνίου 2018, πρόταση οδηγίας που αφορά την προστασία των προσώπων που καταγγέλλουν παραβάσεις του δικαίου της Ένωσης (Οδηγία για τους «μάρτυρες δημόσιου συμφέροντος»).
2. Η πρόταση συζητήθηκε στις συνεδριάσεις της προαναφερόμενης ομάδας στις 12-13 Ιουλίου, 10-11 και 19 Σεπτεμβρίου, 19 Οκτωβρίου, 5, 15-16 και 26 Νοεμβρίου, 3, 12 και 17 Δεκεμβρίου 2018, 10 Ιανουαρίου και 13 Φεβρουαρίου 2019, καθώς και από τους Συμβούλους ΔΕΥ στις 8 και 14 Ιανουαρίου και στις 6, 19, 21 και 26 Φεβρουαρίου 2019. Οι εργασίες που διεξήχθησαν σε τεχνικό επίπεδο υπήρξαν εντατικές και έχει επιτευχθεί ικανοποιητική πρόοδος μέχρι σήμερα.

3. Κατά τη συνεδρίασή της στις 25 Ιανουαρίου 2019, η Επιτροπή των Μόνιμων Αντιπροσώπων συμφώνησε ως προς το κείμενο της προαναφερόμενης πρότασης, όπως περιέχεται στο παράρτημα του εγγράφου 5747/19, ως βάσης για τις διαπραγματεύσεις με το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο. Η αυστριακή, η βελγική, η βουλγαρική και η ουγγρική αντιπροσωπία υπέβαλαν δηλώσεις προς καταχώρηση στα πρακτικά της Επιτροπής των Μόνιμων Αντιπροσώπων (5747/19 ADD 1).
4. Οι διαπραγματεύσεις με το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο ξεκίνησαν στις 29 Ιανουαρίου 2019 με σκοπό να επιτευχθεί συμφωνία σε πρώτη ανάγνωση για το ζήτημα αυτό πριν από τις εκλογές του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου τον προσεχή Μάιο. Για να επιτευχθεί ο στόχος αυτός, οι διαπραγματεύσεις θα πρέπει να έχουν ολοκληρωθεί έως τα μέσα Μαρτίου, ώστε το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο να μπορεί να ψηφίσει επί του συμφωνηθέντος κειμένου κατά την τελευταία του ολομέλεια στις 15-18 Απριλίου 2019.

Εργασίες στο πλαίσιο του Συμβουλίου

5. Από την έναρξη της νομοθετικής διαδικασίας, οι αντιπροσωπίες χαιρέτισαν την πρόταση της Επιτροπής και εξέφρασαν την υποστήριξή τους για την πρωτοβουλία αυτή. Οι συζητήσεις στο πλαίσιο της αρμόδιας ομάδας οδήγησαν σε συμφωνία σχετικά με πολυάριθμες τροπολογίες στην πρόταση της Επιτροπής, οι οποίες έχουν ως στόχο να εξασφαλιστεί υψηλό επίπεδο προστασίας για τους καταγγέλλοντες.
6. Οι κυριότερες τροποποιήσεις που έχει επιφέρει το Συμβούλιο στην πρόταση αποσκοπούν στην απλούστευση της νομικής βάσης, την αποσαφήνιση των προϋποθέσεων για την προστασία των καταγγελλόντων περιλαμβανομένης της χρήσης εσωτερικών και εξωτερικών διαύλων, καθώς και των προϋποθέσεων για δημόσια κοινοποίηση. Ορισμένες περαιτέρω τροποποιήσεις διασαφηνίζουν τη σχέση του μέσου αυτού με την ισχύουσα τομεακή νομοθεσία της Ένωσης, απλοποιούν τις υποχρεώσεις που βαρύνουν τις αρμόδιες αρχές και προβλέπουν σαφέστερους κανόνες περί εμπιστευτικότητας.

Κυριότερα ζητήματα για τις διαπραγματεύσεις με το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο

7. Κατά τη διάρκεια των διαπραγματεύσεων με το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, προσδιορίστηκαν τα ακόλουθα βασικά ζητήματα: καθ' ύλην πεδίο εφαρμογής, προσωπικό πεδίο εφαρμογής και η χρήση διαύλων καταγγελίας.

A. Καθ' ύλην πεδίο εφαρμογής

Υπό τον τίτλο αυτό, υφίστανται ορισμένα συναφή ζητήματα που μένει ακόμη να επιλυθούν. Το κυριότερο ζήτημα που εκκρεμεί αφορά το αίτημα του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου να προστεθεί στο καθ' ύλην πεδίο εφαρμογής της πρότασης η προστασία των εργαζομένων (Άρθρα 153 και 157 ΣΛΕΕ). Επιπλέον, θα πρέπει να εξευρεθεί συμφωνία σχετικά με το καθεστώς του παραρτήματος, το οποίο περιλαμβάνει τον κατάλογο των νομοθετικών πράξεων που εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής της πρότασης. Το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο ζήτησε το παράρτημα να έχει ενδεικτικό χαρακτήρα και όχι εξαντλητικό όπως προβλέπεται στην πρόταση της Επιτροπής και στο κείμενο του Συμβουλίου. Η θέση του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου ήγειρε νομικές ανησυχίες στη νομική υπηρεσία του Συμβουλίου. Κατόπιν τούτου, τα κράτη μέλη συμφώνησαν να εξασφαλίσουν όσο το δυνατό ευρύτερη νομική βάση, διατηρώντας ταυτόχρονα τη νομική ορθότητα του κειμένου.

B. Προσωπικό πεδίο εφαρμογής

Οι κατηγορίες των προσώπων που πρέπει να προστατευθούν δυνάμει της συγκεκριμένης οδηγίας, όπως προτάθηκαν αρχικά από την Επιτροπή, έγιναν αποδεκτές από το Συμβούλιο και από το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο. Το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο επέκτεινε το προσωπικό πεδίο εφαρμογής ώστε να περιλαμβάνει τους διαμεσολαβητές, ενώ τους εξομοίωσε σε μεγάλο βαθμό με τους καταγγέλλοντες. Αυτό εγείρει το ζήτημα της επέκτασης του συστήματος προστασίας στην εν λόγω ομάδα προσώπων, δεδομένου ότι δεν υποχρεούνται να πληρούν τις προϋποθέσεις παροχής προστασίας που ορίζονται στο σχέδιο οδηγίας. Αντιθέτως, το κείμενο του Συμβουλίου προβλέπει την προστασία έναντι αντιποίνων των λεγόμενων εμπιστευτικών συμβούλων που συνέδραμαν ή έδωσαν συμβουλές στον καταγγέλλοντα και για το λόγο αυτόν υπέστησαν αντίποινα από τον εργοδότη τους. Στο σημείο αυτό, θα μπορούσε να επιτευχθεί συμφωνία καθώς οι θέσεις του Συμβουλίου και του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου συγκλίνουν αρκετά ως προς την ουσία.

Γ. Η χρήση διαύλων καταγγελίας

Η προσέγγιση του Συμβουλίου ακολουθεί την προσέγγιση που προτάθηκε αρχικά από την Επιτροπή, υπό την έννοια ότι διατηρεί ως γενικό κανόνα την υποχρέωση του καταγγέλλοντος να προβεί σε καταγγελία κατά πρώτον στον εσωτερικό διάυλο. Το κείμενο του Συμβουλίου προβλέπει τη δυνατότητα παρεκκλίσεων από τον ανωτέρω κανόνα, όταν η εσωτερική καταγγελία δεν θα ήταν εφικτή ούτε σκόπιμη για τον καταγγέλλοντα. Υπό το πρίσμα αυτό, το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο θέλει να δώσει την ευχέρεια στον καταγγέλλοντα να αποφασίσει κατά πόσο επιθυμεί να χρησιμοποιήσει τον εσωτερικό διάυλο ή να υποβάλει την καταγγελία απευθείας στον εξωτερικό διάυλο. Κατά την άποψη του Κοινοβουλίου, ο καταγγέλλων είναι ο πλέον αρμόδιος για μια τέτοια εκτίμηση. Αυτό είναι το κυριότερο πολιτικό ζήτημα για το οποίο θα πρέπει να εξευρεθεί μια ισορροπημένη προσέγγιση που θα μπορεί να γίνει αποδεκτή και από τα δύο νομοθετικά όργανα.

Σε ό,τι αφορά τα υπόλοιπα ζητήματα, οι εργασίες προχωρούν σε τεχνικό επίπεδο προκειμένου να εξευρεθούν οι πλέον κατάλληλες συμβιβαστικές λύσεις, όπως για παράδειγμα: πληροφορίες που αποκτώνται νομίμως/ποινική ευθύνη· περιπτώσεις ήσσονος σημασίας και περιπτώσεις που θίγουν τα ατομικά δικαιώματα.

Συμπέρασμα

8. Λαμβάνοντας υπόψη τον περιορισμένο χρόνο για να επιτευχθεί συμφωνία με το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο υπό την παρούσα του σύνθεση, όλα τα μέρη που συμμετέχουν στις διαπραγματεύσεις πρέπει να δείξουν ευελιξία, μεταξύ άλλων σε σχέση με τα βασικά ζητήματα που αναφέρονται ανωτέρω.
9. Καλούνται η Επιτροπή των Μόνιμων Αντιπροσώπων / το Συμβούλιο να σημειώσουν την παρούσα έκθεση προόδου.