

Brusel 25. února 2019
(OR. en)

6631/19

Interinstitucionální spis:
2018/0106(COD)

FREMP 26	ENFOCUSTOM 39
JAI 164	AGRI 90
TELECOM 74	ETS 8
COMPET 159	SERVICES 17
RC 6	TRANS 121
CONSOM 72	FISC 111
DAPIX 69	SAN 98
DATAPROTECT 57	ENV 167
DROIPEN 23	GAF 25
FIN 159	ATO 22
EMPL 77	CYBER 49
MI 179	COPEN 65
PI 36	POLGEN 34
SOC 109	INF 28
CODEC 487	ANIMAUX 8

POZNÁMKA

Odesílatel:	Předsednictví
Příjemce:	Výbor stálých zástupců
Předmět:	Návrh SMĚRNICE EVROPSKÉHO PARLAMENTU A RADY o ochraně osob oznamujících porušení práva Unie: zpráva o pokroku

Úvod

1. Na zasedání Pracovní skupiny pro základní práva, občanská práva a volný pohyb osob ve dnech 12. a 13. června 2018 předložila Komise svůj návrh směrnice o ochraně osob oznamujících porušení práva Unie („směrnice o oznamovatelích“).
2. Návrh byl projednán na zasedáních Pracovní skupiny pro základní práva, občanská práva a volný pohyb osob ve dnech 12. a 13. července, 10., 11. a 19. září, 19. října, 5., 15., 16. a 26. listopadu, 3., 12. a 17. prosince 2018, 10. ledna, 13. února 2019 a na zasedáních Radů pro SVV ve dnech 8. a 14. ledna, 6., 19., 21. a 26. února 2019. Doposud probíhaly intenzivní práce na technické úrovni a bylo dosaženo uspokojivého pokroku.

3. Na svém zasedání dne 25. ledna 2019 se Výbor stálých zástupců dohodl na znění výše uvedeného návrhu, jak je uveden v příloze dokumentu 5747/19, jakožto základu pro jednání s Evropským parlamentem. Belgická, bulharská, maďarská a rakouská delegace uvedly prohlášení do zápisu z jednání Rady (dokument 5747/19 ADD 1).
4. Jednání s Evropským parlamentem byla zahájena dne 29. ledna 2019 s cílem dosáhnout dohody o této záležitosti v prvním čtení před květnovými volbami do Evropského parlamentu. Aby bylo tohoto cíle dosaženo, měla by být jednání ukončena do poloviny března, aby mohl Evropský parlament hlasovat o dohodnutém znění na svém posledním plenárním zasedání ve dnech 15. až 18. dubna 2019.

Jednání v Radě

5. Již od začátku legislativního postupu delegace návrh Komise vítaly a vyjadřovaly této iniciativě podporu. Jednání v příslušné pracovní skupině vedla k dohodě na řadě změn návrhu Komise, které byly zaměřeny na zajištění vysoké úrovně ochrany oznamujících osob.
6. Hlavní změny, které Rada v návrhu provedla, byly zaměřeny na zjednodušení právního základu, vyjasnění podmínek pro ochranu oznamujících osob, včetně využití vnitřních a vnějších kanálů a podmínek pro zveřejňování. Další změny vyjasnily vztah tohoto nástroje k dalším příslušným odvětvovým právními předpisům Unie, zjednodušily povinnosti příslušných orgánů a poskytly jasnější pravidla důvěrnosti.

Hlavní otázky během jednání s Evropským parlamentem

7. V průběhu jednání s Evropským parlamentem byly stanoveny tyto klíčové otázky: věcná působnost, osobní působnost a využívání kanálů pro oznamování.

A. Věcná působnost

Pod tímto označením se nalézají několik souvisejících otázek, které je stále třeba vyřešit. Hlavní nevyřešená otázka se týká žádosti Evropského parlamentu o doplnění ochrany pracovníků do věcné působnosti návrhu (články 153 a 157 SFEU). Dále by mělo být dosaženo dohody ohledně statusu přílohy, která obsahuje seznam legislativních aktů spadajících do oblasti působnosti návrhu. Evropský parlament požádal o to, aby byla příloha demonstrativní a nikoli taxativní jako v návrhu Komise a ve znění Rady. Postoj Evropského parlamentu vyvolal právní obavy ze strany právní služby Rady. Členské státy se proto dohodly na co nejširším právním základu při současném zachování nerozporného znění z právního hlediska.

B. Osobní působnost

Kategorie osob, které mají být v rámci této směrnice chráněny, původně navržené Komisí, byly přijatelné jak pro Radu, tak pro Evropský parlament. Evropský parlament dále rozšířil osobní působnost, aby zahrnovala i zprostředkovatele, a do značné míry je začlenil k oznamujícím osobám. To vyvolává otázku rozšíření systému ochrany na tuto skupinu osob, neboť po nich není vyžadováno, aby splňovaly podmínky pro ochranu stanovené v návrhu směrnice. Oproti tomu znění Rady stanoví ochranu proti odvetným opatřením vůči takzvaným důvěrným poradcům, kteří poskytli pomoc nebo poradenství oznamující osobě a z tohoto důvodu čelili odvetným opatřením ze strany zaměstnavatele. Zde by mohlo být dosaženo dohody, neboť postoje Rady a Evropského parlamentu se v této věci do značné míry potkávají.

C. Využívání kanálů pro oznamování

Přístup Rady zachovává přístup původně navržený Komisí, v němž je jako obecné pravidlo zachována povinnost oznamující osoby použít pro oznámení nejprve vnitřní kanál. Znění Rady stanoví výjimky z tohoto pravidla, jestliže by vnitřní oznámení nebylo z hlediska oznamující osoby možné ani vhodné. Vzhledem k výše uvedenému si Evropský parlament přeje ponechat volbu rozhodnutí, zda si přeje využít vnitřní kanál nebo provede oznámení přímo vnějším kanálem, na oznamující osobě. Podle názoru Parlamentu je oznamující osoba v nejlepším postavení pro provedení takového posouzení. To je hlavní politická otázka, ohledně níž by měl být nalezen vyvážený přístup, aby byla přijatelná pro oba spolunormotvůrce.

Ohledně dalších otázek pokračují práce na technické úrovni, aby byla nalezena nejvhodnější kompromisní řešení, jako například v otázce informací získaných v souladu s právem / trestní odpovědnosti; méně závažných případů a případů s dopadem na práva jednotlivců.

Závěr

8. Vzhledem k omezené době pro dosažení dohody se stávajícím Evropským parlamentem musí všechny strany podílející se na vyjednávání prokázat flexibilitu, o to i ohledně výše uvedených otázek.
9. Coreper/Rada se vyzývají, aby tuto zprávu o pokroku vzaly na vědomí.
