

Bruselj, 29. februar 2016
(OR. en)

6622/16

MI 111
COMPET 103
CONSOM 45
PI 21
IND 41
ECOFIN 183
MAP 10
TELECOM 23

IZID POSVETOVANJA

Pošiljatelj: SVET ZA KONKURENČNOST

Prejemnik: delegacije

Št. predh. dok.: 6260/16

Zadeva: Sklepi Sveta o strategiji za enotni trg za storitve in blago

V prilogi vam pošiljamo sklepe Sveta o strategiji za enotni trg, ki jih je sprejel Svet za konkurenčnost 29. februarja 2016.

*Osnutek sklepov Sveta o strategiji za enotni trg,
ki jih je sprejel Svet za konkurenčnost 29. februarja 2016*

Svet (KONKURENČNOST):

1. PONOVRNO POUDARJA, da je enotni trg glavno gonilo Evrope za ustvarjanje rasti in delovnih mest ter ključni dejavnik za naložbe in povečanje evropske konkurenčnosti.¹ POUDARJA, da so za krepitev in poglobitev enotnega trga potrebni nujni in ambiciozni ukrepi na ravni Unije in na nacionalni ravni, da bi dobili konkretne in pragmatične rezultate, ki bi neposredno koristili potrošnikom in podjetjem, zlasti MSP. POUDARJA, da je strategija za enotni trg, skupaj s strategijo za enotni digitalni trg in unijo kapitalskih trgov, ključno gonilo za dolgotrajno rast in trajno ustvarjanje delovnih mest, zato bi jih bilo treba začeti uresničevati pravočasno, ambiciozno in na vzajemno usklajen način.
2. Glede na navedeno PONOVRNO OPOZARJA na poziv Evropskega sveta, da je treba pospešiti sprejetje, prenos in izvajanje zakonodaje Unije na področju enotnega trga ter okrepiti prizadevanja za odpravo ovir in dokončno oblikovanje enotnega trga proizvodov in storitev², ter POUDARJA, da je za takšen pospešen in intenziviran pristop potrebna prednostna obravnava s strani vseh treh institucij, da bi dosegli ambiciozne rezultate glede konkretnih predlogov v skladu z načeli o boljšem pravnem urejanju.^{3 4}

¹ EUCO 28/15 – Evropski svet (18. december 2015)

² EUCO 237/14 – Evropski svet (18. december 2014).

³ Dokument 9079/15 (COM(2015) 215).

⁴ Dokument 6197/15 – Sklepi sveta o politiki enotnega trga (2. marec 2015).

3. POUDARJA, da je bistveno, da je celotna zakonodaja o enotnem trgu pregledna, enostavna in temelji na najučinkovitejših orodjih, kot sta harmonizacija ter vzajemno priznavanje⁵, v skladu z „osveženim pristopom do enotnega trga“⁶ in potrebo po vključevanju konkurenčnosti. PONOVRNO POUDARJA, da bi morala zakonodaja EU zagotavljati večjo konkurenčnost Unije, tudi v njeni zunanji razsežnosti, in bi zato morala biti učinkovita tudi v prihodnosti in spodbujati inovacije ter povezovanje trgov. Poleg tega bi morala zmanjšati splošne regulativne obremenitve za podjetja in odpraviti nepotrebne upravne obremenitve, pri tem pa vedno upoštevati ustrezno varstvo potrošnikov, zdravja, okolja in zaposlenih.
4. POZDRAVLJA strategijo za enotni trg in njenih 11 ključnih področij, na katerih so predvideni konkretni ukrepi. PONOVRNO OPOZARJA na ugotovitve Evropskega sveta, da Unija potrebuje odločne ukrepe za okrepitev rasti, povečanje naložb, ustvarjanje novih in boljših delovnih mest ter spodbujanje reform na področju konkurenčnosti⁷, POUDARJA pomen njegovega poziva k ambicioznemu izvajanju časovnega načrta za izpolnitev strategije⁸, in zlasti POUDARJA, da:
- bi bilo treba MSP, zagonskim, rastočim in inovativnim podjetjem v celoti omogočiti, da rastejo s pomočjo čezmejne ekonomske dejavnosti, zlasti trgovine in investicij, ter jih k temu spodbujati;
 - bi bilo treba prednostno obravnavati sprostitvev neizkoriščenega potenciala na področju storitev;
 - bi bilo treba dodatno nadgraditi in intenzivirati izvajanje, skladnost in uveljavljanje.

⁵ EUCO 28/15 – Evropski svet (18. december 2015).

⁶ Dokument 6197/15 – Sklepi sveta o politiki enotnega trga (2. marec 2015).

⁷ EUCO 79/14 – Evropski svet (27. junij 2014).

⁸ EUCO 28/15 – Evropski svet (18. december 2015).

I. MSP ter zagonska, rastoča in inovativna podjetja

5. V skladu z načelom „najprej pomisli na male“ POUDARJA, da so zagonska in rastoča podjetja bistvenega pomena, ker zelo pomembno prispevajo k ustvarjanju delovnih mest in inovacijam. POUDARJA, da so zato potrebni takojšnji in celoviti ukrepi za izboljšanje njihove konkurenčnosti, čezmejnega širjenja in potenciala za širjenje, podjetništva in inovacijskih zmogljivosti, pa tudi splošne privlačnosti EU za inovatorje.
6. POUDARJA, da imajo MSP še vedno težave pri dostopu do financiranja, in OPOZARJA na poziv Evropskega sveta, da je treba prednostno zagotoviti lažji dostop do financiranja in naložb.⁹ POUDARJA, da je treba izboljšati financiranje bank in razvijati priložnosti za nebančno financiranje vseh MSP ter pri tem posebno pozornost nameniti MSP z velikim potencialom za rast.¹⁰ V zvezi s tem POZDRAVLJA cilj glede sprostitve kapitala, zlasti tveganega, povsod v Evropi, po možnosti v okviru evropskega sklada tveganega kapitala.
7. PRIZNAVA, da ekonomija delitve ponuja priložnosti potrošnikom in podjetjem, in Z ZANIMANJEM PRIČAKUJE smernice Komisije za uporabo pravnega reda EU v ekonomiji delitve v prvem polletju leta 2016, da bi zagotovili pravno varnost potrošnikov in podjetij, med drugim z enotno in predvidljivo uporabo zakonodaje EU v državah članicah in med njimi. POZIVA Komisijo, naj v ta proces dejavno vključi deležnike ter obvešča Svet o napredku pri pripravi teh smernic.
8. POZDRAVLJA namero Komisije, da bo ugotovila, kje so inovativni trgi, na katerih bi lahko testirali inovativne regulativne pristope, ter SPODBUJA države članice, naj se pridružijo takšnim pobudam, na primer v okviru dogovorov na področju inovacij.

⁹ EUCO 79/14 – Evropski svet (27. junij 2014).

¹⁰ Dokument 10148/15 – Sklepi Sveta o uniji kapitalskih trgov iz junija 2015.

9. POZDRAVLJA uvedbo koncepta enotnega digitalnega portala, ki naj bi bil zlasti usmerjen na potrebe zagonskih podjetij in zato celovit, dostopen in uporabniku prijazen, in OPOZARJA na pomen krepitve in racionalizacije orodij enotnega trga, ki se že uporabljajo za MSP, da bi poenostavili in olajšali njihove čezmejne dejavnosti in širitev. V tej zvezi POUDARJA, da je nujno treba izboljšati kontaktne točke za podjetja na ravni EU, vključno z enotnimi kontaktnimi točkami, v skladu z listino o enotnih kontaktnih točkah. POZIVA Komisijo, naj Svetu poroča o napredku in naslednjih ukrepih do septembra 2016.
10. POUDARJA, da je treba za MSP bistveno zmanjšati stroške zagotavljanja skladnosti, tudi v primerih, ko zadevni stroški izhajajo iz zahtev za DDV. Torej Z ZANIMANJEM PRIČAKUJE, v okviru enotnega digitalnega trga, "ukrepe za poenostavitev na področju DDV za mala podjetja na področju e-trgovine", in sicer čim prej v letu 2016. Z ZANIMANJEM PRIČAKUJE nadaljnje informacije o celovitem svežnju za poenostavitev na področju DDV za MSP, ki je bil napovedan v strategiji za enotni digitalni trg kot del akcijskega načrta za DDV, ki bo predvidoma sprejet marca 2016. POUDARJA, da je trebasprejeti ukrepe za poenostavitev na področju DDV, da brez nepotrebnega odlašanja zagotovili praktične koristi podjetjem in podjetnikom.

II. Storitve

11. POUDARJA, da je izboljšanje konkurenčnosti trgov storitev ključno za ustvarjanje rasti in delovnih mest, in OPOZARJA, da močno vplivajo na konkurenčnost in produktivnost predelovalne industrije, zlasti poslovnih storitev in gradbenega sektorja. STRINJA SE s tem, da jim Komisija namenja prednost, da bi dosegli vključujoč pristop k odstranjevanju vseh neupravičenih ali nesorazmernih regulativnih in neregulativnih omejitev za čezmejno dejavnost s ciljno usmerjeno harmonizacijo in vzajemnim priznavanjem. SE ZAVEDA, da bi morala Komisija usmeriti pobude med drugim na neupravičene in nesorazmerne zahteve glede pravne oblike, lastništva in zavarovanja ter na omejitve pri upravljanju in večdisciplinarnih dejavnostih, ki so določene za ponudnike storitev.

12. V zvezi s tem POZDRAVLJA koncept potnega lista za storitve za podjetja, ki želijo dostop do drugih trgov EU, za začasno opravljanje ali sekundarno ustanavljanje, pod pogojem, da bo takšen potni list vreden svojega imena, da bo bistveno olajšal čezmejno delovanje podjetij, da bi lahko bilo njegovo področje uporabe postopoma, na podlagi temeljite ocene, razširjeno na dodatne dejavnosti storitev in da bo po potrebi odpravljal regulativne ovire. POUDARJA, da bi moral potni list temeljiti na obstoječih strukturah in instrumentih, da naj bi ga ponudniki storitev imeli na prostovoljni osnovi in pri tem v čim večji meri uporabljali elektronska sredstva, hkrati pa naj ne bi povzročil dodatnih upravnih obremenitev za javne uprave.
13. PONOVO POUDARJA, da je treba zagotoviti doslednejšo oceno sorazmernosti regulativnih zahtev in omejitev, ki se uporabljajo za trge storitev. Zato POZDRAVLJA analitičen okvir za celovito oceno sorazmernosti poklicnih predpisov in POUDARJA, da je treba čim prej razviti okvir za zagotovitev doslednosti, ki bi moral temeljiti na obstoječi sodni praksi. POZIVA Komisijo, naj okvir razširi, da bo zajemal vse zadevne zahteve in omejitve, ki vplivajo na dostop do dejavnosti storitev in njihovo opravljanje, tako v zvezi s poklicnimi kvalifikacijami kot drugimi regulativnimi zahtevami.
14. POZDRAVLJA redne smernice za posamezne države o reguliranih poklicih, tudi zaradi njihovega potenciala, da zagotovijo sorazmernost regulativnih zahtev v vseh državah članicah, ter POUDARJA, da je treba zagotoviti učinkovito in dosledno nadaljnje ukrepanje.

III. Izvajanje, upoštevanje in izvrševanje

15. POUDARJA, da bi bilo treba še dodatno izboljšati, nadgraditi in intenzivirati izvajanje, upoštevanje in izvrševanje; to bo tudi izboljšalo zaupanje potrošnikov in podjetij v enotni trg. V zvezi s tem POZIVA države članice, naj si namesto obljub o izpolnjevanju bolj prizadevajo za izpolnjevanje obljub. Komisijo POZIVA, naj nameni prednost pametnim vendar odločnim izvršilnim ukrepom, temelječim na preglednih in objektivnih merilih, usmerjenih na ekonomsko najpomembnejše primere neupravičenih in nesorazmernih ovir in temelječih na namenskih omejenih virih.
16. PONOVRNO POUDARJA pomen okrepitve vloge sistema SOLVIT kot prvega koraka pri uveljavljanju pravnega reda ter POZIVA države članice, da ustrezno opremijo in umestijo svoje nacionalne centre SOLVIT, da bodo to vlogo lahko ustrezno izpolnjevali. Poleg tega POZIVA Komisijo, naj do sredine leta 2016 sprejme nujne ukrepe za okrepitev sistema SOLVIT in pri tem opredeli konkretne cilje in potrebna sredstva ter časovni razpored za izboljšanje, pri čemer naj upošteva ključne ukrepe, določene v dokumentu iz Lizbone¹¹, in sicer zlasti;
 - i. izboljšanje interakcije med službami Komisije in nacionalnimi centri SOLVIT,
 - ii. zagotovitev, da Komisija temeljiteje analizira ustrezne nerešene in ponavljajoče se primere SOLVIT in dosledno nadalje ukrepa v zvezi z njimi , ter
 - iii. izboljšanje povezanosti in sodelovanja SOLVIT s postopki Komisije za uradne pritožbe in uveljavljanje, kot je obravnavanje pritožb (CHAP) in pilotni projekt EU v preglednem postopku.

POUDARJA pomen rednega poročanja Svetu in Evropskemu parlamentu o napredku, doseženem v zvezi s tem, ter POZIVA Komisijo, naj poroča o ukrepih za okrepitev sistema SOLVIT v okviru rednega poročanja, najprej s poročilom za leto 2016.

¹¹ Dokument 14268/15 – Prihodnost sistema SOLVIT – izid neformalnega srečanja centrov SOLVIT 18. septembra 2015 v Lizboni.

17. POUDARJA, da so po potrebni redni tematski pregledi in podrobnejše spremljanje nacionalnega izvajanja priporočil v zvezi z evropskim semestrom, namenjenih izboljšanju konkurenčnosti in naložb. POUDARJA, da je potrebna odločnejša zavezanost reformam s strani Komisije in držav članic, da bi odpravili neupravičene in nesorazmerne nacionalne ovire, zlasti glede trgov storitev v EU.

* * *

18. POUDARJA, da je treba zagotoviti dejanske rezultate na treh prednostnih področjih, kot je navedeno v točki 4, in tudi na drugih ključnih področjih iz strategije za enotni trg. V zvezi s tem POZDRAVLJA namero Komisije za posodobitev evropskega sistema standardizacije v okviru skupne pobude za standardizacijo in predstavitev ambicioznega vseevropskega akcijskega načrta za izboljšanje vzajemnega priznavanja na področju blaga. POZIVA Komisijo in države članice, naj okrepijo nadzor trga, da bi preprečevali in odpravljali neskladnosti na enotnem trgu za blago z doslednejšim izvajanjem zakonodaje EU. Poleg tega POUDARJA pomen evropskega okvira za pravice intelektualne lastnine pri spodbujanju inovacij in konkurenčnosti ter ustvarjanju delovnih mest.